





# **INICIATIVA REGIONAL ANDES RESILIENTES AL CAMBIO CLIMATICO**

# **PLAN PRIMERA FASE**

Presentado por:

Consorcio HELVETAS Swiss Intercooperation - Fundación Avina

9 de abril 2020





## TABLA DE CONTENIDO

## RESUMEN EJECUTIVO

## I. ANTECEDENTES

## II. CONTEXTO GENERAL

- 1. Contexto global de la adaptación al cambio climático.
- 2. Contexto andino.
- Contexto ambiental, político, institucional, económico y social de los países de intervención.
- 4. Marco de políticas y de legislación internacionales y nacionales relevantes, vinculadas a la acción del proyecto.
- La cooperación suiza que precede a la Iniciativa Regional Andes Resilientes al Cambio Climático
- 6. Problemas que se abordarán y las necesidades del grupo objetivo

## III. OBJETIVOS, TEORIA DE CAMBIOS Y GRUPOS OBJETIVO

- 1. Objetivos, Resultados esperados y Productos.
- 2. Teoría de cambio.
- 3. Beneficiarios/Instituciones/Organizaciones.
- 4. Nivel de intervención (micro, meso, macro).

## IV. ESTRATEGIA DE IMPLEMENTACION

- 1. Estrategia general.
- 2. Estrategia específica en el resultado 1.
- 3. Estrategia específica en el resultado 2.
- 4. Estrategia específica en el resultado 3.
- 5. Estrategia específica en el resultado 4.
- 6. Propuesta de priorización de territorios de pilotaje y aprendizaje.
- 7. Criterios para la estrategia de relacionamiento con actores.
- 8. Análisis de impulsores y limitantes del cambio previsto por el proyecto y estrategia para abordarlos.
- Aplicación de enfoques transversales: equidad, inclusión, género, interculturalidad, gobernabilidad.
- 10. Aplicación del enfoque de gestión de programas sensibles al conflicto y de herramientas para la gestión de riesgos y la formación de capacidades.
- 11. Descripción de las organizaciones asociadas, sus roles, experiencias, valor agregado, capacidades y limitaciones.
- 12. Formas de cooperación y coordinación entre las instituciones del consorcio (Helvetas y Avina), el socio (IISD) y el aliado estratégico (FIDA) del proyecto.
- 13. Medidas para garantizar la sostenibilidad de los beneficios.

# V. ORGANIZACIÓN, GESTIÓN Y ADMINISTRACIÓN

- 1. Marco de tiempo inicial y desglose anual tentativo de la fase.
- 2. Organización y gestión del proyecto.
- 3. Arreglos administrativos (contabilidad, gestión financiera, auditoría externa).

## VI. RECURSOS

- 1. Presupuesto general.
- 2. Mecanismos y estimación de cofinanciamientos.

# VII. ANÁLISIS DE RIESGOS

# VIII. MONITOREO Y EVALUACIÓN

- 1. Plan de Monitoreo & Evaluación.
- 2. Evaluación planificada (interna/externa).

#### ANEXOS:

- ANEXO 1: Presupuesto detallado.
- ANEXO 2: Marco lógico en línea con los requisitos del Marco lógico de orientación de SDC.
- ANEXO 3: Cuadro-Matriz de actividades / ejemplos por cada Resultado y Nivel de Acción.
- ANEXO 4: Línea de base referencial.
- ANEXO 5: Mapeo y análisis de actores en cada país.
- ANEXO 6: Términos de referencia del personal clave del proyecto / programa y expertos.
- ANEXO 7: Alineamiento de Andes Resilientes con sectores, temas y medidas NDC enadaptación priorizados en Bolivia, Ecuador y Perú.
- ANEXO 8: Procesos e iniciativas en curso en cada país, con las cuales el proyecto podría articular acción y cooperar (a evaluar).
- ANEXO 9: Articulación y Sinergias de Andes Resilientes con Proyectos del Programa de Apoyo Preparatorio (Readiness) del GCF.
- ANEXO 10: Vinculación de Andes Resilientes con los programas nacionales de COSUDE en Bolivia.
- ANEXO 11: Experiencia suiza en adaptación al cambio climático, de posible interés parael intercambio con países andinos.
- ANEXO 12: Cartas de expresión de interés de entidades contrapartes nacionales de Bolivia, Ecuador y Perú.
- ANEXO 13: Lista de abreviaturas.

## RESUMEN EJECUTIVO.

El presente documento constituye el Plan de Fase 1 de la **Iniciativa Regional Andes Resilientes al Cambio Climático**, impulsada por la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación-**COSUDE**; que se ejecutará en Bolivia, Ecuador y Perú y cuya facilitación estará a cargo del consorcio **HELVETAS** Swiss Intercooperation-Fundación **AVINA**, en asocio con International Institute for Sustainable Development-**IISD**, y en alianza estratégica con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola-**FIDA**. La Fase 1 tendrá un periodo de 4 años, entre 2020 y 2023, y será seguida de una Fase 2, a desarrollarse entre 2024-2027.

Esta nueva iniciativa se inscribe en un contexto global de impulso a la adaptación alcambio climático como imperativo para la sociedad, dado el progreso limitado de los esfuerzos internacionales para reducir los gases de efecto invernadero-GEI y el reconocimiento de que, a pesar de estos esfuerzos, es inevitable que haya ecosistemas y sociedades afectadas, que necesitan adaptarse. El Acuerdo de París fija la necesidad de considerar la adaptación y mitigación de manera conjunta, teniendo como núcleo una política de resiliencia.

Los Andes tropicales son una de las regiones con mayor grado de exposición y sensibilidad a los cambios ambientales globales, donde efectos combinados entre el cambio en la cobertura y uso de la tierra y el cambio climático crean una presión sin precedentes sobre la biodiversidad de esta región, una de las de mayor importancia global. Los efectos combinados de la pérdida y fragmentación de hábitats, sobreexplotación de recursos naturales y cambio climático, generan afectación múltiple, en particular a la disponibilidad hídrica y a los sistemas agroalimentarios que sustentan medios de vida de pequeños agricultores que habitan los ecosistemas andinos, y a las sociedades que dependen del agua y de los alimentos que allí se produce.

Las contribuciones nacionalmente determinadas-NDC que en el marco del Acuerdo de París han comprometido los países para mitigar los GEI y adaptarse al cambio climático, junto con el calendario de informes asociado a su cumplimiento; marcarán en los próximos 10 años, la pauta de una dinámica de preparación (planes de adaptación y sistemas de monitoreo y evaluación), implementación de medidas de adaptación, y reporte de avances por parte de los países, para cumplir con sus metas e incrementar progresivamente ambición. En Bolivia, Ecuador y Perú, las NDC en adaptación priorizan en común medidas vinculadas con la agricultura, seguridad alimentaria y agua; que son sectores o sistemas clave que se ubican en la primera línea de impactos del cambio climático en estos países; y en forma transversal a las poblaciones vulnerables.

La cooperación suiza tiene un **compromiso con los países andinos** para la **reducción de la pobreza** en zonas rurales andinas de más de tres décadas, que en la última década ha hecho igualmente énfasis en la **adaptación al cambio climático**; considerando que el cambio climático se constituye en una amenaza relevante para la sostenibilidad de los avances de desarrollo logrados por las poblaciones rurales andinas. La Iniciativa Regional Andes Resilientes al Cambio Climático se inscribe e implementará sobre el cúmulo de experiencias, conocimientos y avances generados en programas apoyados por la COSUDE en temas de manejo de recursos naturales, adaptación al cambio climático, reducción de riesgos de desastres, agricultura sostenible de montaña y manejo productivo del agua por pequeños productores, desarrollados en Bolivia y Perú y de programas regionales andinos enfocados en ecosistemas forestales.

La Iniciativa Regional Andes Resilientes al Cambio Climático se suma a esos programas, como una cooperación que **evoluciona hacia una mirada regional** de las poblaciones rurales vulnerables y de la adaptación al cambio climático de los sistemas agropecuarios y la gestión hídrica, para mejorar la seguridad alimentaria y la seguridad hídrica.

Su objetivo general es contribuir a que: "Poblaciones pobres (mujeres y hombres) rurales vulnerables al cambio climático que viven en ecosistemas andinos de Bolivia, Ecuador y Perú, incrementan su resiliencia y capacidad de adaptación, logrando mejoras en su seguridad alimentaria e hídrica".

Siendo su objetivo específico: "Contribuir en el fortalecimiento y articulación de las capacidades de actores públicos y privados para proveer servicios orientados a mejorar resiliencia y capacidad de adaptación al cambio climático, de poblaciones andinas rurales (mujeres y hombres) en pobreza y vulnerabilidad de Bolivia, Ecuador y Perú, apuntando a la mejora de su seguridad alimentaria y seguridad hídrica".

Organizará su acción bajo cuatro ejes de resultado:

## POLITICAS FORTALECIDAS E IMPLEMENTADAS

Políticas nacionales y subnacionales de adaptación al cambio climático fortalecidas e implementadas con un enfoque en favor de los pobres, en vínculo con sistemas de planeamiento, presupuesto e inversión pública y privada, y dando prioridad a necesidades de adaptación de las poblaciones pobres rurales más vulnerables de los Andes.

## BUENAS PRACTICAS ESCALADAS

Buenas prácticas de adaptación al cambio climático que fortalecen la seguridad alimentaria e hídrica de mujeres y hombres rurales andinos en pobreza y vulnerabilidad son escaladas, mediante programas nacionales de reducción de pobreza rural y otros programas relevantes, con base en evidencias sólidas de su efectividad.

## AVANCES EN ADAPTACION MEDIDOS Y REPORTADOS

Países socios miden e informan los progresos en la adaptación al cambio climático de las poblaciones pobres rurales vulnerables, a través de monitoreos y evaluaciones diseñadas y realizadas con rigor metodológico, con indicadores apropiados y sensibles al género y en concordancia con los sistemas estadísticos nacionales, que permiten reportes transparentes y verificar la eficacia de las políticas y medidas de adaptación implementadas.

RESULTADO 4: APRENDIZAJE REGIONAL COMPARTIDO GLOBALMENTE
 Aprendizaje regional andino sobre la adaptación al cambio climático con un enfoque
 en favor de los pobres, se destaca y comparte globalmente con los encargados de
 adoptar decisiones y partes interesadas de otras regiones montañosas en plataformas y
 espacios de la CMNUCC.

La iniciativa busca aportar valor agregado a los procesos en curso en cada país; para visibilizar mejor las necesidades de adaptación al cambio climático de las poblaciones y comunidades pobres y más vulnerables de los Andes; para que estas encuentren adecuada atención en las políticas públicas, en el financiamiento público y/o privado de los servicios que demandan, en el fortalecimiento de conocimientos para adaptar sus prácticas, en el monitoreo de las acciones de adaptación dirigidas a estos sectores de población más vulnerables.

Desde esa perspectiva, el proyecto desempeñará un rol facilitador en acciones que coadyuven con la resiliencia y la adaptación ante el cambio climático de poblaciones rurales vulnerables andinas, con énfasis en su producción agropecuaria, seguridad alimentaria y seguridad hídrica. El proyecto colaborará con actores nacionales y subnacionales que tienen competencias en esos temas y articulará la acción del proyecto con procesos, programas y/o proyectos gubernamentales en curso, que en la cadena de valor del servicio público tienen capacidad potencial de producir impactos positivos en la resiliencia y adaptación de dichas poblaciones.

Para ello, el proyecto facilitará servicios de asistencia técnica, fortalecimiento de capacidades, gestión de conocimiento, entre otros, según demanda de los actores, para que sus programas y/o proyectos, incorporen enfoque, criterios y herramientas que permitan fortalecer sus intervenciones y transformar sus prácticas para favorecer claramente resiliencia climática en sus poblaciones objetivo y/o usuarias de sus servicios. El proyecto promoverá también la participación e involucramiento de actores no públicos (privados y de sociedad civil) en esta acción.

Para la implementación de esta iniciativa se **establecerá alianzas** con los Ministerios del Ambiente, Ministerios de Agricultura y Agua, y Ministerios o Instituciones de Inclusion Social y Económica, según sea el caso en cada país; y con **gobiernos subnacionales y actores no** 

**públicos** de territorios andinos de **pilotaje y aprendizaje**, en los cuales concentrará su acción. Estos territorios serán definidos en concertación con las instituciones nacionales durante los primeros meses de la fase de implementación, como parte del **plan de acción específico** que a **nivel país**, se formulará bajo el marco del presente ProDoc del proyecto.

A la intervención en cada país, se agregarán **espacios regionales de intercambio e interaprendizaje** entre pares de los tres países, en temas vinculados a los ejes de resultado del proyecto, para enriquecer y retroalimentar los procesos internos de cada país, y procurar su posicionamiento en foros globales. En los niveles regional y global se procurará articulación con la Iniciativa Andina de Montañas y el Programa Global de Montañas apoyado por COSUDE.

Autoridades de Bolivia, Ecuador y Perú, cuyas instituciones han participado en los espacios de consulta para el diseño del ProDoc, han expresado **interés y disposición institucional a participar** de la implementación de la fase 1 de Andes Resilientes, por su **relevancia** y por **complementar** los esfuerzos que estos países vienen realizando para avanzar hacia la implementación de sus compromisos climáticos, específicamente en lo vinculado con la adaptación al cambio climático en zonas andinas, y en particular con la resiliencia climática de poblaciones rurales vulnerables, y la mejora de su seguridad hídrica y seguridad alimentaria en el contexto del cambio climático.

El esquema de gobernanza del proyecto articula las siguientes instancias:

- i) **Unidad Gestora** integrada por un coordinador regional, líderes técnicos nacionales en cada país (Bolivia, Ecuador y Perú), un comunicador, y un equipo de soporte administrativo. Esta Unidad Gestora estará encargada de la orientación, facilitación, coordinación, acompañamiento y supervisión de las actividades del proyecto en concordancia con los planes operativos anuales y en estrecha coordinación con,
- ii) **Comités Nacionales**, integrados por las entidades contrapartes nacionales y subnacionales del proyecto, con quienes se tomará decisión sobre la acción del proyecto en cada país;
- iii) Comité Estratégico Regional, integrado por representantes de los Ministerios del Ambiente y de Agricultura de los tres países, Cosude, Helvetas, Avina y el coordinador regional del proyecto. Será responsable de la orientación estratégica y la supervisión de la implementación del proyecto con base en informes anuales;
- iv) Comité de Gestión, integrado por representantes de las entidades del consorcio Helvetas-Avina, la entidad socia IISD (según los temas a tratar) y el coordinador regional. Será la instancia de soporte técnico y estratégico a la Unidad Gestora y de coordinación de la asesoría temática de los expertos de estas instituciones, según la demanda del proyecto.

En el primer semestre se diseñará y pondrá en marcha el sistema de M&E del proyecto, lo que incluirá: i. elaboración de cadenas de resultados (general y por componente); ii. revisión y precisión de los indicadores propuestos en el marco lógico y sus metas; iii. elaboración de fichas de indicadores; iv. definición de una matriz general del sistema de M&E (temporalidad, responsabilidades); v. levantamiento de línea de base e informe; vi. desarrollo de una plataforma de M&E acorde a las necesidades del proyecto y; vii. elaboración del Plan de M&E de la Iniciativa Andes Resiliente.

El ProDoc se ha elaborado considerando: (i) los **términos de referencia** de la Cooperación Suiza-COSUDE para la licitación de la Iniciativa Regional Andes Resilientes al Cambio Climático, de abril 2019; (ii) la **oferta técnica-financiera** del consorcio Helvetas Swiss Intercooperation-Fundación Avina, de julio 2019, seleccionada por COSUDE en dicha licitación; (iii) la

información secundaría disponible en cada país; (iv) los aportes recibidos en talleres de consulta realizados con representantes de entidades de gobierno y entidades de cooperación, en Lima-Perú y Quito-Ecuador, y entrevistas realizadas a expertos en Bolivia; llevadas a cabo en noviembre de 2019; (v) los aportes finales proporcionados por representantes de entidades de gobierno de Bolivia, Ecuador y Perú, reunidos en Lima, el 14 y 15 de enero de 2020, en un taller regional convocado para retroalimentar la versión preliminar del plan; (vi) los comentarios recibidos de COSUDE a las sucesivas versiones del ProDoc entre enero, febrero y marzo de 2020. El presente Plan de Fase 1 de la Iniciativa Regional Andes Resilientes al Cambio Climático, integra todos esos aportes.

## I. ANTECEDENTES

La Iniciativa Andes Resilientes al Cambio Climático fue licitada en abril de 2019, con base en términos de referencia formulados por la Agencia Suiza de Cooperación y Desarrollo-COSUDE. En julio de 2019, el Consorcio HELVETAS Swiss Intercooperation-Fundación Avina fue seleccionado por COSUDE para facilitar la fase de incepción (diseño) y la fase de implementación de esta iniciativa.

La fase de incepción desarrollada entre octubre 2019 y enero 2020, tuvo como objetivo, formular el ProDoc o plan de la fase 1, en alineamiento con las prioridades de los países y con los aportes de representantes de entidades nacionales clave para la Iniciativa (Ambiente, Agricultura y Agua, e Inclusión Social) de Bolivia, Ecuador y Perú; y lograr compromisos de participación en la implementación del proyecto.

Para ello se diseñó un proceso de diálogo y consultas con actores que involucró: i. reuniones bilaterales con autoridades nacionales, ii. talleres de información y consulta con funcionarios representantes de entidades gubernamentales, y iii. reuniones de trabajo con representantes de entidades de cooperación internacional y/o gestores de proyectos de cooperación. Estas actividades se desarrollaron en noviembre de 2019, en Lima y Quito.

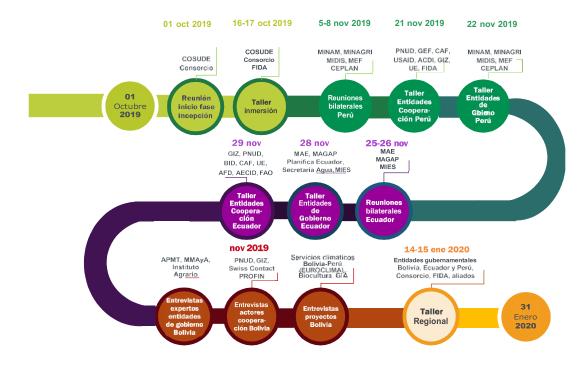
- Las reuniones bilaterales con autoridades gubernamentales tuvieron como propósito, presentar la iniciativa y comprometer la participación institucional en el proceso de diseño.
  - En Lima, se sostuvieron reuniones con el Viceministro de Gestión Estratégica de los Recursos Naturales del Ministerio del Ambiente-MINAM, con la Viceministra de Políticas Agrarias del Ministerio de Agricultura y Riego-MINAGRI, con la Viceministra de Prestaciones Sociales del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social-MIDIS, con el Director Ejecutivo del Centro de Planeamiento Estratégico-CEPLAN, y con miembros de la Dirección de Asuntos de Economía Internacional, Competencia y Productividad del Ministerio de Economía y Finanzas-MEF.
  - En Quito, reunión con el Subsecretario de Cambio Climático del Ministerio del Ambiente-MAE, con funcionarios del Ministerio de Agricultura y Ganadería-MAG, y con funcionarios del Ministerio de Inclusión Económica y Social-MIES.
- Los talleres con representantes de entidades gubernamentales, permitieron informar más ampliamente de la iniciativa, examinar su alineamiento y posible contribución con las NDC de adaptación en agricultura y agua de estos países, e identificar programas y proyectos gubernamentales en temas afines a los ejes de acción de Andes Resiliente, con los cuales podría potencialmente articular su acción y cooperar.
  - En Lima, participaron funcionarios del Ministerio del Ambiente-MINAM, del Ministerio de Agricultura y Riego, de Organismos Públicos Descentralizados adscritos a este sector como Agrorural, Autoridad Nacional del Agua-ANA, del Fondo Sierra Azul, del Fondo de Cooperación para el Desarrollo Social-FONCODES, del Centro de Planeamiento Estratégico Nacional-CEPLAN y del Ministerio de Economía y Finanzas-MFF
  - En Quito, funcionarios del Ministerio del Ambiente-MAE, del Ministerio de Agriculturay Ganadería-MAG, del Secretaría Nacional del Agua-SENAGUA, del Instituto de Economía Popular y Solidaria-IEPS y del Consejo de Gobiernos Provinciales de Ecuador-CONGOPE.
- Las reuniones de trabajo con actores de cooperación internacional, permitieron identificar diversas iniciativas de cooperación en temas afines a los ejes de resultado de Andes Resilientes, y analizar posibilidades de colaboración y acción conjunta en temas de interés común para procurar sinergias.
  - En Lima participaron representantes de PNUD, FIDA, CONDESAN (Proyecto de Infraestructura Natural y AICCA), Instituto de Montaña, Centro Internacional de la Papa-CIP, AIDER (Proyecto Euroclima de Siembra y Cosecha de Agua Perú-Costa Rica), Libélula (Proyecto Gestión del Cambio Climático).
  - o En Quito, representantes de GIZ, PNUD, FIDA, BID, FAO.

En Bolivia, debido a la difícil coyuntura político-social que atravesó ese país en los dos últimos meses de 2019, no pudieron realizarse las reuniones bilaterales con autoridades, como tampoco, los talleres con funcionarios gubernamentales y de cooperación internacional. Dada esa limitación, se realizaron entrevistas a expertos exfuncionarios, a funcionarios gubernamentales de staff intermedio, y a gestores de proyectos de la cooperación suiza.

El proceso de consultas culminó con el Taller Regional llevado a cabo en Lima, los días 14 y 15 de enero de 2020, donde se socializó y retroalimentó la versión preliminar del ProDoc en diálogo conjunto con autoridades y funcionarios de gobierno de Bolivia, Ecuador y Perú, representantes de los sectores o entidades con los cuales se vinculará el Proyecto.

Este espacio tuvo un nivel de participación y de representación importante (participaron la Viceministra de Planificación de Bolivia, el Director Ejecutivo de la Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra de Bolivia, la Directora Nacional de Adaptación del Ministerio del Ambiente de Ecuador, la Subdirectora del Consejo de Gobiernos Provinciales de Ecuador, entre otros funcionarios de alto nivel). Permitió la validación de la naturaleza y apuesta expresada en el marco de planificación: objetivos, resultados y productos; y recibir aportes que han permitido hacer mejoras y precisiones en la formulación de su versión final. Igualmente se estableció el compromiso de formular planes específicos de acción por país, durante los primeros meses de la fase 1 de implementación, que teniendo como marco de planificación el ProDoc y de acuerdo a las circunstancias nacionales, ponga nombre propio a los procesos con los cuales se articulará el proyecto en cada país, precise los servicios que facilitará, las actividades específicas que se desarrollarán, así como los territorios andinos de pilotaje y aprendizaje donde concentrará acción. Este taller también permitió la identificación de temas de interés común para el intercambio e interaprendizaje regional entre pares, en el marco del proyecto.

FIGURA N° 1: PROCESO DE INFORMACION Y CONSULTA SEGUIDO DURANTE LA FASE DE INCEPCION DE ANDES RESILIENTES AL CAMBIO CLIMATICO



## II. CONTEXTO GENERAL

# 1. Contexto global de la adaptación al cambio climático

Desde finales de la década de 1990, cada vez es más claro que la adaptación al cambio climático es un imperativo para la sociedad global, dadas las tendencias en las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI), el progreso limitado en los esfuerzos internacionales para su reducción y el reconocimiento de que, a pesar de estos esfuerzos, es inevitable que haya ecosistemas y sociedades afectadas, que necesitan adaptarse. El Acuerdo de París¹ (2012) fija la necesidad de considerar la mitigación y la adaptación de manera conjunta, teniendo como núcleo, una política de resiliencia². También el lograr mejor coordinación entre ambas acciones para mejorar eficiencia y contribuir de manera común con los objetivos y metas de ambos mecanismos. La adaptación, la mitigación y el desarrollo (sintetizados como objetivos globales en los Objetivos de Desarrollo Sostenible-ODS), están estrechamente vinculados y deben abordarse juntos.

A nivel global, la adaptación al cambio climático se viene produciendo en diferentes escalas y se está incluyendo cada vez más en políticas y planes a nivel nacional y local. Sin embargo, la adaptación planificada enfrenta fuertes desafíos, como los relacionados con la institucionalidad, donde se hace necesario compartir experiencias que reflejen los procesos y los resultados de la implementación de acciones adaptativas. Con la publicación del Informe especial de 1.5 grados del IPCC (2018)³, en torno a la adaptación, se reafirma la necesidad de conocer la efectividad de su implementación, los riesgos transfronterizos y las teleconexiones entre regiones y sectores. Actualmente, el conocimiento sobre el papel y la eficacia potencial de la adaptación es una de las áreas más importantes de la experiencia global y el intercambio de conocimientos.

En octubre de 2018, se formó la Comisión Global de Adaptación, que en septiembre de 2019 presentó un informe<sup>4</sup> sobre las necesidades de adaptación y modalidades de implementación, incluyendo como uno de los temas centrales a la **resiliencia**, con el objetivo de demostrar cambios fundamentales en las inversiones, los comportamientos y la narrativa en torno a ambas (resiliencia y la adaptación). Se espera que esto conduzca a un "Pacto de resiliencia y adaptación", o a una declaración política que demuestre un **compromiso intersectorial al más alto nivel para la adaptación y la resiliencia** con resultados concretos que llevarán las acciones de adaptación a escala global.

