# DE ACCIONES AISLADAS A PROCESOS TRANSFORMADORES - Claves para fortalecer la acción climática en la agricultura familiar andina

**Autor: Lenkiza Angulo - Asesora Regional Proyecto Andes Resilientes**




## I. MENSAJES CENTRALES

**La resiliencia climática se construye mediante procesos y no con acciones aisladas.** La agricultura familiar andina enfrenta riesgos climáticos que afectan simultáneamente el agua, la productividad, los activos productivos, la agrobiodiversidad y los medios de vida de las familias productoras. Estas vulnerabilidades se agravan por limitaciones en el acceso a información, tecnologías, asistencia técnica, financiamiento y servicios adecuados.

La experiencia de la primera fase del Proyecto Andes Resilientes al Cambio Climático (2020–2024) muestra una lección central:

> **Las medidas de adaptación generan mayores posibilidades de producir cambios sostenibles cuando forman parte de procesos articulados en el tiempo y el territorio, que combinan políticas, capacidades, conocimientos, prácticas productivas, financiamiento y gobernanza, conectando las escalas local, regional y nacional.**

En Bolivia, Ecuador y Perú, con el afán de contribuir con la resiliencia climática de la pequeña agricultura familiar andina, el proyecto en asocio con actores públicos de distinto nivel, actores de sociedad civil, academia y privados, apoyó procesos de formulación e implementación de **políticas y herramientas públicas**, de fortalecimiento de la **gobernanza** y de **capacidades**, de generación de **conocimiento e innovación tecnológica**, de desarrollo de **experiencias piloto** y mecanismos de **escalamiento de buenas prácticas**, que fueron configurándose mediante acciones concatenadas según el contexto, las oportunidades y las prioridades institucionales de cada país.

> **El aprendizaje mostró también, que el reto no es solo ampliar el número de medidas de adaptación, sino crear condiciones para que estas sean adoptadas, sostenidas, institucionalizadas y escaladas; lo que requiere:**
>
> - **Articular** políticas, programas, servicios y financiamiento dirigido a este sector.
> - **Conectar** niveles nacional, subnacional y territorial.
> - **Involucrar** a las familias productoras y sus organizaciones en las decisiones, reconociéndolos como actores y no solo beneficiarios.
> - **Probar y validar** soluciones en los territorios.
> - **Institucionalizar y escalar** aquello que demuestra resultados.

## II. EL DESAFÍO, UNA URGENTE ACCIÓN CLIMÁTICA





**Problema.** La agricultura familiar está expuesta a **múltiples riesgos climáticos y ambientales,** cuyos impactos están interrelacionados**.**

- **AGUA**. Menor disponibilidad y mayor variabilidad del recurso hídrico.
- **PRODUCCIÓN.** Reducción de productividad y pérdidas por sequías, heladas, granizadas, inundaciones y otros eventos extremos.
- **AGROBIODIVERSIDAD**. Pérdida de variedades, conocimientos y recursos genéticos fundamentales para la adaptación al cambio climático.
- **ECOSISTEMAS**. Deterioro de servicios
- ecosistémicos que sostienen la producción, como regulación hídrica y control de erosión.
- **MEDIOS DE VIDA**. Efectos sobre ingresos, seguridad alimentaria y condiciones de pobreza.

**Barreras.** La agricultura familiar enfrenta limitaciones en el acceso y uso de: información agroclimática, tecnologías apropiadas, servicios de asistencia técnica y extensión, financiamiento, mercados, y que se expresan en forma más aguda en las mujeres agricultoras.

Existen, además: insuficientes capacidades institucionales e instrumentos de política adecuados que impulsen la resiliencia climática de la agricultura familiar




El cambio climático agrava las vulnerabilidades estructurales, multiplica las pérdidas y debilita la capacidad adaptativa de los productores y productoras de la agricultura familiar, deteriorando sus medios de vida, afectando sus ingresos, la seguridad alimentaria y la sostenibilidad de sus actividades. **Romper esta cadena exige transformar la manera en que se diseña e implementa la acción pública**: pasar de intervenciones aisladas a procesos articulados, territoriales y sostenidos, sensibles a género y con énfasis en la equidad social, que generen resiliencia climática de la agricultura familiar y contribuyan a un desarrollo sostenible.