En la COP 24 en Katowice, Polonia (2018) se adoptó el **reglamento para el Acuerdo de París**, estableciendo que los países comuniquen regularmente sus **prioridades**, **necesidades de apoyo y planes en adaptación**. Para lo cual, los países deben crear un buen **sistema nacional de informes** que contribuya a un **inventario global**, así como **fortalecer capacidades para utilizar la información accesible a nivel mundial en las acciones de adaptación doméstica**.

Otros temas y preguntas emergentes sobre adaptación se relacionan con la evidencia de los límites para la adaptación, el reconocimiento de las oportunidades y el potencial de adaptación transformacional que se debe emprender e implementar. También hay cada vez más estudios que señalan la necesidad de tener en cuenta los conocimientos indígenas, locales y tradicionales, especialmente en las adaptaciones basadas en la comunidad (AbC) y en los ecosistemas (AbE).

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> https://unfccc.int/es/process-and-meetings/the-paris-agreement/que-es-el-acuerdo-de-paris

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> El Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, por su sigla en inglés) define la resiliencia como "la capacidad de un sistema ecológico o social de absorber perturbaciones manteniendo la misma estructura y formas de funcionamiento básicas, la capacidad de autoorganización y la capacidad de adaptarse a los estreses y los cambios"(IPCC, 2007). Las ciencias ecológicas (Carpenter, Walker, Anderies y Abel, 2001; Resilience Alliance, 2007) y la reducción del riesgo de desastres (Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción de Riesgos de Desastres, 2012) usan definiciones similares. Los orígenes del término resiliencia insinúan fuerza y resistencia, pero en sus aplicaciones más recientes en ecología, sistemas socioecológicos y gestión de desastres, se entiende que la resiliencia exige flexibilidad, aprendizaje y cambios (Adger et al., 2005; Berkes, Colding y Folke, 2003; Miller et al., 2010; Prasad et al., 2008; Twigg, 2007), en Resiliencia climática y seguridad alimentaria, un marco para la planificación y el monitoreo, IISD, junio de 2013.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/09/IPCC-Special-Report-1.5-SPM\_es.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Adapt Now: A Global Call For Leadership On Climate Resilience, GCA, WRI, 2019

Otro tema se relaciona con la incorporación de la perspectiva de género en la acción climática de los países. La reciente COP25 de Madrid (2019) aprobó mejorar el Programa de Trabajo de Lima sobre Género y su Plan de Acción de Género de cara a la implementación del Acuerdo de Paris el 2020; precisando que los países en el marco de su acción climática, tomen en cuenta el derecho a la salud, los derechos de los pueblos indígenas, los migrantes, la igualdad de género, el empoderamiento de las mujeres o la equidad intergeneracional. Reconociendo además "con preocupación" que los efectos del cambio climático pueden diferir "a menudo" en hombres y mujeres "debido a las desigualdades de género históricas y actuales" y a otros factores que pueden ser más pronunciados "en los países en desarrollo y en las comunidades locales e indígenas".

La COP25 de Madrid, fue también la primera cita en una Cumbre del Clima para los ministros de Agricultura de los diferentes países, congregada para tratar la gran preocupación sobre la seguridad alimentaria y la producción de alimentos, especialmente vulnerable ante los efectos del cambio climático. En este marco se lanzó la Plataforma de Acción Climática en Agricultura de Latinoamérica y el Caribe, para implementar medidas relativas al cambio climático en agricultura, fomentando investigación, transferencia de tecnología y acceso al financiamiento para adaptarse y mitigar el cambio climático.

## 2. Contexto andino

La región Andina<sup>5</sup> es uno de los ecosistemas de montaña más diversos climática, edáfica, biológica y culturalmente, resultante de la interacción de procesos biofísicos a escalas continentales, subregionales y locales (Josse et al., 2009). Tiene 133 ecosistemas (Andes del Norte y Centro). Presenta 28 de los 34 climas a nivel mundial. Concentra 25 % de la biodiversidad del planeta, dentro de 84 de las 114 zonas de vida que existen. Alberga el 24% de la superficie de los bosques existentes a nivel sudamericano, el 5% a nivel mundial. Concentra el 99% de los glaciares tropicales del planeta<sup>6</sup>. Sus características están íntimamente relacionadas con la gran diversidad étnica y cultural existente en los países que la conforman. Es considerada uno de los centros de origen de conocimientos y prácticas de agricultura e hidráulica en las montañas, y de origen y diversificación de cultivos tan importantes para la seguridad alimentaria de la humanidad, como la papa y el maíz, configurando un sistema muy complejo.

## Cambio Climático en los Andes

Caracterizada desde siempre por su alta variabilidad climática, en la región hay evidencias inequívocas de una tendencia de incremento de temperaturas pronunciadas a largo plazo, pero también de cambios en los patrones de precipitaciones, de intensificación y mayor recurrencia de eventos extremos, y cambios en la incidencia del Fenómeno El Niño, y retroceso y desaparición de glaciares tropicales, esto último, ampliamente documentado<sup>7</sup>. Cambios que impactan directamente sobre todos los componentes y elementos de los sistemas de producción agropecuarios (suelos, agua, cutivos, crianzas, cadenas de valor, comercialización e infraestructura de producción, medios de vida, activos productivos)<sup>8</sup>, y por ende, en la seguridad alimentaria e hídrica de las poblaciones rurales andinas que los sostienen y de las poblaciones de los países en general.

Ampliando lo dicho antes, el informe del IPCC AR59, ratifica que uno de los principales problemas que enfrenta la región andina, es el **aumento de temperaturas y la mayor variabilidad, y en ciertas zonas, la reducción de precipitaciones**, y que estas amenazas podrían afectar la producción de alimentos en el corto plazo (año 2030), **afectando así la seguridad alimentaria** 

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Se refiere aquí a los países de la Comunidad Andina: Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú.

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Los glaciares vienen disminuyendo drásticamente, habiéndose perdido hasta el 80% de la superficie glaciar en algunos de ellos (CAN, 2007).

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Vuille M, Carey M, Huggel C, Buytaert W, Rabatel A, Jacobsen D, Soruco A, Villacis M, Yarleque C, Elison Timm O, Condom T, Salzmann N, Sicart J-E (2018) Rapid decline of snow and ice in the tropical Andes – impacts, uncertainties and challenges ahead. Earth Sci Rev 176:195–213. <a href="https://doi.org/10.1016/j.earscirev">https://doi.org/10.1016/j.earscirev</a>. 2017.09.019

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> MINAGRI. 2018. Programación tentativa en adaptación del área temática de Agricultura. Anexo al Informe final del GTM-NDC.

<sup>9</sup> https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/WGIIAR5-Chap27 FINAL.pdf

de los grupos más vulnerables que habitan estas zonas. Otro efecto de gran importancia que destaca es el rápido deshielo de los Andes tropicales en Bolivia, Perú y Ecuador. Se prevé que este proceso empeore en los siguientes 20 años, inclusive que algunos glaciares desaparezcan por completo. Este efecto trae consigo impactos negativos en la región, particularmente en épocas de sequía, donde el acceso hídrico será aún menor. La vulnerabilidad hídrica aumenta tanto para los ecosistemas como para las personas que dependen de él, por ejemplo, la capacidad de las montañas andinas de regular sus fluios. comprometiéndose la capacidad y uso del recurso hídrico para diversos fines, haciéndola más cara y menos segura.

Otro de los impactos que conlleva la pérdida de glaciares en la región es la generación de grandes impactos económicos 10 para habitantes de ciudades (Lima y La Paz dependen hasta un 50%11 de agua proveniente de glaciares), así como impacto en el uso de este recurso para la generación de energía hidroeléctrica (como en Ecuador). Un ejemplo concreto es la Cordillera Blanca de Perú donde los caudales en 7 de sus 9 cuencas, llegaron a puntos críticos. Finalmente, el impacto en los Andes tendrá consecuencia en la Amazonía, que se alimenta del agua proveniente de estas montañas.

## Vulnerabilidad al Cambio Climático en los Andes

Los Andes tropicales son también, una de las regiones con mayor grado de exposición y sensibilidad a los cambios ambientales globales. Efectos combinados entre el cambio en la cobertura y uso de la tierra y el cambio climático crean una presión sin precedentes sobre la biodiversidad de esta región12, una de las de mayor importancia global y más amenazadas por los efectos combinados de la pérdida y fragmentación de hábitats, sobreexplotación de recursos naturales y cambio climático, que afectan a su vez, a poblaciones y sus medios de vida.

A la existencia de ecosistemas frágiles y sensibles, se suma una vulnerabilidad exacerbada por factores estructurales, como son, condiciones de pobreza focalizadas principalmente en poblaciones y territorios altoandinos, y diversas asimetrías sociales existentes. Pobreza en áreas rurales que es exacerbada por impactos del cambio climático, e incide sobre la migración de la población económicamente activa, en particular varones y jóvenes, lo que contribuye a la feminización de la actividad agrícola, aumentando los niveles de fragilidad y vulnerabilidad.

Para aumentar la resiliencia climática de las comunidades andinas, así como la de los ecosistemas de los cuales dependen, es decir, sus capacidades para absorver perturbaciones y estreses climáticos sin entrar en situaciones de emergencia, se necesita trabajar en revertir barreras que hoy en día limitan el desarrollo de soluciones efectivas.

Entre las barreras comunes identificadas en la región están:

- La limitada articulación entre actores subnacionales y nacionales en la región para establecer estrategias concretas de adaptación al cambio climático y aumento de su resiliencia, particularmente en lo que respecta al acceso a agua.
- La limitada capacidad de los gobiernos locales de responder efectivamente a las amenazas y consecuencias que trae el cambio climático.
- La falta de acceso a financiamiento climático tanto de mecanismos públicos como privados que permitan financieras soluciones factibles y accesibles a las capacidades financieras de las comunidades y poblaciones rurales que viven en la región.
- La falta de inversión e incentivos tanto públicos como privados para fomentar prácticas de agricultura más resilientes al clima.
- Falta de acceso a tecnología que permita mejorar el acceso de comunidades vulnerables al recurso hídrico para múltiples propósitos.

<sup>10</sup> IPCC Impacts on economic activities associated with conceptual scenarios of glacier melt reduction have been monetized (Vergara et al., 2007), representing about US\$100 million in the case of water supply for Quito, and between US\$212 million and US\$1.5 billion in the case of the Peruvian electricity sector due to losses of hydropower generation 11 https://time.com/5702556/climate-change-andes-mountains/

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> Francisco Cuesta, 2018.

Prioización de países para la intervención de Andes Resilentes

De los cuatro países que forman parte de la región andina (Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú), fueron priorizados para la intervención de Andes Resiientes, **Bolivia**, **Ecuador y Perú**, en razón de tener mayor precariedad en un conjunto de indicadores referidos a pobreza, desnutrición, crecimiento del empleo agrícola, vulnerabilidad y menores avances en la planificación de la adaptación al cambio climático.

CUADRO Nº 1: CRITERIOS DE SELECCIÓN DE PAÍSES PARA LA INTERVENCIÓN DE ANDES RESILIENTES

	ANDES RESILIENTES			
Criterios de selección	Bolivia	Colombia	Ecuador	Perú
Pobreza rural & pobreza extrema rural	55,1% de población rural 34,6% en pobreza extrema ( <u>CEPAL</u> 2018:190)	36% de población rural 15,4% en pobreza extrema ( <u>CEPAL</u> <u>2018</u> :190)	39,3% de población rural 17,9% en pobreza extrema ( <u>CEPAL</u> 2018:190)	44,4% de población rural 12,8% en pobreza extrema (CEPAL 2018:190)
Pobreza multidimensional rural	87% de población rural ( <u>FAO 2018</u> :15)	66% de población rural ( <u>FAO 2018</u> :15)	52% de población rural ( <u>FAO 2018</u> :15)	86% de población rural ( <u>FAO 2018</u> :15)
Desnutrición total (2016-2018)	17.1% <u>(FAO, 2019:130)</u>	4.8% (FAO, 2019:130)	7.9% ( <u>FAO, 2019:130</u> )	9.7% <u>(FAO, 2019:130)</u>
Desnutrición crónica rural	38,6% (CEPAL 2014)	17,0% (CEPAL 2014)	37,3% (CEPAL 2014)	38,8% (CEPAL 2014)
Crecimiento empleo agrícola	-1,2	1,2	0,1	-0,9
Subalimentación prevalencia (%) y Nº de personas, 2015-2017	19,8 %, 2.200.000 personas ( <u>FAO. 2018:6</u> )	6,5%, 3.200.000 personas ( <u>FAO, 2018:6</u> )	7,8 %, 1.300.000 personas ( <u>FAO, 2018:6</u> )	8,8 %, 2.800.000 personas (FAO, 2018:6)
Pérdidas asociadas a eventos extremos del tiempo	Posición 28 entre 181 países ( <u>Climate Risk</u> Index for 1999–2018)	Posición 44 entre 181 países ( <u>Climate Risk</u> Index for 1999–2018)	Posición 100 entre 181 países ( <u>Climate Risk Index</u> for 1999–2018)	Posición 47 entre 181 países ( <u>Climate Risk Index</u> for 1999–2018)
Vulnerabilidad (alimentos, agua, salud, ecosistemas, hábitat e infraestructura) in 2014 according to Notre dame Global Adaptation Index	0,441	0,375	0,42	0,418
Enfoque sobre poblaciones vulnerables en adaptación en los NDCs de cada país	Los NDCs reconocen que los efectos se evidencian en los sectores sociales (salud, educación, vivienda), económicos (agropecuaria e industria), de infraestructura y servicios, que afectan el modo de vida y producción de las poblaciones más vulnerables.	La incidencia de pobreza e inequidad es mencionada como un reto en los NDCs	Los ejes transversales en la NDC son la: intersectorialidad, participación y el enfoque de género; que son desarrollados entre otros en relación a protección de grupos y ecosistemas vulnerables, responsabilidad intergeneracional (NDCs).	Poblaciones vulnerables, en general, agricultores de subsistencia con débiles vínculos con el mercado, muchos agrupados en comunidades campesinas; pequeños agricultores; pescadores artesanales; comunidades nativas; pequeñas productores forestales; y, desde una perspectiva de salud, los lactantes, las mujeres y los ancianos (NDCs).
Agua y agricultura en los NDCs	17 medidas que apuntan a lograr 9 resultados en el sector agua 22 medidas para lograr 8 resultados en el sector bosques y agropecuaria	Agricultura es uno de los 6 sectores priorizados para adaptación (junto con transporte, energía, vivienda, salud, y comercio, turismo e industria). Agua no es un sector priorizado, pero se prevé aplicar herramientas para la gestión de los recursos hídricos en las cuencas prioritarias del país	1 medida macro y 9     medidas operativas para el sector agua     2 medidas macro y 6     medidas operativas en el     sector agricultura	30 medidas en el sector agua 17 medidas en el sector agricultura

Criterios de selección	Bolivia	Colombia	Ecuador	Perú
Avances en la adaptación al cambio climático - planificación	El Plan Nacional de Desarrollo Socioeconómico 2016-2020 incorpora objetivos y resultados específicos, relacionados con la adaptación al cambio climático, que están reflejados en el Sistema de Planificación del Estado. Otros instrumentos son, el Mecanismo Nacional para la Adaptación al Cambio Climático (2007) y la Estrategia Nacional para los Bosques y el Cambio Climático (2009) (Fuente, COSUDE)	Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (2012). Política Nacional de cambio climático (2016). Sistema Nacional de Cambio Climático (SISCLIMA) (2016). Actualmente, las entidades colombianas han formulado 11 planes de adaptación territorial para el cambio climático. A la fecha, hay planes para el sector agrícola y la red de carreteras principal. (Fuente: COSUDE)	Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017 contextualiza el cambio climático como un problema multisectorial que debe abordarse a través de medidas programáticas con resultados a mediano y corto plazo. Estrategia Nacional de Cambio Climático 2012-2025. Plan Nacional de Cambio Climático 2015-2018. (Fuente: COSUDE)	Estrategia Nacional de Cambio Climático (aprobada en 2014). Ley Marco sobre Cambio Climático y su Reglamento. Estrategias regionales de cambio climático (aprobadas por 20 de los 25 gobiernos regionales en 2016). Programación Tentativa de las NDC de adaptación. Plan Nacional de Adaptación actualmente en formulación. (Fuente: COSUDE)
Readiness (economía, governanza and social) en 2014 acorde con Notre dame Global Adaptation Index	0,342	0,488	0,377	0,479
Acceso actual a financiamiento climático para la adaptación <sup>13</sup>	112 mill USD	42,72 mill USD	16,94 mill USD	3,90 mill USD

Leyenda:	
	Alta prioridad
	Media prioridad
	Baja prioridad

Intereses y Desafíos comunes en torno al cambio climático en Bolivia, Ecuador v Perú

Es importante resaltar que existen intereses y desafíos comunes en Ecuador, Perú y Bolivia para fortalecer la resiliencia de las comunidades rurales andinas frente al cambio climático, vinculados a los sectores de agricultura y agua.

## Intereses comunes:

 Los tres países en el marco de sus contribuciones nacionalmente determinadas-NDC en adaptación, han priorizado objetivos, metas y resultados para reducir la vulnerabilidad ante los peligros asociados al cambio climático en agricultura y agua.

- Perfilar, caracterizar, localizar y dimensionar adecuadamente a las poblaciones más vulnerables, para que las acciones de reducción de vulnerabilidades puedan contrastarse y afinarse mejor en función de sus necesidades, y que la implementación y monitoreo de avances en la adaptación pueda dar cuenta de los impactos de las acciones en estas poblaciones.
- Esto conlleva, fortalecer las capacidades institucionales de los organismos sectoriales para incrementar el impacto de los programas y proyectos de adaptación al cambio climático en los sectores definidos; las capacidades de los gobiernos subnacionales para incorporar la adaptación al cambio climático en los instrumentos de gestión del desarrollo subnacional y local (planes de desarrollo, presupuestos, sistemas de indicadores y evaluación, etc); y las capacidades de actores locales y de la población para la

<sup>13</sup> Data de <a href="https://climatefundsupdate.org/data-dashboard/regions">https://climatefundsupdate.org/data-dashboard/regions</a>/ hasta Febrero 2019, filtrado por país, y por sector OECD: agricultura, desarrollo rural y agua.

implementación de medidas y acciones concretas de adaptación que posibiliten una agricultura y uso de agua resiliente al clima.

- Incrementar la efectividad de los espacios de diálogo multisectorial, multinivel y multiactor para definir e impulsar acuerdos y acciones que promuevan y apoyen la adaptación al cambio climático de poblaciones rurales vulnerables andinas, es un imperativo común. Igualmente, generar articulaciones con actores de la cooperación y el sector privado para sumar capacidades y recursos con el fin de apoyar la implementación de las medidas de adaptación en comunidades andinas en los sectores de agricultura y agua.
- Fortalecer conocimientos y capacidades locales para la resiliencia climática de los medios de vida de las poblaciones rurales andinas, potenciándolos con sus conocimientos ancestrales; generar acceso a información climática oportuna y adecuada; priorizar la participación de las mujeres desde una perspectiva de equidad de género e igualdad de oportunidades, y potenciar el aporte femenino en la adaptación al cambio climático.
- Generar opciones de financiamiento complementario en entidades financieras locales, banca pública y privada, así como sector privado para los programas de adaptación en los sectores de agua y agricultura.

Desafío común: Enfrentar la adaptación al cambio climático en un contexto de significativos niveles de pobreza rural en los andes

A pesar de los avances de reducción de pobreza, subsisten significativos porcentajes de población en pobreza y pobreza extrema en cada país, que son más agudos en el caso de la población rural, donde la pobreza extrema y particularmente la pobreza multidimensional alcanza porcentajes elevados. Ante la ausencia de **Índices de vulnerabilidad rural** en cada país (sólo se dispone de esta información en Perú), el indicador de pobreza rural multidimensional rural (concepto que identifica múltiples carencias a nivel de los hogares y las personas), puede dar una aproximación sobre el nivel extendido de población rural vulnerable en los tres países.

CUADRO Nº 2: NIVELES DE POBREZA GENERAL Y RURAL

PAIS	POBREZA GENERAL Y RURAL		
	<ul> <li>NIVELES DE POBREZA</li> <li>Pobreza general: A 2017, la pobreza afectó al 36,4% de la población; mientras que la extrema pobreza al 17,1% (Instituto Nacional de Estadística-INE).</li> <li>Población y pobreza rural: 31% de población rural (CEPAL 2018). 55,1% de población rural en pobreza, 34,6 % de población rural en pobreza extrema (CEPAL 2018). 87% de población rural en situación de pobreza multidimensional (FAO 2018). 38,6% de desnutrición crónica rural (CEPAL 2014)1.2% de crecimiento del empleo agrario (FAO 2018)</li> <li>METAS DE REDUCCION DE POBREZA EN PLAN DE DESARROLLO</li> </ul>		
BOLIVIA	<ul> <li>Con el Plan Nacional de Desarrollo, Bolivia ha asumido el reto de erradicar la extrema pobreza material al año 2025 y ha definido para ello, 6 metas y 38 resultados, en los que destaca, la producción agropecuaria, particularmente de la agricultura familiar comunitaria y campesina. En relación al cambio climático, prioriza acciones de mitigación y adaptación en complementariedad con eldesarrollo integral, en los sectores de agua, energía, bosques y agropecuaria en el marco de su Agenda Patriótica 2025, y sus planes de desarrollo nacional.</li> <li>METAS DE ADAPTACION AL CAMBIO CLIMATICO EN AGUA Y AGRICULTURA</li> <li>Las NDC proponen implementar 17 medidas que apunten a lograr 9 resultados en el sector agua y 22 medidas para lograr 8 resultados en el sector bosques y agropecuaria.</li> </ul>		

## **NIVELES DE POBREZA** Pobreza general: A 2018, la pobreza por ingresos se ubicó en 23,2%, y la pobreza extrema alcanzó al 8,4% de la población. Población y pobreza rural: 36% de población rural (CEPAL 2018). 39,3% de población rural en pobreza, 17,9% de población rural en pobreza extrema (CEPAL 2018). 52% de población rural en situación de pobreza multidimensional (FAO 2018). 37,3%% de desnutrición crónica rural (CEPAL 2014). 0.1% de crecimiento del empleo agrario (FAO 2018) **ECUADOR** METAS DE REDUCCION DE POBREZA EN PLAN DE DESARROLLO El Plan "Toda una Vida", eje central del actual gobierno y alineado a los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2017-2021, busca reducir la pobreza extrema del 8.6 al 3.2% al finalizar el 2021. METAS DE ADAPTACION AL CAMBIO CLIMATICO EN AGUA Y AGRICULTURA Las NDC proponen implementar 1 medida macro y 9 medidas operativas para la adaptación en el sector agua, y 2 medidas macro y 6 medidas operativas en el sector agricultura. **NIVELES DE POBREZA** Pobreza general: La tasa de pobreza monetaria al 2018 fue de 20,5% de la población. A nivel rural fue de 42,1%. La pobreza en la sierra alcanza al 30.4% de la población, y es mayor que en otras regiones. La pobreza extrema afecta al 2.8% de la población. Población y pobreza rural: 21% de población rural (CEPAL 2018). 44,4% de población rural en pobreza, 12,8% de población rural en pobreza extrema (CEPAL 2018). 86% de población rural en situación de pobreza multidimensional (FAO 2018). 38,8% de desnutrición crónica rural (CEPAL 2014). -0.9% de crecimiento del empleo agrario (FAO 2018). 48.7% Índice de vulnerabilidad rural, que indica el porcentaje de personas con riesgo de volver a caer en condición de pobreza, por razones de salud o por el impacto de los desastres (MIDIS 2019) **PERU** METAS DE REDUCCION DE POBREZA EN PLAN DE DESARROLLO El Plan Bicentenario al 2021 se propone una reducción de la pobreza a menos del 10% de la población total, garantizar el acceso de toda la población, en especialde los grupos en extrema pobreza, a alimentos apropiados en energía y nutrientes, incluso promoviendo la reincorporación de los alimentos de origen nativo en el

# cuente con cobertura de agua potable, 79% con alcantarillado y el 95% con electricidad. METAS DE ADAPTACION AL CAMBIO CLIMATICO EN AGUA Y AGRICULTURA

consumo de las poblaciones rurales, a fin de mejorar el acceso a alimentos nutritivos y de baio costo. Propone también que al 2021 el 85% de la población

- Las NDC proponen implementar 17 medidas para la adaptación en el sector Agricultura y 30 medidas en el sector Agua.
- 3. Contexto ambiental, político-institucional y económico-social de los países

# Bolivia

El territorio del Estado Plurinacional de Bolivia está conformado por distintos espacios geográficos como, la cordillera de los Andes, el Altiplano, la Amazonía, los Llanos de Moxos y el Chaco, presentando gran biodiversidad. En lo político-administrativo está organizado en nueve departamentos. Su población es cercana a los 10,1 millones de habitantes (censo de 2012). Es un estado multiétnico, junto con el español, idioma oficial y predominante, tienen estatus oficial, 36 lenguas indígenas, siendo las más habladas, el guaraní, aimara y quechua.

Su superficie de bosques alcanza los 52,5 millones de has (2015). El 22,5% de territorio nacional son áreas protegidas. La **deforestación** es uno de sus principales problemas, **que supera las 300 mil has anuales**<sup>14</sup>. Las **pequeñas propiedades y comunidades comprenden un total del 57% de la superficie titulada**, el 33% son propiedad del Estado (incluyendo áreas protegidas y tierras fiscales) y el 9% corresponde a propiedades medianas y grandes. **La producción** 

<sup>14</sup> Solo en el 2019, las quemas forestales en la región del bosque seco Chiquitano llegaron a afectar a 1,2 millones de has.

agropecuaria se sostiene principalmente con la participación de pequeños propietarios y comunidades.

Bolivia es un país de ingreso medio, que por más de una década ha liderado el crecimiento económico en Sudamérica, logrando mantener una economía estable y afianzado una tendencia de equidad y distribución de los ingresos. Según el Instituto Nacional de Estadística (INE), el nivel de incidencia de la pobreza se ha reducido en más de 20% en los últimos 10 a 11 años. Actualmente, el país se encuentra en un periodo de transición de política y de gobierno interino, cuya definición marcará la orientación del país para los próximos años.

## LOS ANDES EN BOLIVIA

La **región andina** abarca el **28% del territorio** del Estado Plurinacional de Bolivia ocupando una superficie de 142.815 km², y está comprendida por el altiplano andino, una meseta plana con una altura media de más de 4.000 msnm, y la cordillera de los Andes, donde se encuentran las cimas más altas del país.

## Ecuador

La cordillera de Los Andes divide su territorio en tres regiones diferentes: Costa, Sierra y Amazonía, cada una con características de clima, suelos, paisajes y biodiversidad muy variadas. Según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) tiene una población más de 16,6 millones de habitantes (censo del 2018). Cuenta con 17 pueblos y nacionalidades, distribuidos en amerindios, afroecuatorianos, mulatos, blancos, mestizos, (Ministerio del Ambiente de Ecuador, 2017<sup>15</sup>). Además del castellano, idioma oficial, existen 14 idiomas ancestrales, siendo el kichwa y el shuar, idiomas oficiales de relación intercultural.

Las actividades agropecuarias, la silvicultura y la pesca o piscicultura, representan el 48,4% de las actividades económicas del sector rural. Este sector juega un papel clave en la seguridad alimentaria y las economías rurales. Se estima que el 76% de productores agropecuarios son pequeños (<10 ha), empleando el 56% de la fuerza laboral rural del país. Los pequeños productores agropecuarios enfrentan impactos adversos del medioambiente y de cambio climático como: sequias, erosión, inundaciones, pérdida o daño a los cultivos, entre otros, debido a calor extremo, lluvias intensas, cambio en patrones de lluvia, que afectan la producción y medios de subsistencia.

El Ministerio del Ambiente, MAE, es la institución rectora del sector ambiental, y en cambio climático ejerce la autoridad nacional a través de la Subsecretaría de Cambio Climático. El MAE creó el Comité Interinstitucional de Cambio Climático (CICC)<sup>16</sup>, espacio de alto nivel encargado de la gestión, coordinación, facilitación, planificación y ejecución de políticas sobre cambio climático. La Constitución de la República establece una organización territorial por competencias de distintos niveles de Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs), algunas de ellas exclusivas de un nivel de gobierno, y otras concurrentes entre varios niveles de gobiernos. Los niveles de GADs son: el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial (GADP), el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial (GADPR).

## LOS ANDES EN ECUADOR

La zona andina representa cerca del 50% del territorio del país. El 45% de esta zona es urbana, y 65% se mantiene como rural. Cerca del 50% del total de la población del país (16.6 millones en 2018), habita en la zona andina<sup>17</sup>; de ellos, alrededor de 2.7 millones vive en áreas rurales; siendo mujeres, el 51.3% de esta población. (Redatam, 2019). En esta población hay grandes brechas de pobreza a superar, por ej. el 25% de la población rural todavía usa leña y bosta para cocinar, y apenas el 30% tiene acceso a agua

<sup>&</sup>lt;sup>15</sup> http://www.ambiente.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2017/10/TERCERA-COMUNICACION-BAJA-septiembre-20171-ilovepdf-compressed1.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> El CICC fue creado mediante Decreto Ejecutivo N° 495 del 20 de octubre de 2010 y reformado mediante Decreto Ejecutivo Nro. 64 de 14 de julio de 2017. Está integrado por los Ministerios de Ambiente (lo preside), Relaciones Exteriores, Agricultura y Ganadería, Electricidad y Energía Renovable, Secretaría del Agua, Secretaría de Riesgos, así como por un representante de los Gobiernos Provinciales, un representante de los Municipios y un representante de los Gobiernos Parroquiales, estos tres últimos con voz, pero sin voto.

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup> UN Environment Programme, https://www.grida.no/resources/12846)

potable, mientras que un 55% tiene acceso a saneamiento. (CEPAL, 2018)<sup>18</sup>. Las mujeres que viven en esas áreas son las más afectadas por las condiciones de pobreza, y enfrentan, además, discriminación y abandono (INEC, 2019).

#### Perú

Su territorio tiene gran **heterogeneidad geográfica y climática** marcada por la presencia de la Cordillera de los Andes, que lo divide en **tres grandes regiones: Costa, Sierra y Selva**. Se suma a ello, una gran **heterogeneidad cultural** (MINAM, 2014)<sup>19</sup>. En el país habitan 52 pueblos indígenas; 48 de la Amazonía y 4 de la región andina (VMI, 2013)<sup>20</sup>.

Los sectores agricultura y pesca son claves para la seguridad alimentaria del país (MINAGRI, 2016). La importancia económica del sector agricultura se ha incrementado en la última década, llegando a contribuir con el 7,3 % del PBI nacional (cifras del año 2017)<sup>21</sup>, incluyendo las actividades agrícolas, ganaderas, de caza y silvicultura. El 55 % de la población en situación de pobreza, labora en estas actividades que se desarrollan en el 30,1 % del territorio, y de esta porción, el 18,5% se utiliza como tierra agrícola, concentrándose gran parte en la zona andina (MINAGRI, 2013)<sup>22</sup>. 1,4 millones de personas viven de ella en ese territorio, que son el 63,9 % del total de productores agrícolas en el país (MINAM, 2014).

En términos político-administrativos, se organiza en tres niveles de gobierno: 1) gobierno central, conformado por los ministerios que lideran los sectores públicos, 2) gobiernos regionales, conformados en cada uno de los 24 departamentos que tiene el país y la provincia de Lima, 3) gobiernos locales, conformados en la jurisdicción de las municipalidades provinciales y distritales del país. La Constitución de la República y las Leyes Orgánicas de los Gobiernos Regionales y las Municipalidades, reconocen autonomía a los gobiernos regionales y locales.

Perú está próximo a cumplir el **Bicentenario de su Independencia Nacional** (año 2021) inserto en un proceso de **fortalecimiento de la institucionalidad** y de **construcción de gobernabilidad**, con vocación democrática; y con proyección hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), a través de la <u>Agenda 2030</u>, con el objetivo nacional de **desarrollarse sosteniblemente**. Estos esfuerzos, incluyen afrontar el cambio climático, como uno de los grandes retos de nuestro tiempo.

## LOS ANDES EN PERÚ

La zona andina denominada **Sierra**, representa el **31.5% del territorio nacional** (404.843 km²), que se eleva desde los 500 m.s.n.m. y llega a la zona altoandina, por encima de los 4000 m.s.n.m. Su geografía es montañosa y agreste, combinada con altiplanicies y valles interandinos, y la Cordillera de los Andes se extiende a lo largo del país de norte a sur. Limita al oeste con la región de la costa y al este con la selva. Al norte tiene continuidad con la región interandina de Ecuador y al sur con la región andina de Bolivia y Chile.

Vive en este territorio el 32% de la población total del país (33 millones de habitantes, según proyecciones del INEI a junio 2019). Los pueblos indígenas, principalmente, quechuas y aymaras, se concentran en este territorio. La mayoría de las comunidades (organización básica de los pueblos indígenas del Perú) se encuentra en la sierra. De las 7.599 comunidades existentes en el país<sup>23</sup>, 6.277 son comunidades campesinas, de las cuales 97% (5.926) son andinas. (CENAGRO, 2012). El 63.9% de las unidades agropecuarias del país, están en la sierra (1'444,500). Estas unidades manejan en promedio 2.8 parcelas, cada una de ellas con una superficie promedio de 0.8 ha.

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> Disponible en: <a href="https://celade.cepal.org/bdcelade/depualc/">https://celade.cepal.org/bdcelade/depualc/</a>

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> MINAM. (2014). Estrategia Nacional de Diversidad Biológica al 2021. Plan de Acción 2014-2018. Lima Ministerio del Ambiente.

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> Ministerio de Cultura. 2014. La diversidad cultural en el Perú, http://repositorio.cultura.gob.pe/handle/CULTURA/82

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> Banco Mundial. 2017. Tomando impulso en la agricultura peruana: oportunidades para aumentar la productividad y mejorar la competitividad del sector. Banco Mundial, Washington, D. C. En <a href="http://documentos.pancomundial.org/curated/ss/781561519138355286/ndf/123395\_WP-SPANISH-PLIBLIC.ndf">http://documentos.pancomundial.org/curated/ss/781561519138355286/ndf/123395\_WP-SPANISH-PLIBLIC.ndf</a>

http://documentos.bancomundial.org/curated/es/781561519138355286/pdf/123395-WP-SPANISH-PUBLIC.pdf <sup>22</sup> MINAGRI. (2013). Resultados definitivos IV Censo Nacional Agropecuario 2012. Lima: Ministerio de Agricultura y Riego.

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup> Esta condición involucra a comunidades campesinas y comunidades nativas.

- 4. Marco de políticas y de legislación internacionales y nacionales relevantes, vinculadas a la acción del proyecto
- 4.1 Marco de políticas y de legislación internacional

## Acuerdo de Paris

Acuerdo de las Partes de la CMNUCC alcanzado en la COP 21 de París (2015), con el objetivo de reforzar la respuesta mundial a la amenaza del cambio climático y mantener el aumento de la temperatura mundial en este siglo muy por debajo de los 2°C frente a los niveles preindustriales, y proseguir los esfuerzos para limitar aún más, el aumento de la temperatura a 1,5 °C. El Acuerdo en su artículo 7°, establece como objetivo mundial "aumentar la capacidad de adaptación, fortalecer la resiliencia y reducir la vulnerabilidad al cambio climático con miras a contribuir al desarrollo sostenible y lograr una respuesta de adaptación adecuada en el contexto del objetivo de mantener por debajo de los 2°C el aumento de la temperatura mundial", y proporciona un marco global para la adaptación al cambio climático.

El Acuerdo enfatiza también, en aumentar la capacidad de los países para hacer frente a los efectos del cambio climático y lograr que las corrientes de financiación sean coherentes con un nivel bajo de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) y una trayectoria resistente al clima<sup>24</sup>. El Acuerdo de París exige a todas las Partes a que hagan todo lo que esté a su alcance por medio de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC).

## • Marco de Acción de Sendai 2015-2030

Sucede al Marco de Acción de Hyogo y pone foco en la gestión de la reducción de desastres, representados en 7 objetivos mundiales (centrados en la seguridad: económica, alimentaria, de la salud, del medio ambiente, personal, comunitaria y política). Entre los temas que releva está el Cambio Climático, enfatizando la relación que existe entre esta causal potencial y el aumento en la frecuencia de los desastres socio naturales; también la relación entre ecosistemas y desastres y cómo la conservación y recuperación de los ecosistemas contribuyen a la reducción del riesgo de desastres. Esta línea de trabajo propone planes de acción concretos para reducir los riesgos con ecología, recuperación de la naturaleza y soluciones en base a ecosistemas. El marco de acción destaca 4 prioridades de acción: 1) comprender el riesgo de desastres, 2) fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres para gestionar dicho riesgo, 3) invertir en la reducción del riesgo de desastres para la resiliencia, 4) aumentar la preparación para casos de desastre, a fin de dar una respuesta eficaz y para "reconstruir mejor" en los ámbitos de la recuperación, la rehabilitación y la reconstrucción.

## Agenda 2030<sup>25</sup> y Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)<sup>26</sup>

Es el plan global más ambicioso adoptado por la comunidad internacional para la erradicación de la pobreza, la lucha contra el cambio climático y la reducción de las desigualdades. Aprobada en 2015 por unanimidad por los 193 estados miembros de las Naciones Unidas, tiene como objetivo "lograr un mundo en que nadie se quede atrás". Para hacer este compromiso una realidad, se aprobaron 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), integrados e indivisibles que incluyen la eliminación de la pobreza, el combate al cambio climático, la educación, la igualdad de la mujer, la defensa del medio ambiente, el diseño de ciudades, entre otros; y 169 metas asociadas a ellos que deben alcanzarse al 2030 y que dan cuenta de su alcance y ambición, y que reflejan la complejidad del desarrollo, haciendo énfasis en sus dimensiones sociales, económicas y ambientales.

La acción climática se encuentra integrada en varios ODS y en un objetivo en particular, el ODS Nº 13 que dispone: adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos, y precisa 5 metas: 1) fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación a los riesgos relacionados con el clima y los desastres, 2) incorporar medidas relativas al cambio climático en políticas, estrategias y planes nacionales, 3) mejorar la

<sup>&</sup>lt;sup>24</sup> https://unfccc.int/es/process-and-meetings/the-paris-agreement/que-es-el-acuerdo-de-paris

https://unctad.org/meetings/es/SessionalDocuments/ares70d1\_es.pdf

<sup>26</sup> https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/

educación, sensibilización y capacidad humana e institucional en relación con la mitigación, la adaptación, la reducción de sus efectos y la alerta temprana, 4) poner en práctica el compromiso contraído en la CMNUCC de movilizar conjuntamente 100.000 millones de dólares anuales para el año 2020, a fin de atender a las necesidades de los países en desarrollo, en el contexto de una labor significativa de mitigación y poner en pleno funcionamiento el Fondo Verde para el Clima, 5) promover mecanismos para aumentar la capacidad de planificación y gestión en relación con el cambio climático en los países menos desarrollados, centrándose en particular en las mujeres, los jóvenes y las comunidades locales y marginadas.

## • Plan de Acción sobre Género-PAG de la CMNUCC

Aprobado en la COP 25 de Madrid, promueve la incorporación de la perspectiva de género en las políticas climáticas y en todos los niveles de actuación. Señala que para que cualquier política o actuación sea eficaz es fundamental que preste atención a las cuestiones de género y tenga en cuenta las necesidades, perspectivas, experiencias y conocimientos de todas las personas afectadas por el cambio climático. El PAG agrupa actividades en cinco esferas prioritarias: (i) Fomento de la capacidad, intercambio de conocimientos y comunicación; (ii) Equilibrio de género, participación y liderazgo de la mujer; (iii) Coherencia (entre la labor relacionada con el género y la relacionada con el cambio climático en el ámbito de la CMNUCC y de todo el sistema de Naciones Unidas); (iv) Aplicación con perspectiva de género y medios de aplicación; v) Vigilancia y presentación de informes.

# Agenda Estratégica Regional sobre Cambio Climático y Adaptación

La Iniciativa Andina de Montañas sirve de marco institucional regional para esta agenda estratégica regional. La Iniciativa cuya conformación fue promovida por el Mountain Partnership, está integrada por 7 países, Venezuela, Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia, Chile y Argentina; y tiene como puntos focales a los Ministerios de Relaciones Exteriores y/o del Medio Ambiente de cada país. La agenda estratégica regional sobre cambio climático y adaptación, **fija 10 objetivos y una lista de medidas en cada uno**. Fue formulada entre 2015 y 2017, y acordada en la reunión de la Iniciativa llevada a cabo en julio 2017, en Bogotá, Colombia<sup>27</sup>.

## 4.2 Marco de Políticas Nacionales

## En Bolivia

- Desde el 2010, se da un giro en la aproximación a la problemática de cambio climático a nivel nacional, estableciendo un marco político-institucional de justicia climática y derechos de la Madre Tierra (Ley 072, Ley 300) y un nuevo Sistema de Planificación Integral del Estado (SPIE) para alcanzar los objetivos del Vivir Bien, a través del desarrollo integral en armonía y equilibrio con la Madre Tierra (Ley 777).
- Con la ratificación del Acuerdo de París, Bolivia asume compromisos de contribución, a través de la "Contribución Prevista Determinada Nacionalmente del Estado Plurinacional de Bolivia"<sup>28</sup>, que es el marco para el diálogo con la comunidad internacional en cuanto a la formación de capacidades, transferencia tecnológica y financiamiento climático. Esta contribución plantea de forma integrada y complementaria diferentes resultados vinculados al logro del Vivir Bien en un contexto de cambio climático en temas de agua, energía, bosques y las actividades agropecuarias.
- El Plan Nacional de Cuencas (PNC), contempla instrumentos públicos para la gobernanza de microcuencas y la planificación de cuencas estratégicas, y desde el 2012 integra consideraciones de adaptación al cambio climático y reducción de riesgos de desastres

<sup>&</sup>lt;sup>27</sup> Su primera reunión se realizó en 2007 en Tucumán, Argentina, donde los países suscribieron la "Declaración de Tucumán" sobre la iniciativa y presentaron el Plan de Acción para el Desarrollo Sostenible de las Montañas Andinas. La última reunión se realizó en Quito, Ecuador, en noviembre de 2018. La secretaría técnica interina de esta iniciativa es ejercida por CONDESAN.

<sup>28</sup>https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Bolivia%20(Plurinational%20State%20of)%20First/EST ADO%20PLURINACIONAL%20DE%20BOLIVIA1.pdf

en estos; en particular a nivel de microcuencas seleccionadas (cuencas pedagógicas) y a nivel de 14 cuencas estratégicas.

## En Ecuador

- Plan Nacional de Desarrollo "Toda una Vida" (PND 2017-2021), establece que las causas de la crisis ambiental que atraviesa el mundo, y que se manifiestan en las amenazas a los recursos naturales, pérdida de vegetación natural, degradación de los ecosistemas, extinción acelerada de especies, contaminación ambiental y el cambio climático, deben ser incorporados en la planificación a largo plazo con el fin de asegurar el manejo sustentable de los recursos.
- Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC 2012-2025), elaborada en el 2012 por el Ministerio del Ambiente de Ecuador en coordinación con el Comité Interinstitucional de Cambio Climático<sup>29</sup>, es instrumento integrador de los distintos sectores priorizados para la política pública climática; de orientar una acción concertada, ordenada, planificada y concurrente; y de promover la internalización del cambio climático en instancias públicas y privadas en todo el país. Para la implementación de la estrategia se prevé la creación de tres instrumentos: 1. Plan Nacional de Creación y Fortalecimiento de Condiciones habilitantes; 2. Plan Nacional de Adaptación; y 3. Plan Nacional de Mitigación.
- Primera Contribución Determinada a nivel Nacional (NDC) 2020-2025, aprobada en marzo de 2019. Tiene como objetivo general, implementar políticas y acciones que promuevan la reducción de GEI, y el aumento de la resiliencia y disminución de la vulnerabilidad a los efectos adversos del cambio climático, en sectores priorizados en la Estrategia Nacional de Cambio Climático.
- Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (PLANACC), cuya formulación inició en abril de 2019. Prioriza ocho sectores de intervención, que son: 1. Soberanía Alimentaria, Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca; 2. Salud; 3. Patrimonio Hídrico; 4. Patrimonio Natural; 5. Sectores Productivos y Estratégicos; 6. Asentamientos Humanos, 7. Grupos Humanos Vulnerables; y 8. Gestión de Riesgos; los dos últimos transversales a los sectores anteriores. El plan propone generar las condiciones habilitantes que hagan posible implementar las medidas a partir del 2022. Se cuenta con avances del plan, a través de la creación de una caja de herramientas técnicas, conceptuales y metodológicas dirigida a los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) para la integración de la adaptación al cambio climático en la planificación del desarrollo local. Además, ha realizado la difusión y capacitación sobre el uso de esos instrumentos a fin de que los GAD puedan integrar la variable climática -de adaptación en particular- en sus Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT).

#### En Perú

- Ley Marco sobre Cambio Climático (Ley N° 30754), promulgada el 17 de abril de 2018, y su Reglamento, aprobado el 31 de diciembre de 2019, establece los principios, enfoques y disposiciones generales para coordinar, articular, diseñar, ejecutar, reportar, monitorear, evaluar y difundir las políticas públicas para la gestión integral, participativa y transparente de las medidas de adaptación y mitigación al cambio climático, a fin de reducir la vulnerabilidad del país al cambio climático.
- Contribuciones Nacionalmente Determinadas<sup>30</sup>, elaboradas entre febrero de 2017 y diciembre de 2018. En lo que respecta a la adaptación, abarcan 91 medidas distribuidas en cinco áreas temáticas: Agricultura, Bosques, Pesca y acuicultura, Salud y Agua. Se constituye una base sólida para la definición de los alcances de las acciones y la hoja de ruta para su implementación, en materia de mitigación y adaptación, dando cuenta de la

<sup>&</sup>lt;sup>29</sup> Espacio de alto nivel encargado de la gestión, coordinación, facilitación, planificación y ejecución de políticas sobre cambio climático.

<sup>&</sup>lt;sup>30</sup> Trabajo realizado por el Grupo de Trabajo Multisectorial GTM-NDC, creado por R.S. No 005-2016- MINAM, conformado por el MINAM, quien lo preside y tiene a su cargo la Secretaría Técnica; Ministerio de Relaciones Exteriores; MINAGRI; MEF; MINEM; MTC; PRODUCE; MCVS; MINSA; MINEDU; MIDIS; MINCUL; Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables; y el CEPLAN.

importancia de la reducción de la vulnerabilidad ante los impactos del cambio climático en el territorio nacional.

- Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC) aprobada mediante Decreto Supremo Nº011-2015-MINAM, se constituye en el principal instrumento de gestión que orienta y articula la acción nacional frente al cambio climático para alcanzar un Perú resiliente y bajo en emisiones, en beneficio de todos los ciudadanos.
- Plan de Acción de Género y Cambio Climático, instrumento de gestión que busca orientar la acción de distintas entidades del Estado peruano para que en el marco de sus competencias vinculadas con la mitigación y adaptación al cambio climático, contribuyan a la igualdad entre los hombres y las mujeres en las siguientes áreas priorizadas: Bosques, Recursos Hídricos, Energía, Seguridad Alimentaria, Residuos Sólidos, Salud, Educación y Gestión del Riesgo.
- 5. La cooperación suiza que precede a la Iniciativa Regional Andes Resilientes al Cambio Climático

La Cooperación Suiza tiene un **compromiso con los países andinos** para la reducción de la **pobreza** en zonas rurales andinas de más de tres décadas. Desde 2011, el Programa Global Cambio Climático y Medio Ambiente en los Andes se ha enfocado en cooperar en temas de políticas públicas nacionales a locales, en prácticas escalables e innovadoras y diálogo entre pares para hacer frente al **cambio climático**, una amenaza especialmente relevante para la sostenibilidad de los avances de desarrollo logrados por las poblaciones rurales andinas.

La Iniciativa Regional Andes Resilientes la Cambio Climático se desarrollará **temáticamente** sobre el cúmulo de experiencias, conocimientos y avances generados en programas apoyados por la Agencia Suiza de Cooperación y Desarrollo-COSUDE en temas como: manejo de recursos naturales (agua, bosques, ecosistemas andinos), adaptación al cambio climático, reducción de riesgos de desastres y agricultura sostenible de montaña y manejo productivo del agua por pequeños productores. Se destacan por ejemplo (ver Figura 1), en **Bolivia**, el PRRD<sup>31</sup> (gobernanza multinivel del riesgo, acrecentado por el cambio climático) y GIA<sup>32</sup> (capacidades y coordinación multinivel y buenas prácticas de manejo de suelo y agua para la seguridad hídrica en cuencas andinas); en **Perú**, el PACC<sup>33</sup> (prueba y escalamiento de adaptación de poblaciones en agua, recursos naturales y medios de vida rurales), y ClimAndes<sup>34</sup> (mejores capacidades para la generación de información climática y su uso por usuarios finales en el sector de la agricultura familiar andina).

La Iniciativa Regional Andes Resiliente nace además de los **compromisos climáticos internacionales** que tanto los países andinos como Suiza asumieron en el marco del Acuerdo de Paris de 2015. Su carácter **regional** continúa la tradición de otros programas apoyados por COSUDE, como ECOBONA y Bosques Andinos (ambos enfocados en bosques andinos y su relevancia para las poblaciones de montaña, el ultimo geográficamente más amplio), que buscan articular actores gubernamentales y no-gubernamentales de los países andinos, fomentar intercambio y diálogo andino y a partir de ello, aporte a espacios globales. Andes Resiliente se suma a esos programas regionales enfocándose en la **seguridad alimentaria e hídrica** de cara al cambio climático.