## III. DE ACCIONES A PROCESOS TRANSFORMADORES

Entre 2021 y 2024, las acciones realizadas por el proyecto con sus contrapartes de gobierno y socios, en áreas vinculadas a la agricultura familiar, fueron delineando progresivamente líneas de acción y procesos con capacidad de influenciar positivamente sobre el mejoramiento productivo, la adaptación y la resiliencia climática de la agricultura familiar andina. **"Procesos Transformadores"** por su potencial de **transformar capacidades, prácticas productivas, y condiciones territoriales para reducir vulnerabilidad climática y promover sostenibilidad**. Esas acciones y procesos tuvieron sus propias **particularidades** en cada país, por los **contextos** ambientales, sociales y económicos, y las **circunstancias políticas e institucionales** bajo las cuales se desarrollaron. No obstante, es posible advertir **problemáticas compartidas** y **respuestas contrastables y/o equiparables** en el afán común, de enfrentar el impacto de la crisis climática en este sector.

**Procesos y líneas de acción para el mejoramiento productivo y la resiliencia climática de la Agricultura Familiar Andina en Bolivia, Ecuador y Perú, apoyadas por Andes Resilientes**

| | BOLIVIA | ECUADOR | PERÚ |
|---|---|---|---|
| PROCESO 1 | **Comprensión de la vulnerabilidad y riesgo climático en la agricultura familiar (AFA)** | **Comprensión de la vulnerabilidad y riesgo climático en la agricultura familiar campesina** | **Fortalecimiento de políticas nacionales** |
| | 1.1 ***Caracterización de la vulnerabilidad y riesgo climático de municipios y comunidades de la agricultura familiar y sus implicancias para política pública.*** | 1.2 ***Caracterización del riesgo climático de los productores(as) de la agricultura familiar campesina y sus implicancias para política pública.*** | 1.1 ***Actualización de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional del Perú*** *(PNSAN).* |
| PROCESO 2 | **Fortalecimiento productivo y transversalización de la acción climática en programas de la agricultura familiar** | **Conocimiento, herramientas y gobernanza para la resiliencia climática de la agricultura familiar campesina (AFC)** | **Planificación y gobernanza sectorial y territorial para la implementación de las NDC del sector agrario** |
| | 2.1 ***Formulación e implementación de programas productivos de la AFA incorporando la acción climática***<br>2.2 ***Herramientas y normativas para fortalecer la AFA*** *(Registro Único de la Agricultura Familiar Sustentable, y Normativa marco para el desarrollo resiliente del Sector Agropecuario).* | 2.1 ***Revaloración de buenas prácticas ancestrales y gobernanza territorial en el marco de la Estrategia Nacional Agropecuaria para Mujeres Rurales.***<br>2.2 ***Herramientas educativas y fortalecimiento de capacidades en productores(as) de la AFC, para implementar buenas prácticas de adaptación climática.***<br>2.3 ***Reestructuración y automatización del Registro de la Agricultura Familiar Campesina.*** | 2.1 ***Articulación intrasectorial para la acción climática en el sector agrario*** *(Comisión del Sector grario y Riego sobre Cambio Climático).*<br>2.2 ***Planes de Acción Regional para la implementación de las NDC del sector agrario en Cusco y Puno.***<br>2.3 ***Plataformas Locales de Gestión Agroclimática.*** |
| PROCESO 3 | **Reducción del riesgo climático en sistemas agropecuarios y alimentarios** | **Gestión del agua en áreas de protección hídrica (APH)** | **Gestión territorial de la siembra y cosecha de agua y de la agricultura familiar** |
| | 3.1 ***Estrategias y programas para reducir riesgo climático en el manejo de los suelos y el agua, y en los sistemas agropecuarios y alimentarios.***<br>3.2 ***Alerta temprana agropecuaria y herramienta para verificación de afectaciones en el sector agropecuario.*** | 3.1 ***Metodología para formular planes técnicos de manejo de Áreas de Protección Hídrica, y su aplicación en dos APH.***<br>3.2 ***Escuela de Agua y Mesa de Agua, para la formación y gobernanza local para la gestión del agua en las APH.*** | 3.1 ***Lineamientos técnicos y capacidades para la inversión pública en siembra y cosecha de agua.***<br>3.2 ***Herramientas técnicas y capacidades para gestionar la resiliencia climática en el manejo del agua, la producción agropecuaria y los emprendimientos rurales.*** |
| PROCESO 4 | **Certificación agroecológica y acceso a mercados, como impulsores de la resiliencia climática en la producción de papas nativas, frutales y hortalizas** | **Financiamiento climático y microfinanzas para una agricultura familiar resiliente** | **Conservación in-situ y uso sostenible de la agrobiodiversidad para la seguridad alimentaria y la adaptación climática** |
| | 4.1 ***Buenas prácticas agroecológicas para la mejora productiva y la resiliencia climática en la producción de papas nativas y cultivos diversificados.***<br>4.2 ***Certificación SPG y estrategias comerciales diferenciadas para la producción agroecológica de papa nativa y cultivos diversificados.*** | 4.1 ***Identificación de necesidades de financiamiento climático de la AFC en el marco de la Estrategia Nacional de Financiamiento Climático.***<br>4.2 ***Asistencia técnica a cooperativas de ahorro y crédito, para diseño y puesta en mercado de productos microfinancieros para una agricultura resiliente y sostenible.***<br>4.3 ***Habilitación de créditos por parte de la Cooperativa de Ahorro y Crédito San José*** | 4.1 ***Herramientas para el reconocimiento, planificación y gestión de zonas de agrobiodiversidad.***<br>4.2 ***Fortalecimiento de capacidades para la conservación in-situ de la agrobiodiversidad y diálogo sobre alternativas de retribución.*** |
| PR OC E | **Microfinanzas para la producción resiliente de camélidos** | **Fortalecimiento de la extensión rural con organizaciones de sociedad civil** | **Servicio de extensión rural para la resiliencia climática basada en talentos rurales.** |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | *5.1 Diseño de producto microfinanciero para apoyar la producción del sector camélidos, y su adaptación al cambio climático.* | *5.1 Fortalecimiento de capacidades en entidades no gubernamentales y organizaciones de productores para el desarrollo de servicios horizontales de extensión rural.* | *5.1 Estándares de competencias laborales, fortalecimiento de capacidades y certificación de competencias de maestras clasificadoras y categorizadoras de fibra de alpaca.* |