Metodológica y temáticamente se basa en la experiencia de cooperación generada en el PACC para entender las vulnerabilidades actuales y futuras, a partir de información climática histórica y de escenarios de cambio climático y su impacto sobre medios de vida rurales; para apoyar el desarrollo de practicas adaptativas locales y luego cooperar con actores públicos para procurar su expansión en el país; y en general, fortalecer capacidades de adaptación desde productores a formuladores de política y proyectos de inversión a nivel subnacional y programas nacionales relevantes para la población rural en condición de pobreza.

<sup>31</sup> Programa de Reducción del Riesgo de Desastres.

<sup>32</sup> Gestión Integral del Agua.

Programa de Adaptación al Cambio Climático.

<sup>&</sup>lt;sup>34</sup> Servicios climáticos para el Desarrollo.

Andes Resilientes avanza sobre la base de estas experiencias apoyadas por la cooperación suiza pero también por otras cooperaciones, para apoyar la implementación de políticas de adaptación al cambio climático, respaldadas por compromisos internacionales, y enfocadas en las necesidades de adaptación de las poblaciones rurales más vulnerables, vinculadas con la seguridad alimentaria y seguridad hídrica. Para ello es fundamental, la consolidación del conocimiento sobre mejores prácticas de adaptación al cambio climático en la región en estos temas (ej. afianzamiento hidrico, acondicionamiento y restauración del suelo, diversificación o rotación de cultivos, riego tecnificado, sistemas agroforestales o silvopastoriles, entre otros), ampliar las posibilidades y el acceso a financiamiento para estas acciones, y sistemas de medición que visualicen transparentemente los avances en la adaptación de dicha población objetivo.

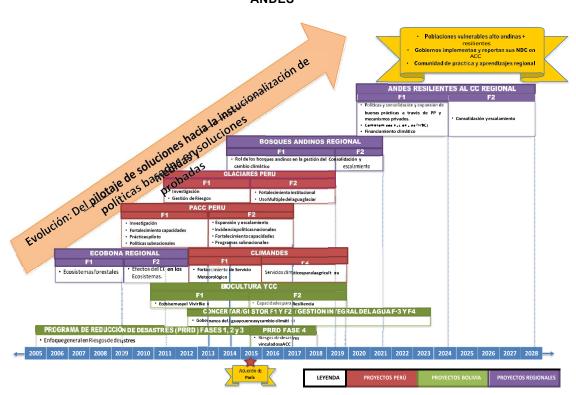


FIGURA Nº 2: EVOLUCIÓN DE LOS TEMAS DE LA COOPERACIÓN SUIZA EN LOS ANDES

## 6. Problemas que se abordarán y necesidades del grupo objetivo

Los problemas que propone abordar la Iniciativa Regional Andes Resilientes al Cambio Climático están relacionados con:

1. La vulnerabilidad de las poblaciones rurales andinas en condiciones de pobreza y de sus medios de vida, frente a los efectos que el cambio climático viene generando sobrela disponibilidad hídrica que los sustenta, y sobre la producción y productividad de los cultivos y crianzas, que son base de los sistemas agroalimentarios de estas poblaciones (ver recuadro sobre impactos del cambio climático sobre la actividad agropecuaria); vulnerabilidad que se enmarca en el conjunto de condiciones de déficit de desarrollo y desigualdades estructurales y de género que tienen estas poblaciones<sup>35</sup>. Esto

23

<sup>&</sup>lt;sup>35</sup> Están entre estas, el manejo inadecuado de las tierras, la falta de infraestructura rural adecuada, la falta de organización de los productores y falta de acceso a servicios rurales, la disminución de la población económicamente activa dedicada a estas labores, la falta de conectividad con el mercado, la desigualdad entre varones y mujeres, que hace de estas últimas más vulnerables frente al cambio climático, entre otros factores.

no sólo afecta a la población rural andina vulnerable, sino también a la sociedad en su conjunto que es usuaria del agua cuyo ciclo tiene origen en los Andes y que consume alimentos producidos en estos territorios.

- 2. A pesar de los avances que los países han realizado en proveerse de políticas y planes para hacer frente al cambio climático, estos todavía no logran direccionar, articular y movilizar -de manera suficiente- esfuerzos públicos (políticas y recursos) de las entidades gubernamentales de distinto nivel (nacional y subnacional), con competencias en temas hídricos, en agricultura y seguridad alimentaria, en reducción de pobreza rural; para habilitar condiciones y proveer servicios integrados que requieren las poblaciones rurales andinas en condiciones de pobreza (información climática, asistencia técnica, capacitación, dotación de activos, recursos financieros, etc.), para reducir su vulnerabilidad, lograr resiliencia e incrementar su capacidad de adaptación al cambio climático, en un marco de reducción de pobreza y promoción de desarrollo sostenible.
- 3. En concordancia con lo anterior, insuficiente incorporación o integración de la gestión climática en la acción de desarrollo que realizan las entidades gubernamentales de distinto nivel, competentes en temas hídricos, agricultura y seguridad alimentaria; e insuficiente articulación de la gestión climática de estos temas, entre los diversos sectores y entre los distintos niveles de gobierno (nacional y subnacional) que tienen competencias en los mismos. A lo que se agrega, insuficiente involucramiento de actores no públicos en esta acción, e insuficiente capacidad para medir, evaluar y reportar avances en un marco de transparencia.

Impactos del cambio climático sobre la actividad agropecuaria El retroceso de los glaciares tropicales<sup>36</sup>, cambia significativamente la hidrología y la disponibilidad de agua en cuanto a su calidad y cantidad (e.g. Vuille 2013). Las variaciones en los patrones de temperaturas y de las precipitaciones, y los cambios en la intensidad y frecuencia de los eventos extremos, afectan rendimientos de los cultivos y alteran los ciclos productivos, ocasionando pérdida de productividad. Las mayores temperaturas y las condiciones de humedad propician la aparición de plagas y enfermedades en los cultivos y enfermedades en los animales (tanto en las crianzas como en los animales silvestres).

El aumento de las temperaturas incrementa las tasas de evapotranspiración y los requerimientos hídricos de los cultivos, disminuyendo la disponibilidad del agua e incrementando la demanda de agua de riego (IFRIP, FAO 2009); aceleran también, la descomposición y pérdida de la materia orgánica en el suelo, afectando su fertilidad (Altieri y Nicholls, 2008), acrecentando los procesos de aridización (e.g. Vicente-Serrano et al 2015), y el riesgo y severidad de sequías. El descenso de la temperatura y el incremento en la frecuencia e intensidad de las heladas, aumenta la tasa de mortalidad del ganado así como daños y pérdidas en los cultivos. El aumento de las precipitaciones también puede causar una erosión importante del suelo en las laderas montañosas, siendo crítico en áreas donde la acumulación de procesos históricos de erosión ha derivado en suelos muy poco profundos. Inundaciones, sequías y movimientos en masa pueden causar pérdidas de superficie productiva, productos y su valor.

Estas condiciones generan **incrementos de conflictos** que afectan a los activos que favorecen a la adaptación, como infraestructura, recursos naturales, instituciones, capital social y oportunidades de mejoras de vida (IPCC 2014).

-

<sup>&</sup>lt;sup>36</sup> En Ecuador, en promedio los volcanes del país han perdido cerca del 50% de su superficie glaciar durante el último medio siglo (1NDC-2019).

## III. OBJETIVOS, TEORIA DE CAMBIO Y GRUPOS OBJETIVO

1. Objetivos, Resultados esperados y Productos

## 1.1 OBJETIVO GENERAL:

Poblaciones pobres (mujeres y hombres) rurales vulnerables al cambio climático que viven en ecosistemas andinos de Bolivia, Ecuador y Perú, incrementan su resiliencia y capacidad de adaptación, logrando mejoras en su seguridad alimentaria e hídrica.

#### 1.2 OBJETIVO ESPECIFICO:

Contribuir en el fortalecimiento y articulación de las capacidades de actores públicos y privados para proveer servicios orientados a mejorar resiliencia y capacidad de adaptación al cambio climático, de poblaciones andinas rurales (mujeres y hombres) en pobreza y vulnerabilidad de Bolivia, Ecuador y Perú, apuntando a la mejora de su seguridad alimentaria y seguridad hídrica.

## 1.3 RESULTADOS ESPERADOS:

El objetivo específico se sustenta en cuatro ejes de resultado:

- RESULTADO 1: POLITICAS FORTALECIDAS E IMPLEMENTADAS
   Políticas nacionales y subnacionales de adaptación al cambio climático fortalecidas e implementadas con un enfoque en favor de los pobres, en vínculo con sistemas de planeamiento, presupuesto e inversión pública y privada, y dando prioridad a necesidades de adaptación de las poblaciones pobres rurales más vulnerables de los Andes.
- RESULTADO 2: BUENAS PRACTICAS ESCALADAS
   Buenas prácticas de adaptación al cambio climático que fortalecen la seguridad alimentaria e hídrica de mujeres y hombres rurales andinos en pobreza y vulnerabilidad son escaladas, mediante programas nacionales de reducción de pobreza rural y otros programas relevantes, con base en evidencias sólidas de su efectividad.
- RESULTADO 3: AVANCES EN ADAPTACION MEDIDOS Y REPORTADOS
   Países socios miden e informan los progresos en la adaptación al cambio climático de
   las poblaciones pobres rurales vulnerables, a través de monitoreos y evaluaciones
   diseñadas y realizadas con rigor metodológico, con indicadores apropiados y sensibles al
   género y en concordancia con los sistemas estadísticos nacionales, que permiten reportes
   transparentes y verificar la eficacia de las políticas y medidas de adaptación implementadas.
- RESULTADO 4: APRENDIZAJE REGIONAL COMPARTIDO GLOBALMENTE
   Aprendizaje regional andino sobre la adaptación al cambio climático con un enfoque
   en favor de los pobres, se destaca y comparte globalmente con los encargados de
   adoptar decisiones y partes interesadas de otras regiones montañosas en plataformas y
   espacios de la CMNUCC.

## 1.4 PRODUCTOS SEGÚN EJES DE RESULTADO:

## RESULTADO 1:

- Producto 1.1: Gestión articulada de la adaptación al cambio climático en agua y agricultura con foco en poblaciones pobres vulnerables
   Espacios de gestión articulada multisectorial, multinivel (nacional-subnacional) y multiactor (gobierno, empresa, sociedad civil, academia) fortalecidos o puestos en marcha para la implementación de medidas que apoyen la adaptación al cambio climático de poblaciones pobres rurales vulnerables de los Andes, y en concordancia con las NDC de agricultura, seguridad alimentaria y agua.
- Producto 1.2: Financiamiento público y privado para medidas NDC en agua y agricultura con foco en poblaciones pobres vulnerables Financiamiento público y privado fortalecidos, y mejorado el acceso a fondos globales de financiamiento climático, para acciones que apoyen la adaptación al cambio climático de poblaciones pobres rurales vulnerables de los Andes, y en concordancia con las NDC de agricultura, seguridad alimentaria y agua.

## RESULTADO 2:

- Producto 2.1: Capitalización de conocimiento sobre buenas prácticas rurales<sup>37</sup> de adaptación al cambio climático
   Gestión de conocimiento consolida evidencias sólidas sobre buenas prácticas de adaptación al cambio climático que fortalecen seguridad alimentaria y seguridad hídrica de poblaciones pobres rurales vulnerables de los Andes, mediante colaboración y acción conjunta entre redes, comunidades de práctica, centros académicos e iniciativas de cooperación.
- Producto 2.2: Mecanismos de escalamiento de buenas prácticas
   Programas y/o mecanismos públicos y/o privados habilitados o consolidados para
   favorecer procesos de réplica y escalamiento de buenas prácticas de adaptación al
   cambio climático, probadas y costo-efectivas, que fortalecen la seguridad alimentaria e
   hídrica de mujeres y hombres rurales andinos en pobreza y vulnerabilidad.
- Producto 2.3: Servicios de extensión rural para la adaptación al cambio climático

**Servicios de extensión rural** proveen **asistencia técnica** a poblaciones pobres rurales vulnerables de los Andes, para la implementación de prácticas agropecuarias sostenibles y resilientes al clima, en línea con las NDC en agua y agricultura.

<sup>&</sup>lt;sup>37</sup> Principalmente, prácticas rurales que favorecen recuperación de servicios de regulación hídrica y de resiliencia agropecuaria, integren conocimientos locales y conocimientos técnicos actuales, puedan ser ejecutadas movilizando capacidades y recursos de las propias familias campesinas y con apoyo y asistencia técnica de instancias locales del estado, y generen beneficios a corto, mediano y largo plazo.

#### RESULTADO 3:

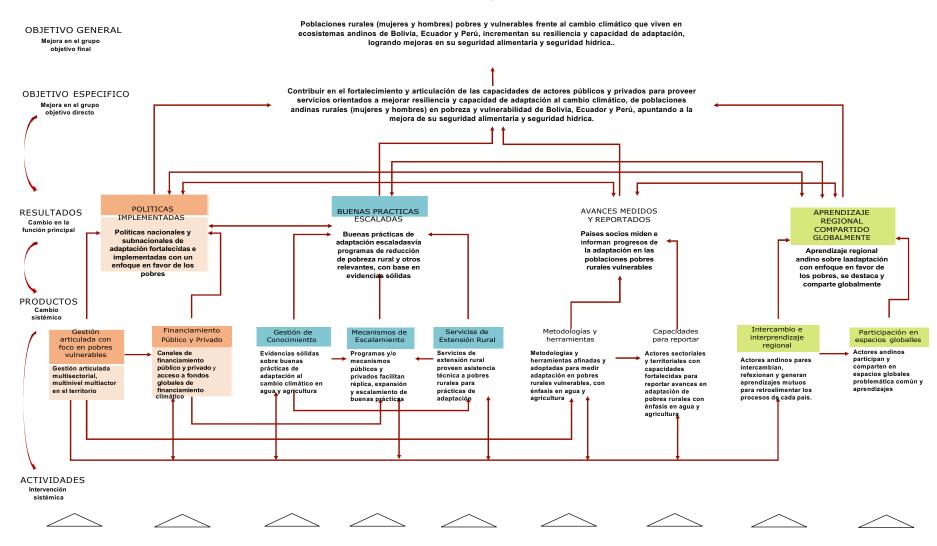
- Producto 3.1: Metodologías y herramientas afinadas
   Metodologías y herramientas afinadas y adoptadas para medir y reportar avances en la capacidad de resiliencia y adaptación al cambio climático de poblaciones pobres rurales vulnerables, a través de indicadores enfocados en sus sistemas productivos, seguridad alimentaria, seguridad hidrica, e igualdad de género, en concordancia con las NDC respectivas, y como parte del sistema de monitoreo y evaluación de la adaptación al cambio climático de cada país.
- Producto 3.2: Capacidades para medir y reportar
   Actores sectoriales y territoriales con capacidades fortalecidas para medir y
   reportar avances en la capacidad de resiliencia y adaptación al cambio climático de
   poblaciones pobres rurales vulnerables, a través de indicadores enfocados en sus
   sistemas productivos, seguridad alimentaria, seguridad hidrica, e igualdad de
   género, en concordancia con las NDC respectivas, y en un marco de transparencia.

#### RESULTADO 4:

- Producto 4.1: Intercambios e interaprendizajes regionales
   Actores pares de Bolivia, Ecuador y Perú, intercambian y reflexionan sobre los
   avances en la implementación de políticas, el escalamiento de buenas prácticas, y el
   monitoreo de la adaptación al cambio climático en poblaciones pobres rurales
   vulnerables de los Andes; mejorando sus capacidades y produciendo aprendizajes
   mutuos para fortalecer los procesos internos de cada país.
- Producto 4.2: Participación en espacios globales
   Actores de Bolivia, Ecuador y Perú, participan y comparten en plataformas y espacios de la CMNUCC, el aprendizaje regional andino sobre la adaptación al cambio climático en favor de las poblaciones pobres rurales vulnerables, con tomadores de decisiones y partes interesadas de otras regiones montañosas.

El marco lógico del proyecto, el cuadro-matriz de actividades tipo por cada resultado y nivel de acción, y la línea de base referencial del proyecto se presentan en los anexos 2, 3 y 4 respectivamente, del presente documento.

## FIGURA Nº 3: ARTICULACION DE OBJETIVO, RESULTADOS Y PRODUCTOS



## 2. Teoría de cambios

El proyecto busca **contribuir** en la **generación de cambios transformacionales**<sup>38</sup> en materia de adaptación al cambio climático, que incidan en la reducción de vulnerabilidades, mejora de la resiliencia e incremento de la capacidad de adaptación<sup>39</sup> de **poblaciones rurales en situación de pobreza y vulnerabilidad** que habitan en ecosistemas andinos. Cambios que **impacten positiva y sostenidamente** en las condiciones de desarrollo de estas poblaciones -tomando en cuenta consideraciones de género y equidad social- y se expresen entre otros, en la mejora real y sustentable de sus medios de vida -recursos naturales: agua, suelos, cobertura vegetal y de su base de producción alimenticia y de generación de ingresos autónomos- (*objetivo general*).

Este proceso de cambios requiere de capacidades fortalecidas y articuladas en actores públicos y privados para proveer y facilitar acceso a servicios que apoyen la resiliencia y capacidad de adaptación al cambio climático de esas poblaciones vulnerables (objetivo específico); lo que requiere a su vez de:

- i) Desarrollo, institucionalización e implementación de políticas integrales<sup>40</sup> de adaptación al cambio climático articuladas a inversiones (públicas y privadas), que en forma consistente y continua pongan foco en estas poblaciones vulnerables, y permitan la provisión y acceso a bienes y servicios públicos que apoyen su resiliencia y adaptación (resultado 1).
- ii) Desarrollo y capitalización de conocimientos sobre prácticas rurales efectivas de adaptación al cambio climático en ecosistemas andinos (modelos de intervención, estrategias, tecnologías, metodologías, herramientas probadas) cuya diseminación, réplica y escaladamiento sea facilitada a través de políticas públicas y mecanismos de mercado (resultado 2).
- iii) Capacidades fortalecidas y herramientas para monitorear y demostrar (registrar, medir, reportar, evaluar, aprender y retroalimentar) impactos en la reducción de vulnerabilidades, la resiliencia, la capacidad de adaptación y desarrollo de estas poblaciones, que, al mismo tiempo, retroalimenten progresivamente las políticas y la inversión (resultado 3).

Esa lógica de cambios requiere de una **alta participación y compromiso nacional**; de **alianzas multiactor y multinivel** para provocar una acción **convergente** entre gobierno nacional, gobiernos subnacionales, sector privado, academia y sociedad civil; y de un claro **liderazgo qubernamental** en términos de políticas y asignación de recursos.

Igualmente, producir aprendizaje y cooperación regional entre actores de territorios andinos para actuar colectivamente e incidir proactivamente en espacios de decisión global - CMNUCC y otros- (resultado 4), en favor de estos territorios y poblaciones. Incrementando conciencia sobre su importancia local, nacional, regional y global y sobre la afectación que el cambio climático produce sobre los bienes y servicios que proveen sus ecosistemas (agua dulce, energía, biodiversidad, entre otros), esenciales para la supervivencia de las poblaciones que viven dentro y fuera de esos territorios, y para el propio ecosistema global; y abogando por el apoyo técnico y financiero global que requieren sus poblaciones más vulnerables para adaptarse al cambio climático y para potenciar su rol y aporte en la conservación y recuperación de los ecosistémicos andinos y de sus servicios.

<sup>&</sup>lt;sup>38</sup> "Se trata de cambios que van más allá de ajustes en las prácticas existentes para que se adapten mejor a las condiciones cambiantes del clima (adaptación "incremental"). Se requiere de cambios significativos en las capacidades permanentes de los estados para considerar e incluir a las poblaciones rurales andinas vulnerables en un desarrollo resiliente a nivel nacional. El proyecto busca aportar a promover innovación (de una persona, comunidad o país a otro), expansión (de buenas prácticas a una escala mucho mayor), reorganización (articulación horizontal y vertical de actores públicos y privados para la adaptacion), expresando ultimamente una reorientación de las relaciones sociales, a favor de mayor justicia para las poblaciones más vulnerables a riesgos climáticos a cuyas causas han contribuido menos." (ver Few, Morchain et al., 2017) <a href="https://www.nature.com/articles/palcomms201792">https://www.nature.com/articles/palcomms201792</a>

<sup>&</sup>lt;sup>39</sup> El artículo 7 del Acuerdo de París, establece como objetivo mundial relativo a la adaptación, "aumentar la capacidad de adaptación, fortalecer la resiliencia y reducir la vulnerabilidad al cambio climático con miras a contribuir al desarrollo sostenible" y lograr una respuesta de adaptación adecuada en el contexto del objetivo de mantener el aumento de la temperatura media mundial muy por debajo de 2°C con respecto a los niveles preindustriales, y proseguir los esfuerzos para limitar ese aumento de la temperatura a 1,5°C con respecto a los niveles preindustriales.
<sup>40</sup> Coherentemente articuladas de manera intersectorial y territorial para hacer más efectiva y eficiente su implementación

<sup>4</sup>º Coherentemente articuladas de manera intersectorial y territorial para hacer más efectiva y eficiente su implementación y más sostenibles sus impactos.

El cambio transformacional es el proceso por el cual se logran resultados positivos en materia de desarrollo, los cuales son mantenidos en el tiempo gracias a la institucionalización de las políticas, de los programas y de los proyectos dentro del marco de estrategias nacionales. Esto representa el concepto de resultados sostenidos a nivel institucional, que implica lograr consistencia a través del tiempo, y excluye los impactos transitorios y de corto plazo. Los resultados positivos en materia de desarrollo son mejoras reales y sostenidas en la vida de las personas, de las familias y de las comunidades. Estudios de casos de cooperación al desarrollo sostenida y exitosa. Apoyando el cambio transformacional, PNUD, 2011.

Desde este enfoque de cambios, el entorno que opera alrededor de la adaptación al cambio climático en cada país, es entendido como un sistema dinámico en el que participan múltiples actores, los que a través de los roles y competencias que tienen, pueden allanar soluciones sostenibles a los problemas que inhiben la resiliencia y adaptación al cambio climático de las poblaciones vulnerables, abordando las causas y no solo los efectos.

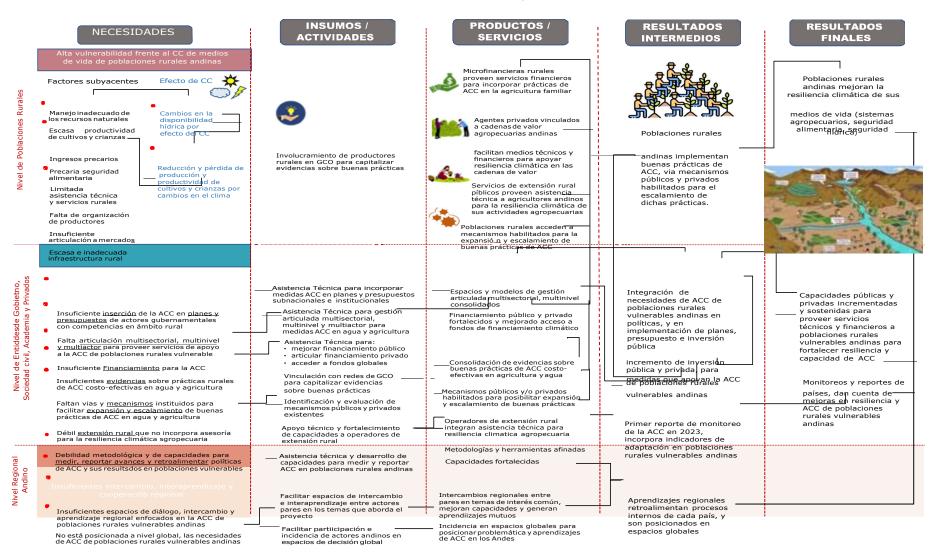
En ese marco el proyecto tendrá un rol facilitador concordante con el propósito de lograr impactos a escala y sostenibles. Su función será catalizar articulación entre diferentes tipo de actores y facilitar a estos, servicios de asesoría técnica, de gestión de conocimiento, de fortalecimiento de capacidades para fomentar e institucionalizar una perspectiva más inclusiva en:

- el diseño e implementación de políticas de adaptación al cambio climático para considerar las necesidades y demandas específicas de las poblaciones andinas rurales en pobreza más vulnerables y proveerles servicios en concordancia;
- (ii) la gestión y capitalización de conocimientos sobre prácticas efectivas de adaptación al cambio climático, acordes a sus necesidades, que revaloren e integren sus propios sistemas de conocimiento local fortaleciéndolos con conocimientos técnicos modernos, y en la habilitación de medios que faciliten la expansión de dichas prácticas por parte de estas poblaciones;
- el monitoreo de los esfuerzos de adaptación de los países, para incluir el progreso de las medidas de adaptación en las poblaciones andinas rurales más vulnerables e involucrar a las mismas en dicho monitoreo.

Se espera que los servicios y actividades facilitados por el proyecto puedan gatillar estos cambios sistémicos en la acción de los actores que operan en torno a la adaptación al cambio climático, favoreciendo la inclusión efectiva de las poblaciones andinas rurales más vulnerables en las políticas, acciones y servicios públicos que se priorizarán en el marco de las contribuciones nacionales en torno a la adaptación comprometidas por los países en el Acuerdo de Paris. La Figura Nº 4 grafica la teoria de los cambios esperados desde la acción que busca desencadenar el proyecto.