Estos procesos y líneas de acción involucraron:

- Formulación y/o fortalecimiento de **políticas, estrategias, planes o programas públicos**.
- Fortalecimiento de espacios de **gobernanza multiactor**.
- Desarrollo de **herramientas técnicas y de gestión**.
- Fortalecimiento de **capacidades** y diseño de materiales **educativos**.
- Formulación de **estudios y/o sistematizaciones**.
- Desarrollo de **experiencias piloto** para promover escalamiento de medidas de adaptación.

Trabajar con una lógica de procesos, exige un esfuerzo articulador y convergente de acciones progresivas para generar integralidad e impacto.

Desde la perspectiva y experiencia del proyecto, un proceso puede entenderse como:

**Una secuencia dinámica, participativa, articulada y multinivel de acciones técnicas, organizativas e institucionales orientadas a transformar capacidades, prácticas productivas y condiciones territoriales para mejorar la productividad, reducir la vulnerabilidad climática y promover la sostenibilidad.**

**Por tanto, la unidad de transformación no debería ser únicamente la actividad o acción, sino el proceso que conecta las distintas intervenciones necesarias para producir transformación.** Esto implica: **temporalidad** (corto, mediano y largo plazo), **territorialidad particular**, **interacción entre actores**, **aprendizaje** y **resultados progresivos y acumulativos**. Procesos que deben ser **orgánicamente integrados e instituidos** en la acción climática de cada país, y cuya *continuidad, progresión y proyección*, resultan claves para **materializar su impacto final** en productores(as) y poblaciones.




## IV. DIFERENTES CONTEXTOS, UNA LECCIÓN COMÚN

- Las experiencias en Bolivia, Ecuador y Perú muestran distintas rutas de acción, pero también un patrón común: **las transformaciones se fortalecen cuando las acciones técnicas, organizativas e institucionales se conectan.**
- Las acciones de **política pública** y **fortalecimiento de capacidades** tuvieron una presencia importante en los tres países. También se fortalecieron **espacios de gobernanza**, se probaron **innovaciones territoriales** y se desarrollaron **rutas para el escalamiento**. Participaron actores públicos nacionales y subnacionales, organizaciones de productores, comunidades, sociedad civil, academia y sector privado.
- Un patrón relevante fue la combinación entre **liderazgo público nacional en políticas e instrumentos y liderazgo territorial en experiencias piloto**, generando puentes entre ambos niveles.

- **Una constatación importante.** No existe una única “receta” de adaptación. **Lo que puede replicarse no es necesariamente la misma intervención, sino la lógica que permitió que una intervención produjera resultados y encontrara condiciones para su continuidad y escalamiento.**



## V. SEIS CONDICIONES PARA UNA ACCIÓN CLIMÁTICA TRANSFORMADORA

Los aprendizajes del proyecto han permitido identificar seis condiciones que pueden orientar políticas e intervenciones para la resiliencia climática de la agricultura familiar andina.

### 1. POLÍTICAS Y SERVICIOS PÚBLICOS CON ENFOQUE DE RESILIENCIA

La adaptación debe incorporarse en los programas y servicios que llegan a la agricultura familiar, esto implica:

- Integrar criterios de riesgo climático en programas productivos;
- Fortalecer la extensión rural y la asistencia técnica;
- Adecuar herramientas de planificación e inversión;
- Articular políticas agrícolas, ambientales, sociales y climáticas.

> **Evidencia: 14 políticas, planes, programas y herramientas públicas vinculadas con la agricultura familiar y su resiliencia climática, fortalecidas en Bolivia, Ecuador y Perú[1].**

### 2. GOBERNANZA MULTINIVEL Y MULTIACTOR

Las decisiones nacionales necesitan conectarse con las realidades territoriales, esto implica:

- Mecanismos estables de diálogo;
- Coordinación entre niveles de gobierno;
- Articulación intersectorial;
- Participación efectiva de organizaciones y familias productoras.

> **Evidencia: 300 instituciones involucradas en espacios de gobernanza y 552 representantes participando en espacios de gestión articulada multinivel y multiactor.**

### 3. CONOCIMIENTO Y CAPACIDADES PARA DECIDIR Y ACTUAR

La información sobre los riesgos climáticos solo es útil si puede ser comprendida y utilizada por quienes toman decisiones, esto implica:

- Fortalecer capacidades en productores y organizaciones, extensionistas y técnicos, gestores públicos;
- Desarrollar capacidades para interpretar información agroclimática:
- Articular conocimientos científicos y saberes locales de hombres y mujeres del campo.

> **Evidencia: 36 instituciones de nivel nacional y subnacional en Bolivia, Ecuador y Perú, con capacidades incrementadas para fortalecer sus servicios y escalar la acción climática; 1,208 funcionarios, técnicos, extensionistas y productores(as) participantes en capacitaciones estructuradas[2].**

### 4. INNOVACIÓN TERRITORIAL Y ESCALAMIENTO

Las soluciones requieren probarse, aprender de ellas y adaptarse antes de llevarlas a mayor escala, esto implica: **Identificar → probar → validar → documentar → financiar → institucionalizar → escalar.**

> **Evidencia: 30 buenas prácticas para la resiliencia climática de la agricultura familiar**, promovidas para su réplica y escalamiento en Bolivia, Ecuador y Perú; **346 familias productoras validando y adoptando innovaciones[3]; 12 mecanismos y servicios públicos fortalecidos para favorecer el escalamiento**.

### 5. FINANCIAMIENTO PARA LA RESILIENCIA

[1] El proyecto impulsó el fortalecimiento de criterios de igualdad de género y equidad social en estas herramientas de política pública, con acciones específicas, como es el caso de Ecuador donde el proyecto acompañó la implementación territorial de la Estrategia Nacional Agropecuaria para Mujeres Rurales (ENAMR), incluyendo la instalación de mesas técnicas provinciales y la puesta en valor de saberes ancestrales de mujeres indígenas.

[2] En Perú, mujeres maestras clasificadoras de fibra de alpaca fortalecieron y certificaron sus competencias, mejorando su empleabilidad e ingresos; y en Ecuador, lideresas comunitarias y de la Organización de Mujeres Indígenas y Campesinas Sembrando Esperanza (OMICSE) fortalecieron capacidades para la gestión del agua y la toma de decisiones sobre prácticas agrícolas.

[3] En Bolivia, asociaciones de mujeres campesinas adoptaron innovaciones agroecológicas en la producción de papa nativa, visibilizando su papel productivo y de liderazgo, y logrando empoderamiento económico y participación en decisiones sobre sus medios de vida.

La adaptación necesita financiamiento accesible y adecuado a las características de la agricultura familiar, esto implica:

- Incorporar criterios de resiliencia en inversiones, alineandolas con necesidades de adaptación;
- Adaptar productos financieros a los ciclos productivos y a las capacidades de los productores;
- Promover alianzas entre sector público y financiero privado;
- Mejorar educación e inclusión financiera con énfasis en mujeres con barreras de acceso a activos y crédito.