La cooperación sostenida de Andes Resilientes a lo largo sus dos fases, permitirá acompañar y apoyar en cada país este tipo de procesos y a los actores involucrados, y contribuir en catalizar las acciones que coadyuven al logro de esa visión a través del tiempo.

## FIGURA Nº 4: TEORIA DE CAMBIOS ESPERADOS DESDE LA ACCION QUE BUSCA DESENCADENAR EL PROYECTO



3. Beneficiarios / instituciones / organizaciones.

El proyecto tendrá como grupos objetivo o beneficiarios de su acción a los siguientes:

<u>Beneficiarios directos</u>: serán los actores **decisores e implementadores** (agentes de cambio) **de las políticas públicas** a **nivel nacional y subnacional**, que favorezcan el incremento de la resiliencia y adaptación al cambio climático de las poblaciones rurales en pobreza y vulnerables que habitan ecosistemas andinos de Bolivia, Ecuador y Perú **-estos actores se constituirán en contrapartes del proyecto-**.

Los actores subnacionales están asociados a los **territorios andinos de pilotaje y aprendizaje** que se propone priorizar para focalizar la acción del proyecto en cada país (ver cuadro Nº 3) y que **será validado** durante los primeros meses de la implementación del proyecto, en el marco de los **planes específicos de acción por país** que se concertará y establecerá con los actores nacionales.

## CUADRO Nº 3: TERRITORIOS ANDINOS DE PILOTAJE Y APRENDIZAJE PROPUESTOS

- <u>Bolivia</u>: (i) área ubicada en la región del lago Titicaca, ecosistema altiplánico que se comparte con Perú, y (ii) la región de puna húmeda en los municipios de Tiraque, Colomi, Morochata e Independencia. Ambas regiones presentan niveles elevados de pobreza y niveles elevados de vulnerabilidad al cambio climático.
- <u>Ecuador</u>: las provincias andinas de (i) <u>Azuay</u>, (ii) <u>Chimborazo</u>, (iii) <u>Bolívar y</u> (iv) <u>Cotopaxi</u>.
   En todas ellas hay importantes desafíos en las áreas de seguridad alimentaria y manejo de recursos hídricos, presencia y acción de los niveles de gobierno, la cooperación y organizaciones de la sociedad civil, que crean un entorno favorable para la acción del proyecto.
- <u>Perú</u>: (i) <u>Puno</u> por su conexión con el departamento de La Paz con el que se comparte territorio altiplánico, lo que puede favorecer mayor intercambio y cooperación con Bolivia; y (ii) <u>Cusco</u> por el antecedente de contar con la experiencia y conocimiento generado en el marco del trabajo del PACC en esta región y el nivel de desarrollo institucional y de gobernanza alrededor de la gestión del cambio climático.

El cuadro Nº 4 precisa a los actores gubernamentales **nacionales** y **subnacionales** de cada país, que serán **beneficiarios directos y contrapartes del proyecto**.

CUADRO Nº 4: ACTORES CONTRAPARTES Y BENEFICIARIOS DIRECTOS

Tipo de Actores	Bolivia	Ecuador	Perú
Entidades de Gobierno Nacional	Örganos del:     Ministerio de Medio     Ambiente y Agua-     MMAyA     Ministerio de Desarrollo     Rural y Tierras-MDRyT     Autoridad Plurinacional     de la Madre Tierra     Ministerio de     Planificación del     Desarrollo-MPD	Órganos del:     Ministerio del Ambiente-MAE     Ministerio de Agricultura y Ganadería-MAG     Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria-IEPS     Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales de Ecuador-CONGOPE	Örganos del:     Ministerio del Ambiente-MINAM     Ministerio de Agricultura y Riego-MINAGRI     Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social-MIDIS / FONCODES     Ministerio de Economía y Finanzas-MEF
Entidades de Gobierno Subnacional	Organos de los:  Gobiernos Autónomos Departamentales y Municipales de La Paz y Cochabamba	Organos de los:  Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales y Municipales de Azuay, Chimborazo, Bolívar y Cotopaxi	Organos de los: Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales de Cusco y Puno

En el cuadro Nº 5 se precisan las **competencias** sectoriales y en la gestión del cambio climático, de los **actores nacionales beneficiarios directos y contrapartes del proyecto en cada país**, así como tambien, el **rol que tendrán en el proyecto**. Los participantes de estas entidadeshan participado en las actividades de consulta realizadas durante la fase de incepción.

**CUADRO Nº 5: ENTIDADES CONTRAPARTES NACIONALES** 

Entidades	Competencias sectoriales y en la gestión del cambio climático / Rol en Andes Resilientes		
	En Bolivia		
Ministerio de Medio Ambiente y Agua- MMAyA.	<ul> <li>Competencias.         Promover el desarrollo equitativo, recíproco y en armonía con la Madre Tierra, mediante la gestión integral del recurso hídrico, el acceso al agua potable y saneamiento, el riego para la seguridad alimentaria, así como el manejo integral del ambiente y los sistemas de vida para Vivir Bien. El Viceministerio de Medio Ambiente, Biodiversidad, Cambio Climáticos y Gestión y Desarrollo Forestal del MMAyA, tiene entre sus competencias promover e implementar políticas, planes, normas, programas y proyectos en relación a los cambios climáticos a nivel nacional en coordinación con instancias concurrentes; desarrollar y ejecutar el Programa Nacional de Cambios Climáticos (PNCC); y coordinar las diferentes acciones de adaptación y mitigación.     </li> <li>Rol en Andes Resilientes.         Participar en la definición y planificación de las actividades especificas del proyecto en el país, para alinear su contribución con las NDC. Facilitar la participación, contribucion y acompañamiento del proyecto en los procesos clave involucrados con la adaptación al cambio climático. El proyecto coordinará y reportará los avances con el Viceministerio señalado.     </li> </ul>		
Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras- MDRyT.	Competencias.  Definir e implementar políticas para promover, facilitar, normar y articular el desarrollo rural integral agropecuario de forma sustentable, e impulsar una nueva estructura de tenencia y acceso a la tierra y bosques, generar empleo digno en beneficio de productores, comunidades y organizaciones económicas campesinas, indígenas y sector empresarial, en busca de la seguridad y soberanía alimentaria para Vivir Bien.  Rol en Andes Resilientes.  Como autoridad sectorial en el tema agropecuario y el desarrollo rural participar en la definición y planificación de las actividades especificas del proyecto en el país. Facilitar la articulación del proyecto con procesos e iniciativas en curso del sector orientadas a las poblaciones rurales vulnerables andinas, para contribuir en el fortalecimiento de acciones que favorezcan la resiliencia climática de dichas poblaciones, en línea con las NDC de agricultura y agua. El proyecto coordinará y reporta los avances con este organismo.		
Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra.	<ul> <li>Competencias.         Entidad autárquica designada para conducir la temática de cambio climático en el país. Opera los Mecanismos conjuntos de Mitigación y Adaptación para el manejo integral y sustentable de los bosques y la madre tierra; Mecanismo de Mitigación para Vivir Bien; Mecanismo de Adaptación para Vivir Bien; y el Fondo Plurinacional de la Madre Tierra. Tiene a su cargo además, la constitución del Sistema Plurinacional de Información y Monitoreo Integral de la Madre Tierra y Cambio Climático.     </li> <li>Rol en Andes Resilientes.         Como autoridad en la gestión del cambio climático, participar en la definición y planificación de las actividades especificas del proyecto en el país, para alinear su contribución con las NDC, esta entidad asumiría la coordinación del proyecto en el país.     </li> </ul>		
Ministerio de Planificación del Desarrollo- MPD.	<ul> <li>Competencias.         Dirigir la planificación integral del Estado Plurinacional al logro de los objetivos del Desarrollo Integral para Vivir Bien en armonía con la Madre Tierra, en el marco de la Agenda Patriótica 2025. Es la Autoridad Nacional Designada ante el Fondo Verde (GCF) y Punto Focal Político del GEF a través de su Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo-VIPFE. Tiene como funciones, evaluar los componentes de ordenamiento territorial y de gestión de sistemas de vida, gestión de riesgos y cambio climático en los Planes Territoriales de Desarrollo Integral; así como la gestión de sistemas de vida, gestión de riesgos y cambio climático en los Planes Sectoriales de Desarrollo Integral; tambien, el Plan de Financiamiento Climático de Desarrollo Integral.     </li> <li>Rol en Andes Resilientes.         Participar en la definición y planificación de las actividades específicas del proyecto en el país, para alinear su contribución con las NDC. A través del "comité de coordinación", mecanismo intersectorial ad hoc para la preparación de proyectos a ser presentados ante el GCF, establecer la contribución del proyecto en la generación de nuevas iniciativas.     </li> </ul>		
Ministerio del Ambiente- MAE.	Competencias.     Es la entidad rectora del ambiente, encargada de diseñar las políticas ambientales y coordinar las estrategias, los proyectos y programas para el cuidado de los ecosistemas y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, con un desarrollo basado en la conservación y el uso apropiado de la biodiversidad y de los recursos. Tiene competencia específica en reducir la vulnerabilidad ambiental, social y económica frente al cambio		

Entidades	Competencias sectoriales y en la gestión del cambio climático / Rol en Andes Resilientes
	climático, concienciar a la población sobre sus causas y efectos, y fomentar la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero en los sectores productivos y sociales.  Rol en Andes Resilientes.  Como autoridad rectora en la gestión del cambio climático, participar en la definición y planificación de las actividades especificas del proyecto en el país, para alinear su contribución con las NDC. Facilitar la participación, contribución y acompañamiento del proyecto en los procesos clave involucrados con la adaptación al cambio climático. El proyecto coordinará y reportará los avances con la Dirección de Adaptación de la Subsecretaría de Cambio Climático.
Ministerio de Agricultura y Ganadería- MAG.	<ul> <li>Competencias.         Es la institución rectora del sector agropecuario, encargada de impulsar la agricultura familiar garantizando la soberanía alimentaria, articulando los servicios financieros y no financieros, y facilitando el desarrollo de los mercados de servicios no financieros, a través de la política pública para la agricultura comercial y la agricultura familiar campesina. La Subsecretaría de Agricultura Familiar y Campesina, así como el Viceministerio de Desarrollo Rural son unidades institucionales con las que se mantendrá diálogo abierto y permanente para obtener lineamientos estratégicos para determinar la contribución especifica del proyecto en el país y en el sector de su competencia.     </li> <li>Rol en Andes Resilientes.</li> <li>Como autoridad sectorial en el tema agropecuario y el desarrollo rural, participar en la definición y planificación de las actividades especificas del proyecto en el país. Facilitar la articulación del proyecto con procesos e iniciativas en curso del sector orientadas a las poblaciones rurales vulnerables andinas, para contribuir en el fortalecimiento de acciones que favorezcan la resiliencia climática de dichas poblaciones, en línea con las NDC de agricultura y agua. El proyecto coordinará y reportará los avances con este organismo.</li> </ul>
Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria- IEPS.	<ul> <li>Competencias.         Fomentar y promover a las personas y organizaciones que desean emprender procesos de desarrollo productivo, bajo la Ley de Economía Popular y Solidaria. El IEPS forma parte del Ministerio de Inclusión Económica Social-MIES. Ejecuta el proyecto de Fortalecimiento de los Actores Rurales de la Economía Popular y Solidaria-FAREPS financiado por FIDA que busca mejorar las condiciones para el desarrollo de una economía solidaria en las provincias de Guayas y Los Ríos (región costera); Azuay (sierra central); y Morona Santiago y Zamora Chinchipe (región amazónica). El proyecto prevé beneficiar al menos a 20,000 familias rurales pobres y vulnerables que trabajan en las actividades agrícolas y no agrícolas.     </li> <li>Rol en Andes Resilientes.         Participar en la definición y planificación de las actividades de cooperación del proyecto con el FAREPS, para fortalecer la componente de adaptación al cambio climático en la implementación de dicho proyecto y en el reporte de su impacto en la resiliencia climática de las familias rurales pobres y vulnerables que serán beneficiarias de dicho proyecto, estableciendo vínculos con las NDC de agricultura y agua.     </li> </ul>
Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales de Ecuador- CONGOPE.	<ul> <li>Competencias.         Fortalecer capacidades, representar y defender la autonomía, la descentralización y los intereses de los Gobiernos Provinciales del Ecuador en el marco de sus respectivos procesos de desarrollo territorial; impulsar programas y acciones estratégicas orientadas a la consolidación de los gobiernos provinciales como entes articuladores y de intermediación entre las políticas nacionales y la gestión de los gobiernos locales para aportar al desarrollo territorial integral.     </li> <li>Rol en Andes Resilientes.         Participar en la definición y planificación de las actividades especificas del proyecto en el país de cooperación con gobiernos provinciales andinos, orientadas a fortalecer acciones que favorezcan la resiliencia climática de las poblaciones rurales vulnerables, en línea con las NDC de agricultura y agua. Coordinación estratégica con este gremio para fortalecer el involucramiento de los organismos subnacionales.     </li> </ul>
Miniotaria	En Perú  Competencias.
Ministerio del Ambiente- MINAM.	<ul> <li>Competencias.</li> <li>Promover la conservación y el uso sostenible de los recursos naturales, la puesta en valor de la diversidad biológica y la calidad ambiental en beneficio de las personas y el entorno de manera descentralizada y articulada con las organizaciones públicas, privadas y la sociedad civil, en el marco del crecimiento verde y la gobernanza ambiental. La Dirección General de Cambio Climático y Desertificación-DGCCD<sup>41</sup>, tiene como competencia la generación de políticas para la gestión del cambio climático, la lucha contra la desertificación y sequía, así como dar cumplimento a los compromisos asumidos con la CMNUCC.</li> <li>Rol en Andes Resilientes.</li> <li>Como autoridad rectora en la gestión del cambio climático, participar en la definición y planificación de las actividades especificas del proyecto en el país, para alinear su contribución con las NDC. Facilitar la participación, contribución y acompañamiento del proyecto en los procesos clave involucrados con la adaptación al cambio climático. El proyecto coordinará y reportará los avances con la Dirección de Adaptación de la Dirección General de Cambio Climático.</li> </ul>

<sup>41</sup> Del Viceministerio de Desarrollo Estratégico de los Recusos Naturales.

Entidades	Competencias sectoriales y en la gestión del cambio climático / Rol en Andes Resilientes
Ministerio de Agricultura y Riego- MINAGRI.	Competencias. Organismo público rector en materia agraria, encargado de desarrollar estrategias para proveer bienes y servicios públicos de calidad a las familias en concordancia con la Política Nacional Agraría, con énfasis en el desarrollo sostenible de la agricultura, priorizando la agricultura familiar, la inclusión social en beneficio de la población rural; contribuyendo a la seguridad alimentaria y nutricional en el Perú. A su interior, la Dirección de Evaluación de los Recursos Naturales de la Dirección General de Asuntos Ambientales Agrarios-DGAAA <sup>42</sup> , tiene como funciones, formular normas, planes, estrategias, programas y proyectos para la reducción de la vulnerabilidad y su adaptación al cambio climático en el sector, con la finalidad de conservar y aprovechar sosteniblemente los recursos naturales de su competencia.  Rol en Andes Resilientes. Como autoridad sectorial en el tema agropecuario y el desarrollo rural, participar en la definición y planificación de las actividades especificas del proyecto en el país. Facilitar la articulación del proyecto con procesos e iniciativas en curso del sector orientadas a las poblaciones rurales vulnerables andinas, para contribuir en el fortalecimiento de acciones que favorezcan la resiliencia climática de dichas poblaciones, en línea con las NDC de agricultura y agua. El proyecto coordinará y reportará los avances con este organismo.
Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social-MIDIS / FONCODES.	<ul> <li>Competencias.</li> <li>El Fondo de Cooperación para el Desarrollo Social (FONCODES) es un Programa Social de alcance Nacional adscrito al Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS)<sup>43</sup> que promueve la autonomía económica sostenible y el desarrollo social de la población en situación de pobreza, pobreza extrema, vulnerabilidad o exclusión, en el ámbito rural y/o urbano, mediante la generación de oportunidades económicas a través de la implementación de programas y proyectos de desarrollo productivo, de infraestructura y proyectos especiales, entre otros, en alianza con los diferentes actores públicos y/o privados comprometidos con el desarrollo local. En el marco de la Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social, ejecuta el Proyecto Haku Wiñay/Noa Jayatai, de desarrollo de capacidades productivas y de emprendimientos, para incrementar y diversificar los ingresos autónomos sostenibles en los hogares de pobreza y pobreza extrema a nivel nacional, articulado al Programa Presupuestal 0118 "Acceso de hogares rurales con economías de subsistencia a mercados locales", y ha incorporado criterios y prácticas de adaptación al cambio climático en su accionar<sup>44</sup>.</li> <li>Rol en Andes Resilientes.</li> <li>Apoyar en la focalización de poblaciones rurales pobres vulnerables al cambio climático. Participar en la definición y planificación de las actividades de cooperación del proyecto con el Haku Wiñay, para consolidar y escalar los criterios y prácticas de adaptación al cambio climático en sus proyectos locales y en el reporte de su impacto en la resiliencia climática de las familias rurales pobres y vulnerables que son beneficiarias de dicho proyecto, estableciendo vínculos con las NDC de agricultura y agua.</li> </ul>
Ministerio de Economía y Finanzas- MEF.	<ul> <li>Competencias.         La Dirección de Eficiencia Normativa para la Productividad y Competencia<sup>45</sup> tiene como funciones, promover la eficiencia en la asignación de recursos y la internalización de externalidades negativas para un crecimiento sostenible, en el diseño de los lineamientos de políticas relacionadas a la protección y gestión de la calidad del ambiente, así como en la mitigación y adaptación al cambio climático. Con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) está implementando una Unidad de Cambio Climático<sup>46</sup> para el diseño de políticas que permita reducir los efectos del cambio climático y adaptar la economía peruana a las nuevas condiciones climáticas. El MEF es autoridad nacional desginada para el GCF.     </li> <li>Rol en Andes Resilientes. En su rol de ADN ante el GCF, establecer lineamientos para la contribución del proyecto en la generación de nuevas iniciativas para financiamiento climático global, según programa país.     </li> </ul>

<sup>&</sup>lt;sup>42</sup> Del Viceministerio de Desarrollo e Infraestructura Agraria y Riego.

<sup>&</sup>lt;sup>43</sup> El MIDIS a través de la Dirección de Políticas y Estrategias, tiene como función la incorporación de la agenda de cambio climático en el diseño e implementación de las políticas públicas sectoriales, lo que es una prioridad dentro de la Estrategia de Salida Permanente de la Pobreza.

<sup>44</sup> Incorporación de criterios adaptativos y de alternativas de siembra y cosecha de agua dentro de la oferta técnica del Haku Wiñay/Noa Jayatai, a través de la colaboración del Programa de Adaptación al Cambio Climático PACC Perú, implementado por Helvetas Perú con financiamiento de COSUDE.

<sup>&</sup>lt;sup>45</sup> Dentro de la Dirección General de Asuntos de Economía Internacional, Competencia y Productividad.

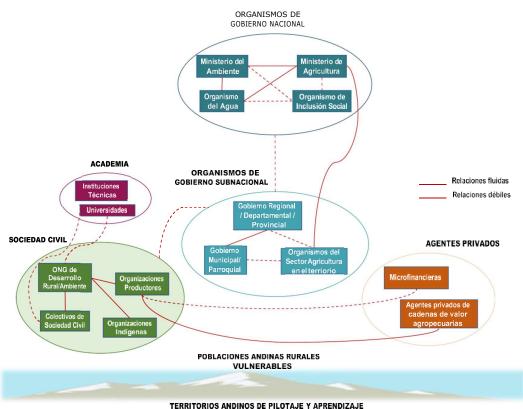
<sup>&</sup>lt;sup>46</sup> Consultado en enero 2020 en: https://www.mef.gob.pe/es/economia-del-cambio-climatico/unidad-de-cambio-climatico

<u>Beneficiarios finales</u>: serán las poblaciones rurales (mujeres y varones) en pobreza y vulnerables al cambio climático que viven en ecosistemas andinos, usuarias de los servicios (técnicos y financieros) puestos a disposición por actores públicos y privados, a través de las políticas implementadas, la inversión promovida, el conocimiento técnico facilitado para fortalecer su resiliencia y capacidad de adaptación al cambio climático, enfocada en su producción y sus emprendimientos agropecuarios, su seguridad alimentaria y seguridad hídrica.

La localización, caracterización, y dimensionamiento de los beneficiarios finales (poblaciones rurales en pobreza y vulnerables al cambio climático), será realizada una vez definidos y priorizados los procesos, programas y/o proyectos en curso en cada país con los cuales Andes Resilientes se articulará y establecerá cooperación -se priorizará aquellos que en la cadena de valor del servicio público, tienen capacidad potencial de producir impacto positivo en la adaptación al cambio climático de la población rural vulnerable andina-; y validados los territorios andinos de pilotaje y aprendizaje que se proponen; lo que será parte de los planes de acción por país.

Como se expresó antes, en los primeros meses de la fase de implementación, se validarán los territorios andinos de pilotaje y aprendizaje propuestos, y con ello también, los **gobiernos subnacionales**, **organizaciones de sociedad civil y/o privadas**, con los cuales se establecerá cooperación y alianzas, y que también serán contrapartes del proyecto. Esto formará parte de los **planes de acción por país**. El **análisis de los actores** conteniendo: (i) su **nivel de vinculación** con la gestión de la adaptación al cambio climático en la agricultura, los recursos hídricos, y las poblaciones vulnerables, (ii) **su posición** respecto al tema, (iii) **su interés**, (iv) y su **influencia**, se presenta en el Anexo N° 5.

FIGURA N° 5: ACTORES GUBERNAMENTALES (NACIONALES Y SUBNACIONALES), SOCIEDAD CIVIL, ACADEMIA Y AGENTES PRIVADOS A SER INVOLUCRADOS EN EL PROYECTO Y SUS RELACIONES



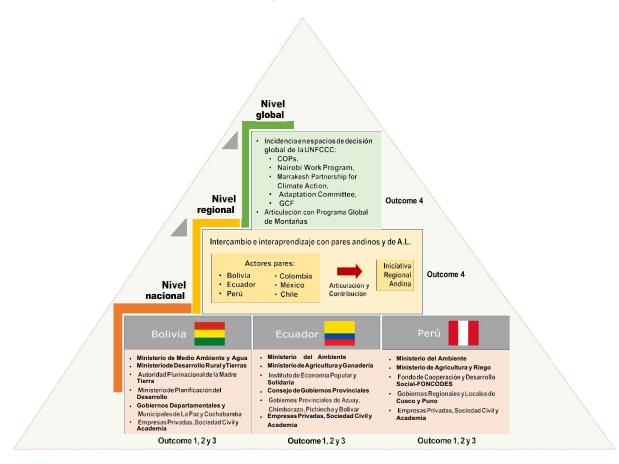
# 4. Nivel de intervención (micro, meso, macro).

Siendo un proyecto facilitador, su intervención se concentrará en los **niveles meso** (subnacional) **y macro** (nacional, regional y global). En cada país, articulada a iniciativas en curso lideradas por actores públicos nacionales y subnacionales, que tienen responsabilidad en la provisión de servicios que las poblaciones pobres rurales andinas vulnerables requieren, para adaptar y fortalecer sus medios de vida (agua, agricultura, seguridad alimentaria) y lograr resiliencia frente a condiciones de cambio climático; en concordancia con las prioridades establecidas en las medidas NDC de adaptación en agua y agricultura de cada país.

En lo regional, a través de espacios de intercambio e interaprendizaje entre pares que serán promovidos y facilitados por el proyecto; en este nivel, el proyecto entablará articulación con la Iniciativa Andina de Montañas, para compartir sus aprendizajes. En lo global, a través de la participación de los actores nacionales en foros globales posicionando los aprendizajes de la adaptación al cambio climático en los Andes, y aportando y articulando con el nuevo Programa de Adaptación al Cambio Climático en Montañas (CCA in Mountains) de COSUDE.

El proyecto entablará articulación con la Iniciativa Andina de Montañas y el Programa Global de Montañas impulsado por COSUDE, para compartir los aprendizajes que se generen en el marco del proyecto.

FIGURA Nº 6: ILUSTRACIÓN SOBRE LA FORMA EN QUE ARIACC TRABAJARÁ A NIVEL NACIONAL, REGIONAL Y GLOBAL



## IV. ESTRATEGIA DE IMPLEMENTACION

# 1. Estrategia General

El proyecto tendrá un **rol facilitador** de procesos y acciones que coadyuven en la resiliencia y la adaptación ante el cambio climático de poblaciones rurales vulnerables andinas, **articulando su acción** con programas y proyectos gubernamentales liderados por actores nacionales y subnacionales que en la **cadena de valor del servicio público** tienen **potencial de producir impacto positivo en la adaptación al cambio climático de la población rural vulnerable andina**, y **contribuyendo** en el desarrollo o fortalecimiento de dichas capacidades. Dicho rol facilitador hará énfasis también, en la promoción e involucramiento de actores no públicos, en esta acción.