> **Evidencia: Se apalancó el equivalente a CHF 56'131,325.30 francos suizos de inversión pública y privada para la implementación de iniciativas de adaptación al cambio climático.** En Bolivia y Perú, en inversión pública asociada a programas productivos y de desarrollo de capacidades. En Ecuador, en inversión privada asociada a créditos para agricultura sostenible otorgados a productores de la agricultura familiar por la Cooperativa de Ahorro y Crédito San José.

## 6. INTEGRACIÓN PRODUCTIVA, AMBIENTAL Y SOCIOECONÓMICA

La resiliencia no es únicamente una cuestión productiva y ambiental. Las políticas deben buscar simultáneamente: **reducir riesgo climático + mejorar productividad + sostener ingresos + conservar recursos naturales + fortalecer capacidades e instituciones + fortalecer medios de vida y condiciones de bienestar.**

> **Aprendizajes:** Los procesos deben integrar y conectar según el territorio, **agua, suelos, servicios ecosistémicos, productividad, agroecología, agrobiodiversidad, diversificación productiva, mercados, ingresos, cuidados, bienestar y gobernanza**. Los impactos a escala requieren **integralidad, convergencia y articulación en el tiempo y el territorio.**




**Seis condiciones que se potencian entre sí, juntas convierten acciones en procesos y procesos en transformaciones**

**Una condición transversal: flexibilidad**
La experiencia del proyecto muestra que la planificación participativa y la capacidad de adaptarse a cambios en las prioridades político-institucionales contribuyeron a los resultados alcanzados. **Los procesos deben ser suficientemente estructurados para orientar resultados, pero suficientemente flexibles para responder a cambios de contexto.**

## VI. CINCO CUESTIONES PRIORITARIAS PARA LOS DECISORES

- **DECISIÓN 1. Integrar la resiliencia climática en mecanismos e instrumentos que ya atienden la agricultura familiar.**
  Incorporando criterios de adaptación y gestión del riesgo en programas, servicios y financiamientos existentes, con prioridad en agricultura, agua, desarrollo rural, seguridad alimentaria, inclusión económica y conservación de recursos naturales, procurando alineamiento y articulación de políticas, actores y recursos.

- **DECISIÓN 2. Institucionalizar la gobernanza territorial.**
  Generar mecanismos estables de coordinación inter-actorales, con responsabilidades, agenda, seguimiento y conexión con los niveles nacional y subnacional. Asegurar representación efectiva de organizaciones de mujeres rurales.

- **DECISIÓN 3. Financiar procesos, no solamente actividades.**
  Los instrumentos de inversión y financiamiento deberían reconocer que la adaptación requiere una combinación de capacidades, organización, asistencia, infraestructura, prácticas, y seguimiento. Revisar barreras que enfrentan mujeres productoras para acceder a crédito, activos y mercados. **El financiamiento debe acompañar el proceso de transformación.**

- **DECISIÓN 4. Habilitar mecanismos institucionales para escalar innovaciones.**
  Los programas públicos deberían disponer de mecanismos para: **identificar → validar → documentar → adaptar → financiar → replicar.** Así, una experiencia piloto deja de ser un proyecto o accion aislada y puede convertirse en una solución de política pública, institucionalizando y convirtiendo los aprendizajes y las soluciones validadas en instrumentos permanentes.

- **DECISIÓN 5. Medir cambios, no solamente ejecución.**
  El seguimiento debería complementar indicadores de actividades y productos con indicadores de capacidades, adopción de prácticas, reducción de pérdidas y riesgos, productividad e ingresos, sostenibilidad de medios de vida, fortalecimiento institucional y gobernanza territorial, género (modificación de condiciones de acceso, voz, control de recursos y beneficios en mujeres).

## VII. CONCLUSIÓN FINAL

**La adaptación necesita continuidad, articulación y escala.** La experiencia de Andes Resilientes muestra que **la acción climática puede generar mayor valor cuando se articula con políticas y procesos existentes, responde a las necesidades de los territorios y conecta las capacidades de diferentes actores.**

Los resultados alcanzados muestran que existen bases concretas sobre las cuales avanzar, el siguiente desafío es transformar estos aprendizajes en una manera más sistemática de hacer política climática para la agricultura familiar, para transitar:

- **De acciones aisladas a procesos.**
- **De procesos a transformaciones.**
- **De experiencias territoriales a políticas capaces de sostener y escalar la resiliencia climática de la agricultura familiar andina.**

**Revisa el documento completo en nuestra web: www.andesresilientes.org**