En ese sentido, la inserción del proyecto tomará en cuenta los procesos en curso en cada país y su probable evolución, para articularse, sumar, complementar y contribuir en aquellas acciones que tengan potencial de catalizar cambios sistémicos y transformacionales, que se requieren para generar impacto en la adaptación al cambio climatico de las poblaciones rurales vulnerables andinas. Los criterios estratégicos para la intervención consideran lo siguiente:

- La inserción de la iniciativa en el panorama institucional de cada país, estableciendo alianzas con los Ministerios del Ambiente, Ministerios de Agricultura, y Ministerios de Desarrollo e Inclusión Social, según sea el caso; y con gobiernos subnacionales, y articular su acción a procesos e iniciativas en curso<sup>47</sup> gubernamentales y de cooperación, orientadas a los mismos grupos objetivo y con los cuales se comparta líneas de acción afines.
- Seguimiento sistemático a la evolución de esos procesos y a cambios en los contextos, para identificar y capitalizar oportunidades que tengan potencial para catalizar los cambios (resultados que se buscan desencadenar) y el escalamiento.
- Prestar asesoría y acompañamiento a los actores que actúan en los sistemas políticoinstitucionales de cada país y que tienen responsabilidad en impulsar y/o implementar
  acciones que apoyen la adaptación al cambio climático en poblaciones rurales vulnerables
  andinas, con el fin de contribuir en el fortalecimiento de la interfaz entre la acción nacional
  y subnacional de estos actores, y de la interfaz entre la política y la práctica; para lo cual
  se identificarán territorios andinos de pilotaje y aprendizaje en cada país, en los cuales
  concentrar acción.
- Monitorear sistemáticamente la acción del proyecto, para generar aprendizaje y ajustar las intervenciones, para responder a la evolución de los procesos.
- Mantener flexibilidad en las intervenciones para lograr siempre su pertinencia, dada la complejidad y el entorno dinámico que tienen los sistemas político-institucionales de los países. También, considerar marcos de referencia basados en la experiencia de otras intervenciones de COSUDE.
- Articular la acción del proyecto a iniciativas globales<sup>48</sup> afines al proyecto y en las cuales participan las entidades socias del consorcio, a efectos de aportar a esos procesos desde una visión andina y de acercar temas de discusión global a los espacios regional andino, nacionales y subnacionales; haciendo uso de los ámbitos de incidencia en instancias decisorias globales<sup>49</sup>.

<sup>&</sup>lt;sup>47</sup> Iniciativas y procesos gubernamentales, así como iniciativas que las entidades socias tienen en marcha o iniciarán próximamente en los países de la región: i) en Perú, la asistencia técnica y los espacios de intercambio facilitados por el NAP Global Network para la construcción del Plan Nacional de Adaptación y el diseño del Sistema de Monitoreo de la Adaptación asociado a indicadores de los NDC; ii) en Ecuador y Perú, los proyectos readiness gestionados por AVINA con fondos del GCF para mejorar la capacidad de los gobiernos subnacionales para acceder y gestionar financiamiento climático y contribuir a la implementación de las NDC; iii) en Bolivia, con la actualización del Plan Nacional de Desarrollo.
<sup>48</sup> NAP Global Network, cuya secretaría es ejercida por el IISD (socia temática), también el nuevo Programa de Adaptación al Cambio Climático en Montañas (CCA in Mountains) de COSUDE.

<sup>&</sup>lt;sup>49</sup> Adaptation Committee de la CMNUCC, Green Climate Fund (GCF), Global Commission on Adaptation (codirigido por el Global Centre on Adaptation (GCA), con los cuales IISD vía NAP Global Network tiene espacios de participación activa.

- Catalizar el involucramiento del sector privado en los procesos de adaptación al cambio climático en los Andes, abordando de manera efectiva las barreras que inhiben los flujos financieros privados para la adaptación y aprovechando los nuevos mercados y oportunidades de negocio en respuesta a los riesgos climáticos o invirtiendo en soluciones de adaptación en estrecha relación con el proceso NAP. Dar prioridad a medidas transversales para aprovechar los co-beneficios entre adaptación y mitigación.
- Fortalecer capacidades vinculadas a las distintas líneas de acción del proyecto, de actores
  nacionales y subnacionales con responsabilidades concatenadas en la planificación,
  implementación y monitoreo de medidas de adaptación en agua y agricultura y en particular
  aquellas cuyas competencias se vinculan con provisión de servicios públicos a poblaciones
  rurales altoandinas vulnerables, que permitan mejorar su disponibilidad hídrica y aumentar
  la resiliencia y la sostenibilidad de su producción y emprendimientos agropecuarios.
- Gestionar conocimiento en cada una de las líneas de acción del proyecto, con base en las
  experiencias que se desarrollen en cada país y fungir como facilitador de intercambio de
  estos conocimientos.
- Considerar e incluir criterios de igualdad de género, inclusión social, interculturalidad e intergeneracionalidad, en las actividades promovidas por el proyecto.
- Articulación con los proyectos FIDA en torno a la gestión de conocimiento y escalamiento de buenas prácticas rurales de adaptación, la extensión rural, entre otros.
- Articular las capacidades y experticias diferenciadas de las entidades socias de esta licitación (HELVETAS, AVINA, IISD), en concordancia con las áreas de demanda de provisión de servicios técnicos de las contrapartes nacionales.
- 2. Estrategia Específica en el Resultado 1 (Políticas nacionales y subnacionales de adaptación al cambio climático fortalecidas e implementadas con un enfoque en favorde los pobres, en vínculo con sistemas de planeamiento, presupuesto e inversión pública y privada, y dando prioridad a necesidades de adaptación de las poblaciones pobres rurales más vulnerables de los Andes).
  - Según el **nivel de avance** de cada país, las **áreas que requieran ser fortalecidas** y la **demanda específica** de los actores, este eje de resultado involucrará la provisión de **servicios de asistencia técnica**, **de fortalecimiento de capacidades**, **de gestión de conocimiento**, etc., para el desarrollo de actividades que contribuyan con la generación de los productos del resultado 1, precisados en el capítulo II, numeral 1.3.
- Producto 1.1: Gestión articulada de la adaptación al cambio climático en agua y agricultura con foco en poblaciones pobres vulnerables
  - Caracterizar, localizar y dimensionar a la población pobre rural vulnerable al cambio climático de los Andes.
  - Integrar las medidas NDCs de agua y agricultura con foco en la población pobre rural vulnerable en los planes de desarrollo subnacional de territorios andinos y articularlos a presupuesto e inversión pública.
  - Fortalecer espacios de coordinación y articulación intrasectorial en el sector agricultura, multisectorial, multinivel (gobierno nacional-gobiernos subnacionales) y multiactor (gobierno, empresa, sociedad civil, academia), para la implementación de las medidas NDC de agua y agricultura en territorios andinos con foco en la población pobre rural vulnerable.
  - Articular e involucrar al sector privado en espacios de coordinación multiactor, especialmente a actores vinculados al sector de microfinanzas rurales y a cadenas de valor agropecuarias, para alentar a través de sus acciones y servicios, la resiliencia los medios de vida de poblaciones pobres rurales vulnerables, en línea con las NDC de agua y agricultura (ver numeral 2.1).

- Producto 1.2: Financiamiento público y privado para medidas NDC en agua y agricultura con foco en poblaciones pobres vulnerables
  - Apoyar iniciativas de inversión de carácter público, público-privado y privado, a nivel subnacional, en línea con las NDC de agua y agricultura, y con las necesidades de poblaciones pobres rurales vulnerables.
  - Establecer alianzas y colaboración con entidades de microfinanzas y/o banca popular solidaria, para el desarrollo de productos financieros que incluyan medidas de adaptación en la pequeña agricultura familiar en los Andes.
  - Apoyar la exploración de financiamiento climático global, para la implementación de medidas NDC de agua y agricultura en ecosistemas andinos, que beneficien a poblaciones pobres rurales vulnerables. Gestar una propuesta programática regional en ese sentido y concertada entre los 3 países, para el GCF, Adaptation Fund o GEF) sería una posibilidad a ser evaluada con los decisores (ver numeral 2.2).

En aspectos afines a este eje de resultado, en Perú, IISD socio de Andes Resilientes, a través de los **programas país** del **NAP Global Network**<sup>50</sup>, viene dando asistencia técnica y financiera al MINAM en Perú, para el diseño del **Plan Nacional de Adaptación** y promover capacidades en monitoreo y evaluación de la adaptación.

2.1 Estrategia para el involucramiento de actores ligados al sector de microfinanzas rurales y a cadenas de valor agropecuarias.

En la fase de implementación, se hará mapeo y acercamiento a instituciones financieras locales de Bolivia, Ecuador y Perú, con énfasis en redes e instituciones de la economía popular y solidaria, que destinan productos y servicios financieros para la pequeña agricultura en los Andes (p.ej. bancos y cooperativas de crédito y ahorro, de microseguros, etc.) que estén interesadas en integrar criterios y prácticas de adaptación en sus productos financieros y/o proveer financiamiento climático a pequeños productores agropecuarios, para integrar soluciones y buenas prácticas para la resiliencia y adaptación al cambio climático de su producción. Asociado a esto, actores privados de las cadenas de valor agropecuarias de productos provenientes de los Andes (p. ej. papa, lácteos, granos), podrían interesarse en coinvertir en la sostenibilidad de la producción de cara al cambio climático.

2.2 Estrategia para la exploración de financiamiento climático global.

Una condición clave para que las necesidades de adaptación de los pequeños productores rurales vulnerables altoandinos puedan ser atendidas, más allá de aparecer como una prioridad en las políticas y planes de adaptación, es priorizar su acceso y el de las entidades más cercanas a su realidad (como son gobiernos locales, ONG y microfinancieras) a financiamiento. Algunos aspectos estratégicos que se tendrán en cuenta en la fase 1 de implementación, para que la cooperación del proyecto Andes Resiliente, pueda catalizar financiamiento serán:

- Identificar necesidades y propuestas de adaptación vinculadas a poblaciones rurales andinas, interrelacionadas con su seguridad hídrica y seguridad alimentaria<sup>51</sup>, y que tengan potencial de apalancar recursos de los gobiernos de cada país (Ministerios de Ambiente, Agricultura, Finanzas y Planificación, y gobiernos subnacionales en territorios andinos). La plena apropiación de los gobiernos subnacionales y nacionales, es un pilar fundamental para lograr éxito en acceder a financiamiento climático.
- Apoyar la gestión de financiamiento hacia fondos climáticos y ambientales (ej. Fondo Verde del Clima, Adaptation Fund, GEF), de cooperación internacional (IKI,

<sup>&</sup>lt;sup>50</sup> Ejecutado en 17 países, Perú, Colombia en Latinoamérica y otros 15 países, en Islas del Caribe y del Pacifico y en África Occidental.

<sup>&</sup>lt;sup>51</sup> El proyecto procurará enfocar su apoyo a la generación de proyectos integrales transversales que impulsen sinergias entre los sectores agua y producción de alimentos, y se articulen de manera intersectorial y territorial para hacer más efectiva y eficiente su implementación y más sostenibles sus impactos, involucrando diversos actores a nivel nacional, regional y local para lograr impactos integrados en la seguridad hídrica, seguridad alimentaria.

- otros). Sera estratégico **promover varios procesos** a la vez, considerando la duración, los riesgos y la inversión que demanda el transformar ideas a proyectos listos para ser financiados.
- Forjar alianzas público-privada-sociedad civil para la formulación de propuestas integrales para financiamiento climático, sea a nivel regional Andes o por país.

Recursos Readiness del Fondo Verde de Clima viene siendo empleados en los tres países de la región, para fortalecer a sus ANDs y NAP, y para acceder a financiamiento del GCF, de manera coherente y complementaria, desde un enfoque programático, y a través de programas país<sup>52</sup>. Será importante por ello, la coordinación y articulación del Proyecto Andes Resilientes con las iniciativas Readiness en curso en los países. El consorcio está participando en estos procesos en Bolivia (HELVETAS), Ecuador y Perú (AVINA), en cooperación con las AND (Autoridades Nacionales Designadas).

Recursos del Fondo Verde del Clima para financiamiento de proyectos y programas no están siendo aprovechados suficientemente por los países de la región. Los temas Agua, Agricultura, Ecosistemas y Servicios Ecosistémicos, son parte de las áreas de resultado de esos fondos, que pueden acoger propuestas programáticas a nivel regional con subproyectos por país, o a nivel país, enfocadas en la pequeña agricultura sostenible en los Andes, que contribuyan con la adaptación al cambio climático de pequeños productores rurales altoandinos, vía la mejora en la gestión de los recursos naturales y la recuperación de los servicios ecosistémicos que son base de su producción, la mejora y resiliencia climática de su producción y su articulación a cadenas de valor sostenibles. Propuestas con estructuras financieras que no solo apunten a fondos de donación sino también a otros instrumentos financieros que dispone el GCF (ej. créditos con alta tasa de concesionalidad) y otros financistas, y que sean instrumento de garantía o reducción de riesgos que aliente también el involucramiento del sector privado, para la sostenibilidad a las iniciativas de adaptación.

Durante la fase de implementación se explorará el interés, la oportunidad de intervención concreta y voluntad política de los actores nacionales y de las AND para el GCF de Bolivia, Ecuador y Perú, a fin de impulsar un programa regional andino. De confirmarse, recursos de Andes Resilientes podrían destinarse a financiar el diseño de la nota de concepto de la propuesta y una vez validada por el GCF, así como del tipo de proyecto<sup>53</sup>, su tamaño, su nivel de riesgo y la entidad acreditada que lo proponga, se buscará acceder a recursos financieros adicionales para el desarrollo de su elaboración. Ya sea haciendo uso de recursos Readiness de uno o los tres países o mediante recursos del Proyect Preparation Facility (PPF), AVINA y FIDA en su condición de entidades acreditadas ante el GCF, podrían jugar un rol esencial en acercar la propuesta a este organismo, así como liderar la formulación y presentación para acceder a financiamiento.

3. Estrategia Específica en el Resultado 2 (Buenas prácticas de adaptación al cambio climático que fortalecen la seguridad alimentaria e hídrica de mujeres y hombres rurales andinos en pobreza y vulnerabilidad son escaladas, mediante programas nacionales de reducción de pobreza rural y otros programas relevantes, con base en evidencias sólidas de su efectividad).

Según el nivel de avance de cada país, las áreas que requieran ser fortalecidas y la demanda específica de los actores, este eje de resultado involucrará la provisión de servicios de asistencia técnica, de fortalecimiento de capacidades, de gestión de conocimiento, etc., para el desarrollo de actividades que contribuyan con la generación de los productos del resultado 1, precisados en el capítulo II, numeral 1.3.

53

<sup>&</sup>lt;sup>52</sup> Los programas país ante el GCF definen los proyectos/programas de corto y largo plazo y las prioridades de inversión.
<sup>53</sup> Un tipo de proyecto que la iniciativa buscará aprovechar es el diseño bajo la modalidad "Enhanced Direct Access" EDA por sus siglas en inglés. Este piloto busca financiar más que iniciativas individuales, programas liderados por procesos multiactor. El mecanismo de toma de decision de subproyectos se lo toma por el país y no el GCF mediante la aprobación de criterios preestablecidos. Proyectos EDA permiten mayor flexibilidad para acomodar las condiciones locales y circunstancias del contexto y se cree que este mecanismo puede ser ideal para el contexto de la región de los Andes.

- Producto 2.1: Capitalización de conocimiento sobre buenas prácticas rurales de adaptación al cambio climático
  - Fortalecer y consolidar procesos de gestion de conocimiento sobre buenas prácticas de adaptación al cambio climático efectivas que fortalecen seguridad alimentaria y seguridad hídrica de poblaciones pobres rurales vulnerables de los Andes, con potencial de escalamiento y que permitan obtener evidencia útil para política pública; en alianza y acción conjunta con iniciativas de cooperación, comunidades de práctica, centros académicos de cada país<sup>54</sup> y articulando con plataformas y redes regionales y globales que ya vienen impulsando la gestión de conocimiento sobre buenas prácticas de adaptación, como son, la Comunidad Virtual de Práctica COP-Andes/REGATTA-CIAT, Action LAC, Red de Cambio Climático y Toma de Decisiones, Lima Adaptation Knowledge Initiative-LAKI, WOCAT, WeAdapt, Panorama Solutions, entre otras.
  - Publicar y difundir evidencias sobre buenas prácticas de adaptación al cambio climático que fortalecen seguridad alimentaria y seguridad hídrica de poblaciones pobres rurales vulnerables de los Andes, en línea con las NDC y cuya efectividad haya sido demostrada y relación costo-beneficio sea adecuada; entre responsables políticos, gestores públicos, investigadores y técnicos en desarrollo rural.
- Producto 2.2: Mecanismos de escalamiento de buenas prácticas
  - o Identificar y examinar programas y/o mecanismos públicos de reducción de pobreza rural y otros programas relevantes y mecanismos privados que podrían favorecer expansión y escalamiento de buenas prácticas de adaptación probadas y costo-efectivas, en poblaciones pobres rurales vulnerables. Ej.: i) programas presupuestales en temas de agua, suelos, agricultura, para integrar la acción climática y acoger medidas NDC en adaptación; ii) incentivos presupuestales a organismos subnacionales locales; iii) alianzas público-privadas que movilicen incentivos para el escalamiento de medidas exitosas, entre otras.
  - Sensibilizar, dialogar y facilitar cooperación a los actores responsables de los programas y/o mecanismos con mayor potencial para favorecer la expansión y escalamiento de buenas prácticas, para que estos puedan adecuarse o habilitarse con ese fin.
- Producto 2.3: Servicios de extensión rural para la adaptación al cambio climático
  - Integrar en los servicios de extensión rural públicos y privados, dirigidos a
    poblaciones pobres rurales vulnerables y pequeños agricultores andinos, asistencia
    técnica para el desarrollo de prácticas agropecuarias sostenibles y resilientes al
    clima, en línea con las NDC en agua y agricultura.
  - Fortalecer capacidades de extensionistas rurales, para prestar asistencia técnica en prácticas agropecuarias sostenibles y resilientes al clima a poblaciones pobres rurales vulnerables y pequeños agricultores andinos.

En este eje de resultado, se ha establecido diálogo con **FIDA** (Oficina de la Región) para favorecer el intercambio de conocimientos y la sistematización de enfoques para integrar medidas de resiliencia climática en intervenciones de desarrollo rural sostenibles, involucrando a los gestores de las intervenciones FIDA en los tres países; como también en el tema de la extensión rural para tal fin, y producir **sinergia y acción conjunta** en estos temas de interés común.

4. Estrategia Específica en el Resultado 3 (Países socios miden e informan los progresos en la adaptación al cambio climático de las poblaciones pobres rurales

<sup>&</sup>lt;sup>54</sup> Estas prácticas deben ser testeados apoyadas en ciencia climática, por lo que el proyecto buscará la colaboración con entidades académicas para tal fin.

vulnerables, a través de monitoreos y evaluaciones diseñadas y realizadas con rigor metodológico, con indicadores apropiados y sensibles al género y en concordancia con los sistemas estadísticos nacionales, que permiten reportes transparentes y verificar la eficacia de las políticas y medidas de adaptación implementadas).

- Producto 3.1: Metodologías y herramientas afinadas
  - o Facilitar la mejora y adopción de metodologías y herramientas afinadas que permitan contar con información relevante para monitorear, evaluar y reportar avances en la capacidad de resiliencia y adaptación al cambio climático de poblaciones pobres rurales vulnerables, considerando criterios de género, en asocio a la implementación de medidas NDC de agua y agricultura en territorios andinos, y en sinergia con otros procesos relevantes como los ODS y la Agenda 2030, y retroalimentar políticas, planes y acciones de adaptación al cambio climático, en particular en áreas y poblaciones pobres rurales andinas.
- Producto 3.2: Capacidades para medir y reportar
  - o Fortalecer capacidades de actores nacionales y subnacionales para monitorear y presentar regularmente reportes de avances en la capacidad de resiliencia y adaptación al cambio climático de poblaciones pobres rurales vulnerables, en asocio a la implementación de medidas NDC de agua y agricultura en territorios andinos, dentro de un marco común de transparencia y como resultado del cumplimiento de sus compromisos con el Acuerdo de Paris.

En este eje de resultado, el proyecto se articulará y complementará los esfuerzos que están desplegando los gobiernos nacionales y subnacionales de los tres países, para diseñar sistemas de monitoreo y evaluación del avance en la implementación de las acciones de adaptación<sup>55</sup>. El proyecto apoyará los esfuerzos existentes para establecer mecanismos de transparencia, incluidos procesos de revisión y ajuste a los NDC's (aumento de la ambición), reporte y verificación.<sup>56</sup>

- 5. Estrategia Específica en el Resultado 4 (Aprendizaje regional andino sobre la adaptación al cambio climático con un enfoque en favor de los pobres, se destaca y comparte globalmente con los encargados de adoptar decisiones y partes interesadas de otras regiones montañosas en plataformas y espacios de la CMNUCC).
- Producto 4.1: Intercambios e interaprendizajes regionales

Actores pares de Bolivia, Ecuador y Perú, intercambian y reflexionan sobre los avances en la implementación de políticas, el escalamiento de buenas prácticas, y el monitoreo de la adaptación al cambio climático en poblaciones pobres rurales vulnerables de los Andes; mejorando sus capacidades y produciendo aprendizajes mutuos para fortalecer los procesos internos de cada país.

<sup>&</sup>lt;sup>55</sup> En Ecuador y Perú, se viene avanzando en el diseño e implementación de sistemas de monitoreo y evaluación vinculados a los indicadores de las NDC de adaptación; con asistencia técnica del PNUD y del NAP Global Network, respectivamente. En Bolivia hay esfuerzos puntuales en torno al reporte de los NDC. Los procesos son disímiles, pues no hay métodos, marcos, indicadores y métricas acordadas para una evaluación global de la adaptación al cambio climático, que puedan dar un partón de referencia para la evaluación a nivel de los países. En común en los tres países, la planificación y monitoreo de la adaptación está involucrando procesos multiactorales donde intervienen las instituciones de gobierno, pero también agencias multilaterales que están acompañando el proceso de los NDC en los países.

<sup>&</sup>lt;sup>56</sup> Para asegurar mayor sostenibilidad de los procesos de monitoreo y reporte y también apoyar a los objetivos del mecanismo de transparencia del Acuerdo de París, un caso a examinar es la aplicación y adopción de estándares de gobernanza p.ej. los de Transparency International, con los cuales se promueve la participación de los actores nacionales, se alienta la delegación y apropiación de otros actores adicionales al gobierno y por lo tanto existe un respaldo, lo que da mayor sostenibilidad a los procesos de generación de información, capacitación, definición de política pública en caso de que exista una rotación del personal en entidades públicas.

- Facilitar espacios de intercambio e interaprendizaje entre actores pares de los 3 países andinos, en temas de interés común asociados a los ámbitos de resultado del proyecto, vía comunidades de práctica presenciales y/o virtuales, pasantías, etc.
- Producto 4.2: Incidencia en espacios globales
  - Participación de actores andinos en espacios de decisión global (CMNUCC: COPs, Nairobi Work Program, Marrakesh Partnership for Climate Action, Adaptation Committee; GCF) para: i) posicionar los retos específicos que conlleva la adaptación al cambio climático en los Andes; ii) difundir sus aprendizajes con base en las experiencias que llevan a cabo; iii) sensibilizar respecto a la importancia y servicio que prestan los ecosistemas andinos y sus poblaciones; iv) llamar la atención sobre las brechas existentes y la necesidad de hacer más efectivo el apoyo de la comunidad internacional para mejorar la resiliencia climática de las poblaciones pobres rurales vulnerables de los Andes y sus medios de vida.

Este eje de resultado se alimentará de los avances y sinergias que se logre en los otros tres ejes de resultados. Los procesos de intercambio, e interaprendizaje entre pares andinos, en los temas apoyados por el proyecto, procurarán no sólo el fortalecimiento de capacidades individuales de los actores sino también afianzar procesos de aprendizaje regional. IISD a través del NAP Global Network, facilitará también la participación de actores involucrados en el proyecto, en los espacios de intercambio entre pares que desarrolla esta red global.

IISD, HELVETAS y AVINA usarán también de manera efectiva, su participación en foros de políticas regionales y globales, y en conferencias clave, para apoyar a los actores de los países en el posicionamiento de sus aprendizajes y propuestas. El proyecto entablará articulación con la Iniciativa Andina de Montañas y el Programa Global de Montañas impulsado por COSUDE, para compartir los aprendizajes que se generen en el marco del proyecto.

En el marco de este resultado y para acercar los temas de discusión global a actores locales y específicamente involucrar a una generación de investigadores jóvenes de la región andina en el marco del IPCC, se realizará con apoyo de Andes Resilientes, un taller para investigadores, en Lima-Perú, en septiembre 2020, facilitado por Rupa Mukerji (Asesora Senior de Helvetas en adaptación al cambio climático, que participa en la elaboración del 6º Informe del IPCC, como investigadora líder en adaptación al cambio climático en zonas de montaña).

La CMNUCC señala que las zonas de ecosistemas frágiles, incluidos los ecosistemas de montaña (como es el caso de los ecosistemas andinos), merecen ser atendidos con urgencia debido a sus características de alta vulnerabilidad. De acuerdo al IV Informe del Grupo de Trabajo II del IPCC, los ecosistemas de montaña se encuentran entre los más propensos a sufrir impactos ecológicos severos, con altos niveles de certeza. En tal sentido, las poblaciones que habitan estas zonas, cuyos medios de vida dependen de los servicios ecosistémicos, incluyendo la provisión del recurso hídrico, son a su vez especialmente vulnerables al cambio climático.

Como se ha señalado en párrafos anteriores, existen iniciativas que promueven el intercambio de conocimientos sobre vulnerabilidad y medidas de adaptación al cambio climático en países andinos de América Latina. No obstante, la reducción de la vulnerabilidad de los sistemas de producción agropecuaria en los Andes, incluyendo la conservación de la diversidad biológica y el cuidado del agua, no cuenta aún con una base de información suficiente y no recibe la debida atención en los espacios de discusión global. Esto revela que los esfuerzos para intercambiar conocimientos sobre estos temas son insuficientes. Se necesita profundizar el desarrollo de conocimientos e información sobre la vulnerabilidad de las poblaciones andinas y las correspondientes medidas de adaptación, y difundirlas y posicionarlas en espacios de diálogo internacional para generar momentos y condiciones políticas y financieras para su escalamiento.

## 5.1 Temas de intercambio e Interaprendizaje regional

Uno de los objetivos del taller regional realizado el 14 y 15 de enero de 2020 con la participación de representantes gubernamentales de Bolivia, Ecuador y Perú, fue consensuar temas de interés y prioridad común, en los cuales el intercambio entre pares pudiera ser medio efectivo de fortalecimiento de capacidades y aprendizaje común para los tres países.

Como criterios para la identificación y priorización se propuso lo siguiente:

- Temas relacionados temáticamente con ejes de resultados y productos que serán apoyados por Andes Resiliente en Bolivia, Ecuador y Perú.
- Temas donde haya una demanda clara y común.
- Temas que tengan claras implicancias para la aplicación.
- Temas en los cuales pueda haber cierta diversidad de experiencias, incluyendo una experiencia madura de un tercer pais.

Se identificaron un conjunto amplio de temas vinculados a los tres primeros ejes de resultado de Andes Resilientes, priorizándose preliminarmente 9 temas, con distintos órdenes de prioridad, como se aprecia en el cuadro Nº 6.

CUADRO Nº 6: TEMAS DE INTERÉS COMÚN PRIORIZADOS PARA EL DESARROLLO DE INTERCAMBIOS, REFLEXIONES Y APRENDIZAJE REGIONAL ENTRE PARES

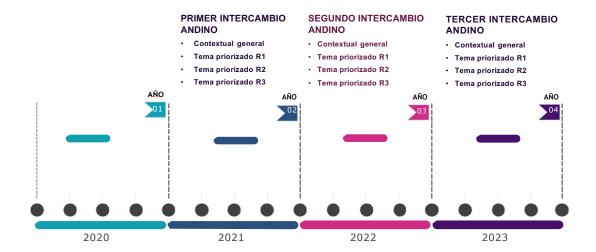
Resultados	Temas priorizados	Prioridad
R1: Políticas implementadas	Gobernanza multisectorial/ multinivel/ multiactor para la adaptación al cambio climático con énfasis en la gestión hídrica y los sistemas agroalimentarios	9
	Mecanismos financieros innovadores probados y escalables para territorios rurales andinos	8
	Estrategias financieras para implementar medidas de adaptación multiactor, multisectorial, multinivel	5
	Análisis de riesgos con foco en poblaciones vulnerables de montaña, y en medidas adaptativas comunes (Agua y Agricultura)	5
R2: Buenas prácticas	Mecanismos privados para promover las medidas de adaptación al CC en los Andes	8
escaladas	Parámetros de adaptación efectiva y su aplicación en prácticas de adaptación	8
	Servicios de extensión: lograr servicios con evidencia que muestre beneficios económicos, sociales y ecológicos	6
R3: Medir y reportar la	Construir indicadores que evidencien el nivel de resiliencia/capacidad de adaptación en los Andes ante los efectos de CC	6
adaptación	Mecanismos de medición y reportes verificables en Agua y Agricultura	4

Fuente: Informe de Taller regional de Diálogo con representantes gubernamentales de Bolivia, Ecuador y Perú, realizado el 14 y 15 de enero 2020 en Lima-Perú.

Los participantes identificaron también un conjunto de modalidades que pueden ser empleadas para el desarrollo de los intercambios entre pares (plataformas virtuales, webinars, rutas de aprendizaje, pasantías, Labs, etc.); lo que será evaluado para priorizar las modalidades más efectivas que puedan ser ofrecidas desde el proyecto.

Se prevé que en el periodo de la fase 1, se puedan sostener tres momentos debidamente estructurados de intercambio e interaprendizaje entre pares de los tres países, para reflexionar sobre el contexto general de la adaptación al cambio climático, y abordar luego de manera paralela, temas priorizados para el intercambio y vinculados a cada eje de resultado, que den lugar a reflexiones conjuntas y puedan afianzar aprendizajes.

## FIGURA N° 7: DESGLOSE DE INTERCAMBIOS REGIONALES DURANTE LA PRIMERA FASE DE ANDES RESILIENTES



# 6. Propuesta de priorización de territorios de pilotaje y aprendizaje en cada país.

Con base en criterios sobre: i) territorio y pobreza, ii) información, experiencias y conocimientos, iii) institucionalidad y relaciones, iv) potencial de articulación de acciones con programas de gobierno y cooperación, se ha efectuado un análisis para proponer territorios andinos de prioridad en cada país, en los cuales el proyecto concentraría su cooperación.

## Bolivia

El análisis integrado en base a los criterios antes expuestos, sugiere priorizar las **regiones de Altiplano Norte** (provincias Omasuyos y Camacho) y la región de **puna húmeda de Cochabamba** (Municipios de Tiraque-Colomi-Morochata-Independencia), como sitios de aprendizaje: (i) la región de Altiplano Norte comparte el territorio con la región altiplánica (región cincunlacustre del lago Titicaca) del Perú, lo que puede favorecer mayor intercambio y cooperación con Perú; y (ii) la región de puna húmeda de Tiraque — Colomi — Morochata — Independencia donde existe una experiencia de muchos años de la COSUDE en la gestión de recursos naturales y agricultura.

Cuadro Nº 7: Bolivia, criterios para la priorización de sitios de aprendizaje

N°	Criterios de priorización	Altiplano Norte (Achacachi-Ancoraimes- Pto. Carabuco)	Cochabamba (Tiraque-Colomi- Morochata- Independencia)	Chuquisaca Centro
Terr	itorio y Pobreza			
1	Ser territorio andino	Región circunlacustre del lago Titicaca	Ecosistemas de puna húmeda, cabeceras de cueca	Ecosistemas de valle seco
2	Indicadores significativos de pobreza rural e inseguridad alimentaria.	Según los datos del censo 2012 entre el 49 y el 56% de la población se encuentra en situación de pobreza moderada y un 20 al 31% en situación de pobreza extrema.	Según los datos del censo 2012 entre el 53 y el 69% de la población se encuentra en situación de pobreza moderada y un 20 al 37% en situación de pobreza extrema	Según los datos del censo 2012 entre el 44 y el 54% de la población se encuentra en situación de pobreza moderada y un 15 al 38% en situación de pobreza extrema
	rmación, experiencias y ocimientos			
3	Existe información disponible sobre escenarios climáticos.	SI	SI	SI

N°	Criterios de priorización	Altiplano Norte (Achacachi-Ancoraimes- Pto. Carabuco)	Cochabamba (Tiraque-Colomi- Morochata- Independencia)	Chuquisaca Centro
4	Hay experiencias previas de trabajo de otros proyectos en temas de desarrollo rural, gestión de los recursos naturales, adaptación al cambio climático	SI	SI	SI
5	Hay experiencia previas de proyectos COSUDE	GIA	Biocultura, Mercados Inclusivos	GIA, PRRD
Inst	itucionalidad y relaciones			
6	Hay avances en la institucionalidad y gobernanza alrededor del tema climático.	NO	NO	SI (Unidades de Gestión de Riesgos en los GAM)
7	Las entidades del consorcio (Helvetas o Avina) tienen relaciones instituidas con actores.	SI (HELVETAS)	SI (HELVETAS)	SI (HELVETAS)
	gramas de gobierno y yectos de cooperación afines			
8	Hay programas de gobierno nacional con los cuales articular acción.	SI	SI	SI
9	Hay proyectos de cooperación con los cuales articular acciones.	SI	SI	SI

# Ecuador

En Ecuador, el análisis realizado sugiere priorizar a las provincias andinas de **Azuay, Chimborazo, Cotopaxi y Bolívar**; en todas ellas encontramos oportunidades relacionadas con condiciones socio económicas en poblaciones de comunidades andinas con importantes desafíos en las áreas de seguridad alimentaria y manejo de recursos hídricos, como base para desarrollar acciones y buenas prácticas de adaptación al cambio climático que involucre mejoras en sus prácticas de vida; de igual manera la presencia y acción de los niveles de gobierno, la cooperación y organizaciones de la sociedad civil, crean un entorno favorable para la acción del proyecto.

Cuadro Nº 8: Ecuador, criterios para la priorización de sitios de aprendizaje

Nº	Criterios de priorización	Azuay	Cotopaxi	Chimborazo	Bolívar	
Terr	itorio y Pobreza					
1	Ser territorio andino	Ecosistemas altoandinos	Ecosistemas altoandinos	Ecosistemas altoandinos	Ecosistemas altoandinos	
2	Indicadores significativos de pobreza rural e inseguridad alimentaria <sup>57</sup>	Pobreza por ingreso rural: 31 Pobreza extrema por ingresos rural: 13.3 Inseguridad alimentaria (rango del % de hogares que no adquieren la canasta básica familiar): Bajo (3.4 al 5.6%)	Pobreza por ingreso rural: 18,4 Pobreza extrema por ingresos rural: 18,4 Inseguridad alimentaria (% de hogares que no adquieren la canasta básica familiar): Medio (entre 10,4 – 16.4%)	Pobreza por ingreso rural: 50,9 Pobreza extrema por ingresos rural: 27,7 Inseguridad alimentaria (% de hogares que no adquieren la canasta básica familiar): Medio alto (entre 17,4 – 23%)	Pobreza por ingreso rural: 15,8 Pobreza extrema por ingresos rural: 46,8 Inseguridad alimentaria (% de hogares que no adquieren la canasta básica familiar): Medio alto (entre 17,4 – 23%)	
	rmación, experiencias nocimientos	,				
3	Existe información disponible sobre escenarios climáticos.	SI, a nivel de diagnóstico y de estrategias provinciales	SI, a nivel de diagnóstico y de estrategias provinciales	SI, a nivel de diagnóstico y de estrategias provinciales	SI, a nivel de diagnóstico y de estrategias provinciales	
4	Hay experiencias previas de trabajo de otros proyectos en	SI	SI	SI	SI	

<sup>&</sup>lt;sup>57</sup> Datos del Informe Técnico: Evolución de la Pobreza Monetaria 2007-2017. INEI

N°	Criterios de priorización	Azuay	Cotopaxi	Chimborazo	Bolívar
	temas de desarrollo rural, gestión de los recursos naturales, adaptación al cambio climático				
5	Hay experiencia previas de proyectos COSUDE	COSUDE salió de Ecuador en el año 2008 luego de 38 años de cooperación, en Azuay impulsó programas de descentralización y desarrollo local.	COSUDE salió de Ecuador en el año 2008 luego de 38 años de cooperación	COSUDE salió de Ecuador en el año 2008 luego de 38 años de cooperación	COSUDE salió de Ecuador en el año 2008 luego de 38 años de cooperación
	tucionalidad y ciones				
6	Hay avances en la institucionalidad y gobernanza alrededor del tema climático.	SI, en tres niveles de gobierno: Nacional: Ministerio de Ambiente como ente rector de la política de CC. Gobiernos Autónomos provinciales a través de las Prefecturas que cuentan con diagnósticos y Estrategias y Provinciales de Cambio climático. Gobiernos Municipales que incluyen cambio climático en sus Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) el MAE ejerce su rectoría en CC a nivel territorial a través de las Direcciones Provinciales. La Secretaría Técnica Ecuador Planifica y MAE genaron herramientas para la incorporación de CC en los PDOT.	SI, en tres niveles de gobierno: Nacional: Ministerio de Ambiente como ente rector de la política de CC. Gobiernos Autónomos provinciales a través de las Prefecturas que cuentan con diagnósticos y Estrategias y Provinciales de Cambio climático. Gobiernos Municipales que incluyen cambio climático en sus Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) el MAE ejerce su rectoría en CC a nivel territorial a través de las Direcciones Provinciales. La Secretaría Técnica Ecuador Planifica y MAE generaron herramientas para la incorporación de CC en los PDOT.	SI, en tres niveles de gobierno: Nacional: Ministerio de Ambiente como ente rector de la política de CC. Gobiernos Autónomos provinciales a través de las Prefecturas que cuentan con diagnósticos y Estrategias y Provinciales de Cambio climático. Gobiernos Municipales que incluyen cambio climático en sus Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) el MAE ejerce su rectoría en CC a nivel territorial a través de las Direcciones Provinciales. La Secretaría Técnica Ecuador Planifica y MAE generaron herramientas para la incorporación de CC en los PDOT.	SI, en tres niveles de gobierno: Nacional: Ministerio de Ambiente como ente rector de la política de CC. Gobiernos Autónomos provinciales a través de las Prefecturas que cuentan con diagnósticos y Estrategias y Provinciales de Cambio climático. Gobiernos Municipales que incluyen cambio climático en sus Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) el MAE ejerce su rectoría en CC a nivel territorial a través de las Direcciones Provinciales. La Secretaría Técnica Ecuador Planifica y MAE generaron herramientas para la incorporación de CC en los PDOT.
7	Las entidades del consorcio (Helvetas o Avina) tienen relaciones instituidas con actores.	SI (AVINA)	SI (AVINA)	SI (AVINA)	SI (AVINA)
	rectos de cooperación				
8	Hay programas de gobierno nacional con los cuales articular acción.	SI	SI	SI	SI
9	Hay proyectos de cooperación con los cuales articular acciones.	SI	SI	SI	SI

En **Azuay** hay condiciones habilitantes como la ejecución del proyecto FAREPS (Fortalecimiento de actores de la EPS) del Instituto de Economía Popular y Solidaria (IEPS) con recursos de FIDA;

y también por ser una provincia con un alto nivel de coordinación entre la institucionalidad pública (gobernanza) y de cooperación en programas que combinan desarrollo económico local con adaptación al cambio climático; además en esta provincia trabajó COSUDE en proyectos de desarrollo local y finalmente Avina cuenta con una activa y nutrida red de contactos y enlaces institucionales y con la sociedad civil. Las provincias de **Chimborazo**, **Bolívar y Cotopaxi**, por combinar altos indicadores de pobreza, con presencia de cooperación y por contar con estrategias provinciales se convierten en territorios de aprendizaje y fortalecimiento de actores de comunidades andinas.

## Perú

El sur andino de Perú (departamentos de Cusco, Apurímac, Puno y Arequipa), por sus características de territorio de montaña, su diversidad de ecosistemas andinos, y niveles de pobreza rural significativos, ha sido un territorio donde tradicionalmente la cooperación suiza ha focalizado su contribución. Los departamentos que satisfacen todos los criterios propuestos son: Puno, Apurímac y Cusco; de ellos, se propone priorizar como sitios de aprendizaje: (i) **Puno** por su conexión con La Paz con quien comparte territorio altiplánico, lo que puede favorecer mayor intercambio y cooperación con Bolivia; y (ii) **Cusco** por el antecedente de contar con la experiencia y conocimiento generado en el marco del trabajo del PACC en esta región y el nivel de desarrollo institucional y de gobernanza alrededor de la gestión del cambio climático.

Cuadro Nº 9: Perú, aplicación de criterios para la priorización de sitios de aprendizaje

N°	Criterios de priorización	Puno	Apurímac	Cusco	Arequipa
Terr	itorio y Pobreza				
1	Ser territorio andino	Ecosistemas de valle y ecosistemas altoandinos	Ecosistemas de valle y ecosistemas altoandinos	Ecosistemas de valle y ecosistemas altoandinos	Ecosistemas de valle y ecosistemas altoandinos
2	Indicadores significativos de pobreza rural e inseguridad alimentaria <sup>58</sup>	Puno se ubica en el <b>segundo grupo</b> de departamentos <sup>59</sup> con tasas de pobreza entre 33.3% a 36.8%.	Apurímac se ubica en el <b>segundo grupo</b> de departamentos con tasas de pobreza entre 33.3% a 36.8%.	Cusco se ubica en el tercer grupo de departamentos con tasas de pobreza entre 23,0% a 26,2%. Pero, en Cusco se ubican cuatro de los diez distritos más pobres del país. Lares (provincia de Calca) y Omacha (provincia de Paruro), los más pobres, con 97,8% de pobreza total cada uno, y 89,2% y 82,9 de pobreza extrema, respectivamente; Checca (provincia de Canas) y Colquepata (provincia de Paucartambo) <sup>60</sup> .	Arequipa se ubica en el <b>cuarto grupo</b> de departamentos con tasas de pobreza entre 12,1% y 14,6%
	rmación, experiencias				
	nocimientos				
3	Existe información disponible sobre escenarios climáticos.	SI	SI	SI	SI
4	Hay experiencias previas de trabajo de otros proyectos en temas de desarrollo rural, gestión de los recursos naturales,	SI	SI	SI	SI

<sup>&</sup>lt;sup>58</sup> Datos del Informe Técnico: Evolución de la Pobreza Monetaria 2007-2017. INEI

\_

<sup>&</sup>lt;sup>59</sup> Cajamarca es el único departamento que se ubica en el primer nivel de incidencia de pobreza (más alta), que fluctúa entre 43,1% y 52,0%. Informe Técnico: Evolución de la Pobreza Monetaria 2007-2017. INEI

 $<sup>^{60}\,\</sup>mathrm{Mapa}$  de Pobreza Provincial y Distrital 2009. INEI 2010.

N°	Criterios de priorización	Puno	Apurímac	Cusco	Arequipa
	adaptación al cambio climático				
5	Hay experiencia previas de proyectos COSUDE	CLIMANDES	PACC, MASAL, BOSQUES ANDINOS, APOMIPE, APODER	PACC, GLACIARES, MASAL, CLIMANDES	Proyecto Apoyo a la Gestión del CC
	itucionalidad y ciones				
6	Hay avances en la institucionalidad y gobernanza alrededor del tema climático.	SI (Gerencia de Recursos Naturales del Gobierno Regional)	SI (Gerencia de Recursos Naturales del Gobierno Regional)	SI (Gerencia de Recursos Naturales del Gobierno Regional y Consejo Regional frente al Cambio Climático- CORECC)	SI (Gerencia de Recursos Naturales del Gobierno Regional)
7	Las entidades del consorcio (Helvetas o Avina) tienen relaciones instituidas con actores.	SI (HELVETAS)	SI (HELVETAS)	SI (HELVETAS)	NO
	gramas de gobierno y yectos de cooperación es				
8	Hay programas de gobierno nacional con los cuales articular acción.	SI	SI	SI	SI
9	Hay proyectos de cooperación con los cuales articular acciones.	SI	SI	SI	SI

# 7. Criterios para la estrategia de relacionamiento con actores.

El mapeo y análisis de actores realizado para cada país (anexo 5), proporciona orientaciones para la estrategia de relaciones, alianzas y trabajo con actores relevantes para la acción del proyecto en Perú, Bolivia y Ecuador, en los diferentes niveles de gobernanza. Se estima que los actores públicos nacionales vinculados con la gestión frente al cambio climático, la gestión sectorial agrícola, la gestión del agua y la inclusión económica social, y cuyos representantes han participado en los talleres de consulta durante la fase de incepción, tienen altos niveles de interés e influencia en la acción que el proyecto desarrollará y en consecuencia serán socios centrales del proyecto. Otros actores deberán ser ganados para que asuman apoyo activo dado el nivel de influencia que tienen, y el proyecto deberá encontrar formas efectivas para su involucramiento.

En cuanto al trabajo con las **ONG**'s **locales**, otros actores de la **sociedad civil** y el **sector académico**, tanto HELVETAS como AVINA participan en redes de actores, donde existen potenciales aliados con diferentes grados de interés, posición e influencia; pero además, se buscará involucrar a otros **actores claves representativos de las poblaciones rurales vulnerables**.

La posición e interés del **sector privado** es **poco conocida**, dado que existen escasas experiencias de involucramiento del sector privado en apoyo a la adaptación al cambio climático de poblaciones vulnerables, este es uno de los aspectos donde se necesitan conocer mejor los puntos de vista y las posibilidades concretas de colaboración. En este campo, el proyecto apuntará a un relacionamiento con el sector privado vinculado a los **servicios microfinancieros rurales** y a las **cadenas de valor agropecuarias andinas**, que tienen relación con poblaciones rurales, sea como usuarias de sus servicios o como proveedoras, respectivamente.

Es preciso señalar que el análisis realizado en el anexo 5 tiene carácter preliminar, pues durante la fase de implementación, se revisará y afinará el mapeo y análisis con entrevistas ad-hoc a diferentes tipo de actores, para confirmar sus **motivaciones e interés y posición** respecto a la propuesta de trabajo del proyecto, precisar los **recursos y el abanico de acciones** que desarrollan, y profundizar en el entendimiento de los **contextos políticos**, **institucionales**,

**económicos y sociales** que incentivan o desincentiva los comportamientos, relaciones e interacciones de estos actores, sus tensiones y las dinámicas de cooperación o conflicto.

Estos elementos alimentarán el desarrollo de la **estrategia de relacionamiento, incidencia y networking** con los distintos tipos de actores que son clave para la acción del proyecto.

8. Análisis de impulsores y limitantes del cambio previsto por el proyecto y estrategia para abordarlos.

En este análisis se identifican impulsores y limitantes de contexto y aquellas que son específicas al objetivo que se propone lograr. Esto define un conjunto de retos que deben ser considerados y mitigados en el proyecto, como también ser interiorizados en el sector público para posibilitar y dar sostenibilidad a los cambios previstos.

6.1 Factores impulsores o habilitadores del cambio y estrategia para abordarlos.

Hay en general un conjunto de factores y procesos ligados a compromisos globales y nacionales que concurren como elementos potencialmente movilizadores de la acción climatica en los tres países, nos referimos a:

- El cumplimiento de las contribuciones determinadas a nivel nacional-NDC en el marco del Acuerdo de París, que se logrará solo catalizando el escalamiento de la acción climática en los tres países. El proyecto Andes Resiliente, durante el periodo de su primera fase (2020-2023) y segunda fase (2024-2027), acompañará la implementación, monitoreo, y progresión (incremento de ambición) con la que se efectivicen las NDC en adaptación, en Bolivia, Ecuador y Perú; particularmentes las vinculadas con la agricultura, seguridad alimentaria y agua en territorios andinos y que beneficien a poblaciones rurales vulnerables. Dicho periodo coincide con fechas clave en el calendario de compromisos del Acuerdo de París:
  - 2020, las Partes (países) presentan mejoras de las NDC (se espera incremento de ambición) y prepararse para su implementación.
  - 2023, las Partes producen su primer reporte de avances en el cumplimiento de sus NDC.
  - 2023, la CMNUCC produce el primer balance global de los avances del Acuerdo, que aportará información a las Partes para que actualicen y mejoren sus medidas, del modo que determinen a nivel nacional.
  - 2025, las Partes presentan sus nuevas contribuciones determinadas a nivel nacional (aumentando ambición).
  - 2028, las Partes producen su segundo reporte de avances en el cumplimiento de sus NDC.
  - 2028, la CMNUCC produce el segundo balance global de los avances del Acuerdo.

Todo esto marca un horizonte de impulso que debe favorecer los procesos de cambio.

Según el artículo 4 del Acuerdo de París, las Partes (países) presentarán informe de sus contribuciones cada cinco años, que serán registradas por la Secretaría de la CMNUCC; con base en los cuales, según el artículo 14 del Acuerdo, se hará balance global periódico de la aplicación del Acuerdo para determinar el avance colectivo en el cumplimiento de su propósito. Pero también el artículo 3 del Acuerdo, insta a los países a que los compromisos sean "ambiciosos", "representen un progreso a lo largo del tiempo" y se establezcan para "conseguir el propósito de este Acuerdo".

b) Competencias definidas dentro de la institucionalidad del estado en materia de cambio climático en los tres paises (autoridades nacionales rectoras e integración de la gestión climática en las competencias de los organismos sectoriales), espacios/plataformas/comisiones multisectoriales de diálogo y coordinación para la gestión del cambio climático y en particular para la implementación de las NDC. Con distinta tipología y nivel de desarrollo, tambien, políticas, legislación, y herramientas de

gestión y planificación sobre cambio climático a nivel de gobierno central, y políticas sectoriales afines relacionadas con la gestión sostenible de los recursos naturales; los recursos hídricos y la seguridad hídrica; la agricultura y la seguridad alimentaria, entre otros; que, en muchos casos, incorporan y articulan lineamientos u orientaciones para la gestión del cambio climático. El proyecto aprovechará todo lo anterior, para insertar en ese contexto su acción en estrecha coordinación con los Ministerios del Ambiente, Ministerios de Agricultura y Ministerios de inclusión económica social, en alineamiento con las políticas nacionales de adaptación, y como se ha expresado antes, en articulación con procesos e iniciativas gubernamentales dirigidas a poblaciones rurales vulnerables, y la agricultura y la gestión del agua en los Andes, para cooperar en integrar y/o fortalecer acciones que apoyen la resiliencia climática de dichas poblaciones, en concordancia con las NDC del país.

c) Para incorporar la condición cambio climático en la planificación del desarrollo a nivel subnacional, los países han dado orientaciones y directivas técnicas (caso de la Secretaría Técnica Planifica Ecuador y caso de CEPLAN en Perú); esto, de aplicarse debe favorecer el escalamiento de la acción climática y particularmente la implementación de las NDC, involucrando a los actores públicos de nivel subnacional, actores privados y de sociedad civil. Por ello, el proyecto impulsará y facilitará apoyo técnico a los actores subnacionales de territorios andinos de pilotaje y aprendizaje priorizados en cada país, para la aplicación de dichas orientaciones técnicas y la integración de las NDC en su planificación, y para con ello, habilitar y catalizar inversión pública para el desarrollo que integre acciones que apoyen la adaptación al cambio climático, en concordancia con las NDC, y que beneficien particularmente a poblaciones rurales vulnerables.

Otros factores están vinculados a la experiencia y conocimiento acumulado en la región en temas afines con la adaptación al cambio climático en sectores rurales andinos, como los vinculados con:

- d) Proyectos de cooperación relacionados con el desarrollo rural, la gestión de los recursos naturales y los recursos hídricos en particular, la agricultura familiar; proyectos de reducción de riesgos y adaptación al cambio climático en zonas rurales, o proyectos gubernamentales de fortalecimiento de capacidades productivas rurales, que han generando una base importante de experiencia y aprendizaje sobre buenas prácticas rurales que favorecen resiliencia frente a la alta variabilidad y cambio climático en los Andes, muchas de ellas recuperando y revalorando conocimientos locales y ancestrales (por ej. medidas de infraestructura natural para la gestión de ecosistemas importantes para la seguridad hídrica -bofedales, humedales y praderas altoandinas-, medidas que promueven la siembra y cosecha de agua, etc.). El proyecto buscará capitalizar y difundir la experiencia y conocimiento acumulado en cada país, en alianza y articulación con actores que poseen aprendizajes y evidencias documentadas que demuestren el impacto positivo de dichas prácticas, como insumo útil para políticas públicas que las expandan o escalen. Esta acción se realizará en alianza con actores públicos, involucrándolos en el proceso de capitalización de dicho conocimiento. No obstante, se reconoce que esto involucrará un desafío, pues en muchos casos, la información puede estar dispersa, y la disponible no estar adecuadamente organizada, ni sistematizada.
- e) El potencial que tienen las entidades **microfinancieras** para cumplir un rol de apoyo en la resiliencia climática de familias rurales vulnerables, a través de **servicios financieros que promuevan prácticas agropecuarias resilientes al clima y aumento de la productividad agropecuaria**. Existen algunos avances en ese sentido en los tres países. En Ecuador el sistema financiero ha confirnado su interés en servir mejor a las comunidades rurales. El proyecto establecerá alianza con sectores de microfinanzas que vengan trabajando en esa perspectiva y con proyectos por ej. como el de Finanzas Agropecuaruas y Smat Data para la adaptación climática en Ecuador, financiado por BID-FOMIN que se propone favorecer la inversión en negocios agropecuarios y desarrollar resiliencias frente al riesgo climático y medioambiental.

- f) Experiencias de extensión rural desarrolladas en los tres países y basadas en métodos de intercambio de conocimientos de forma horizontal y participativa, fundamentada en la educación de adultos, como las escuelas de campo para agricultores desarrollada por FAO, o las basadas en expertos campesinos (yachachiq o kamayoq en Perú, yapuchiris en Bolivia, yachaq en Ecuador), que promueven aprendizaje entre pares, mediante la experimentación y demostración en predios, incrementan la probabilidad de que al final del proceso los agricultores adopten prácticas mejoradas y las asuman como propias. La extensión rural cobra mayor significado en un contexto de cambio climático en que las prácticas mejoradas deben introducir criterios de resiliencia frente a un clima cambiante para asegurar sostenibilidad de los beneficios que generan en las poblaciones rurales y reducir riesgos de pérdidas de activos productivos. El proyecto procurará alianzas con instituciones que desarrollan procesos de extensión rural para promover esta acción y orientarla tambien al servicio de la adaptación al cambio climático.
- g) Escenarios de fuerte incremento en la demanda de agua, a la par con situaciones de agotamiento de fuentes, incremento de aridez, contaminación de cuerpos de agua y de mayor conciencia de esta problemática; podrían generar de modo reactivo, condiciones para el impulso de acciones de conservación de ecosistemas y recuperación de servicios ecosistémicos de regulación hídrica y prácticas de adaptación al cambio climático que favorezcan la seguridad hídrica, optimicen el uso, hagan más equitativo el acceso y reduzcan los riesgos de conflictividad social sobre el agua.
- 6.2 Factores condicionantes o limitantes del cambio y estrategia para abordarlos.

Hay factores condicionantes o limitantes que tienen relación con la propia institucionalidad y sus modelos de gestión y decisión política, nos referimos a:

- a) Métodos de trabajo compartimentalizados en instituciones y actores públicos que inhibe una acción articulada intra-sectorial, multi-sectorial y multi-nivel, para lograr impacto positivo en la adaptación al cambio climático de poblaciones rurales vulnerables. Por ello, el proyecto prestará asesoría a actores públicos para el desarrollo y aplicación de modelos e instrumentos de gestión compartida intra-sectorial, multisectorial y multinivel para la implementación de las NDC vinculadas con la agricultura, la seguridad alimentaria y la gestión hidrica, y favorecer la articulación de acciones y el efecto sinérgico de las mismas. Pero también facilitar espacios de intercambio de experiencias entre pares con países que estén abordando innovadoramente estos retos.
- b) El escepticismo y la insuficiente voluntad política de parte de algunas autoridades nacionales como locales sobre la problemática del cambio climático y sobre la eficacia de trabajar en estos temas, más aún en épocas de limitados recursos económicos. Dicha discrecionalidad política define el lugar que en la agenda de las instituciones tiene la implementación de las NDC y específicamente la adaptación al cambio climático de las poblaciones rurales vulnerables, y determina en consecuencia, la asignación de recursos humanos y financieros con tal fin. Esto requerirá de sensibilización para provocar convencimiento en los decisores sobre la contribución de la adaptación al cambio climático en la sostenibilidad de los beneficios que buscan generar sus propias políticas. Pero también, que organizaciones representativas de la población rural andina y sociedad civil estén informadas y vigilantes, en el marco de una buena gobernanza de la adaptación.
- c) Pero más allá de la decisión política, también pueden concurrir, **limitaciones en las capacidades de las instituciones y funcionarios** para adecuar e innovar procesos, planificar y transformar prácticas para coadyuvar a través de sus acciones, en la resiliencia y adaptación al cambio climático de las poblaciones rurales. Esto puede demandar para el proyecto, apoyar el **fortalecimiento de capacidades** de los funcionarios a los que corresponda **allanar las decisiones políticas en decisiones operativas**. Ambas dimensiones, **política y operativa**, caras que se conjugan en la apropiación y escalamiento de acciones que se persigue; serán tomados en cuenta, para establecer la cooperación específica que pueda proporcionar el proyecto.

Otros factores limitantes, quizá más significativos, son de tipo estructural y subyacen a la vulnerabilidad al cambio climático de los pequeños agricultores andinos, como son:

d) Factores de carácter estructural, por ejemplo, el manejo inadecuado de los recursos naturales e inclusive, deterioro por sobreexplotación, acceso limitado a recursos (tierra, aqua y capital) y a factores de producción (titulación, financiamiento, infraestructura rural, entre otros); también, limitada asociatividad y escaso acceso a servicios rurales (escaso número de productores organizados, informalidad), dificultades para articular al mercado (vías de comunicación, infraestructura vial, etc.), escaso acceso a la innovación tecnológica, significativos niveles de exclusión social. Estos aspectos tocan una problemática de desarrollo que es abordada en el marco de las competencias de distintos sectores. Es por ello que el proyecto articulará su acción con los sectores ambiente, agricultura, agua e inclusión económica y social, pero también con sectores de sociedad civil, para incidir en una mirada integral de la resiliencia y adaptación al cambio climático de las poblaciones rurales vulnerables andinas y sus medios de vida (sistemas agropecuarios y recursos naturales, recursos hídricos, etc.), que se instrumente a través de la articulación de políticas públicas climáticas y no climáticas y esquemas de gobernanza que procuren mayor eficacia de los programas nacionales y subnacionales dirigidos a estas poblaciones, integrando la adaptación al cambio climático en la acción promotora de desarrollo que realizan.

# 9. Aplicación de enfoques transversales: equidad, inclusión, género e interculturalidad y gobernanza

El proyecto Andes Resilientes buscará introducir **enfoques transversales de igualdad de género, inclusión social, interculturalidad e intergeneracionalidad, y gobernanza** en el diseño, implementación y monitoreo del progreso de los esfuerzos que se realicen en el marco del proyecto, como elementos integrales de cada uno de los cuatro resultados.

Para ello se apoyará una evaluación de riesgos y vulnerabilidades que se enfoque en articular los riesgos biofísicos con las características sociales, económicas, culturales, de género e intergeneración que dan identidad a las poblaciones rurales andinas vulnerables, para establecer una base aterrizada respecto a las realidades locales, y de ahí enlazar de manera representativa con las necesidades tanto de políticas nacionales y subnacionales, como de estándares de buenas prácticas de adaptación.<sup>61</sup>

Respecto a la **consideración de género**, el proyecto toma en cuenta en su intervención, las esferas prioritarias que han sido consideradas en el **plan de acción de género de la CMNUCC**, aprobado en Madrid, en la COP25: (i) fomento de la capacidad, intercambio de conocimientos y comunicación; (ii) equilibrio de género, participación y liderazgo de la mujer; (iii) aplicación con perspectiva de género y medios de aplicación; (iv) vigilancia y presentación de informes; los que encuentran expresión en su marco de planificación y en sus indicadores. La **igualdad de género** y la **interculturalidad**, serán impulsadas a través de las actividades del proyecto tanto a nivel subnacional, nacional y global.

La **gobernanza** está considerada en el proyecto en dos ámbitos: gobernanza interinstitucional (política), y gobernanza del proyecto (técnica). Sobre la primera, el proyecto alienta la gobernanza multi-niveles al trabajar simultáneamente (i) en un nivel que involucra a los niveles nacionales y subnacionales orientado a fortalecer la gobernanza de la adaptación al cambio climático a través de un fortalecimiento de las capacidades de los actores gubernamentales, de la sociedad civil, academia y sector privado para brindar información y servicios a las poblaciones rurales vulnerables -expresado en los resultados esperados 1 y 2 del proyecto-; y (ii) en unnivel regional y global de ámbitos de montaña, donde se capitalizan las experiencias de los 3 países, se intercambian aprendizajes y se afinan modelos de intervención exitosos -expresado en el resultado esperado 4-. La teoría de cambio del proyecto espera lograr cambios sistémicos

<sup>&</sup>lt;sup>61</sup> Esto surgió claramente durante el taller regional que como parte de la fase de incepción se realizó en Lima en enero de 2020.

incrementales y transformacionales en esos diferentes niveles de gobernanza, observados y monitoreados a través de la serie de indicadores integrados en el marco lógico del proyecto.

Respecto a la gobernanza técnica del proyecto, esta se precisa en el capítulo de organización, gestión y administración e involucra distintas instancias con roles y funciones diferenciadas y que articulan a los actores participantes en el proyecto, a las entidades del consorcio facilitador, a la cooperación suiza y al equipo gestor del proyecto.

La teoría de cambio establece que la atención a estos enfoques transversales será lo que determine, en gran medida, la efectividad de las acciones del proyecto y el avance hacia cambios transformacionales. Por ello, se establecerán criterios que promuevan su cumplimiento en las actividades correspondientes a cada uno de los resultados.

- 10. Aplicación del enfoque de gestión de programas sensibles al conflicto y de herramientas para la gestión de riesgos y la formación de capacidades
- 8.1 Enfoque de Gestión de Programas Sensibles al Conflicto

La Iniciativa Regional Andes Resilientes aplicará el enfoque de **Gestión de Programas Sensibles al Conflicto** (CSPM por sus siglas en ingles); esto significa que el personal y las entidades responsables de las intervenciones de la cooperación al desarrollo, tienen una **responsabilidad** especial con los actores nacionales y locales con los cuales trabajan, en "no hacer daño" ("do no harm"); es decir, procurar que la intervención no tenga impactos negativos y más bien, fomente relaciones pacíficas entre todos los actores. Somos **sensibles a los conflictos** cuando somos **conscientes** de que nuestro trabajo en el proyecto, así como nuestras actitudes y comportamiento, pueden tener un impacto positivo y/o negativo en el contexto en el que trabajamos, y en consecuencia, **actuamos de acuerdo con esta conciencia**.

Con respecto a un programa específico, la sensibilidad al conflicto es la capacidad de:

- 1) Comprender el contexto del conflicto.
- 2) Comprender la interacción entre el contexto del conflicto y nuestra intervención.
- 3) Actuar en base a ese entendimiento, adaptando estratégicamente el proyecto/programa con el fin de minimizar los efectos potencialmente dañinos y maximizar los efectos positivos sobre la estabilidad y la paz en el contexto del conflicto.

En colaboración con KOFF/swisspeace, Helvetas ha desarrollado el **enfoque de tres etapas**, una **metodología** para la **gestión de proyectos y programas sensibles al conflicto**, que aplica sistemáticamente en los programas que desarrolla (ver el manual y la herramienta).

## Aplicación del enfoque en Andes Resilientes

Los conflictos son parte de cualquier sociedad y por ello, la CSPM no sólo es necesaria en contextos con conflictos en curso, sino también, en contextos y regiones que no experimentan conflictos visibles en un primer momento. Por lo tanto, los proyectos deben prestar atención a los **conflictos potenciales** a nivel local, nacional y regional. Además, la sensibilidad al conflicto promueve la democratización y la estabilidad y, por lo tanto, es necesaria en todo proyecto.

- El proyecto aplicará en primer lugar el principio de "no hacer daño", teniendo en cuenta que las autoridades gubernamentales deben estar siempre al mando de los procesos. La colaboración con las autoridades locales, regionales y nacionales será clave.
- Para evitar conflictos, el proyecto comenzará su acción sólo si existe consenso de dicha acción entre los actores nacionales, subnacionales y locales en los territorios andinos de pilotaje y aprendizaje, plasmado en planes de acción nacionales y de sitio.
- La **transparencia y la comunicación** son elementos clave de la implementación. Será muy importante en el momento de la selección de los territorios de pilotaje y aprendizaje.
- La **flexibilidad y la adaptación** son también de gran importancia, así como el respeto a los frágiles equilibrios étnicos (por ej. en zonas andinas de población rural indígena) y por ello, la importancia de desarrollar diálogos con respeto a la interculturalidad.

- Por último, el equipo del proyecto es sensible a los conflictos y será capacitado para encontrar soluciones incluso en un entorno muy sensible.
- En caso de conflicto, el equipo del proyecto desarrollará un procedimiento de mitigación mediante la participación de mediadores.

# 8.2 Aplicación de herramientas para la gestión de riesgos y la formación de capacidades

La Guía para la Integración del Clima, el Medioambiente y la Reducción del Riesgo de Desastres (**CEDRIG**) es una herramienta desarrollada por la COSUDE para integrar sistemáticamente el clima, el medioambiente y la reducción del riesgo de desastres en la cooperación para el desarrollo y la ayuda humanitaria con el fin de aumentar la resiliencia general de los sistemas y comunidades. Ayuda a reflexionar si las estrategias, programas y proyectos están expuestos a riesgos vinculados con el cambio climático, la degradación del medioambiente y las amenazas naturales y si las propias intervenciones pudieran aumentar más las emisiones GEI, la degradación del medioambiente o producir nuevos riesgos o agravar los ya existentes. Mediante su aplicación, las intervenciones existentes o planificadas consideran de manera explícita la vulnerabilidad y los impactos del cambio climático y consideraciones adicionales de riesgo ambiental.

El **proyecto aplicará** la herramienta CEDRIG a su propio plan de implementación y apoyará también su aplicación en los procesos, programas y proyectos con los cuales articulará su acción. Esta integración se llevará a cabo aplicando los diferentes niveles de la herramienta, según sea necesario: CEDRIG light, para un análisis rápido de riesgo e impacto; CEDRIG estratégico, para una evaluación detallada e integración en estrategias o programas; CEDRIG operativo, para una evaluación detallada e integración en proyectos.

Para los procesos de **formación y desarrollo de capacidades** el proyecto considerará elementos de otra herramienta difundida por la COSUDE (**CAPDEV BUTTERFLY**<sup>62</sup>), cuya premisa es que las capacidades deben ser desarrolladas de forma articulada en cuatro niveles: el **individuo**, **las redes**, **la organización y el sistema** (representada por las cuatro alas de una mariposa, que solo vuela si mueve sus alas de forma coordinada). El proyecto por ende alentará el desarrollo de: *competencias individuales*, el aprendizaje, destrezas y saber hacer, uso independiente y autoreflexivo; aspectos de *desarrollo organizacional*, donde se busca un mejoramiento orientado en valores hacia un mejor rendimiento y adaptación al cambio; la *formación de redes de colaboración e intercambio* entre actores; y el *desarrollo sistémico*, parámetros normativos y relaciones entre los actores.

11. Descripción de las organizaciones asociadas, sus roles, experiencias, valor agregado, capacidades y limitaciones

El consorcio integrado por HELVETAS Swiss Intercooperation y Fundación AVINA, unen sus conocimientos, experiencias y capacidades, para ponerlas al servicio del proyecto. HELVETAS, a partir de su experiencia enfocada en políticas de adaptación con foco en poblaciones rurales vulnerables, fortalecimiento de capacidades y articulación de actores de distinto tipo y nivel, transversalización de la adaptación al cambio climático en proyectos de reducción de pobreza rural, medidas adaptativas en agua y agricultura con poblaciones rurales altoandinas, etc. AVINA, a partir de su experiencia enfocada en la construcción de alianzas multiactor, multinivel y multipaís, fortalecimiento de capacidades sobre políticas públicas de adaptación y financiamiento climático, articulación de actores privados, comunidades de práctica, promoción de redes e incidencia, etc. AVINA cuenta con tacreditación ante el Fondo Verde del Clima. Ambas instituciones participan y mantienen vinculación con redes globales relevantes en el tema de la adaptación al cambio climático.

Para complementar y ampliar estas capacidades y redes de trabajo, HELVETAS y AVINA han establecido **asocio temático** con el International Institute for Sustainable Development-**IISD**,

<sup>&</sup>lt;sup>62</sup> Ver <u>COSUDE</u>, 2006: https://www.eda.admin.ch/dam/deza/en/documents/die-deza/strategie/202114-capacity-development-sdc EN.pdf.

think tank internacional, que ejerce la Secretaría del NAP Global Network<sup>63</sup>, red global que facilita desarrollo de capacidades, aprendizaje e intercambio internacional entre pares con relación a la conceptualización, planificación y monitoreo y evaluación de la adaptación. El consorcio también puede contar con MRI e ICIMOD como socios, desde el rol que juegan en la implementation del Programa de Adaptación al Cambio Climático en Montañas (CCA in Mountains) de COSUDE. El consorcio HELVETAS-AVINA está presto para coordinar las acciones en el ámbito global.

El consorcio HELVETAS-AVINA tiene como **aliado estratégico** al Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola-**FIDA** (Oficina Regional para América Latina), para la gestión de conocimiento y escalamiento de buenas prácticas de adaptación, inclusión de criterios de adaptación al cambio climático en programas de reducción de pobreza y financiamiento climático de proyectos con foco en poblaciones rurales. FIDA ha puesto en marcha el Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala-ASAP para integrar la adaptación al cambio climático en sus nuevas inversiones, gestionar conocimiento sobre prácticas efectivas de adaptación en medio rural, con énfasis en los proyectos de desarrollo rural que ha impulsado, y para hacer que la financiación climática beneficie a los pequeños agricultores. FIDA tiene un Acuerdo Maestro de Acreditación con el Fondo Verde del Clima. Este aliado pondrá a disposición, las experiencias y aprendizajes de los proyectos de desarrollo rural que ha apoyado en la región; y se procurará acción conjunta y sinergias.

12. Formas de cooperación y coordinación entre las instituciones del consorcio (Helvetas y Avina), el socio (IISD) y el aliado estratégico (FIDA) involucrados en el proyecto

Para la gestión del plan de implementación de la fase 1 de Andes Resilientes, HELVETAS y AVINA suscribirán un acuerdo de cooperación, que ratificará su responsabilidad compartida sobre el conjunto de la ejecución técnica y financiera del proyecto<sup>64</sup>. En los aspectos técnicos, dicha responsabilidad involucra: i) dar orientación estratégica en la implementación del proyecto; ii) facilitar la coordinación para el intercambio, colaboración e interaprendizaje con actores fuera de la región Andina, y para la participación e incidencia en espacios globales, de actores nacionales y subnacionales involucrados en el proyecto; iii) difusión del proyecto, sus experiencias y aprendizajes en foros globales; iv) dar asesoría técnica a demanda de las contrapartes del proyecto y de la Unidad Gestora del proyecto, en aquellos temas y líneas de acción del proyecto, en los cuales cada una de las instituciones tiene probado expertise, y en concordancia con la planificación operativa del proyecto; estas áreas son:

# HELVETAS

- Gestión de conocimiento en medidas de adaptación enfocadas en agua y agricultura y poblaciones rurales.
- Difusión del proyecto en espacios globales en los cuales participa (Nairobi Program, PROVIA, IPCC<sup>65</sup> y otros) y proveer flujo de información sobre temas de discusión global para difusión entre las contrapartes del proyecto (nacionales y subnacionales)
- Asesoría para transversalización de la adaptación al cambio climático en proyectos de reducción de pobreza rural.
- Facilitar intercambio e interaprendizaje con Suiza sobre adaptación al cambio climático en países de montaña.
- o Asesoría sobre sistemas de monitoreo de la adaptación al cambio climático.

#### AVINA

 Asesoría sobre financiamiento climático, articulación e involucramiento de actores privados en la acción climática, organización de comunidades de práctica, promoción de redes y alianzas para gestionar conocimiento e incidencia.

 <sup>63</sup> IISD alberga a la Secretaría de NAP Global Network creada en 2014 con el objetivo de mejorar la planificación nacional de la adaptación y su ejecución en países en desarrollo, mediante asesoría a actores nacionales y facilitación de aprendizaje e intercambio internacional entre pares. Reúne a individuos e instituciones que representan a los formuladores de políticas de adaptación de los países en desarrollo y a las agencias bilaterales de desarrollo.
 64 Este acuerdo de cooperación remitirá al reglamento de operaciones del proyecto, que será elaborado en coordinación entre ambas partes y que regulará los procedimientos técnico-administrativos que regirán la gestión del proyecto.
 65 Rupa Mukerji, asesora senior de Helvetas Swiss Intercooperation, participa en el Panel Intergubernamental de Cambio Climático-IPCC, entre otros en los temas de montaña.

- o Aportes a la sistematización y gestión de conocimiento de buenas prácticas.
- o Facilitación de intercambio entre pares en los temas de su expertise.
- Difusión del proyecto en espacios globales en los cuales participa (Marrakesh Partnership for Climate Action, Green Climate Fund) y proveer flujo de información sobre temas de discusión global para difusión entre las contrapartes del proyecto (nacionales y subnacionales)

Con el mismo fin (numerales ii, iii, iv), el Consorcio HELVETAS-AVINA, suscribirá acuerdo específico con su socio IISD, para facilitar en conjunto:

#### IISD:

- Facilitar intercambio de aprendizajes entre pares, involucrando a actores de Bolivia, Ecuador y Perú, sobre: planes nacionales de adaptación y monitoreo de la adaptación, promoción de la justicia de género, integración vertical e involucramiento de sector privado en procesos NAP, en el marco de NAP Global Network.
- o Productos de conocimiento, útiles para procesos de incidencia global.
- o Preparación de participantes andinos para incidencia global.
- Difusión del proyecto en espacios globales en los cuales participa (Adaptation Committee, Global Commission on Adaptation, NDC Partnership, NAP Global Network) y proveer flujo de información sobre temas de discusión global para difusión entre las contrapartes del proyecto (nacionales y subnacionales)
- Utilización de posicionamiento estratégico de IISD respecto a procesos de incidencia global, cuyo involucramiento financia con fondos propios, para facilitar la participación de los actores vinculados al proyecto, y así, incidir en procesos de adaptación a nivel global.

El Comité de Gestión del Proyecto (ver capítulo IV, numeral 2.1, literal d), será la instancia en la cual, la Coordinación Regional de la Unidad Gestora, y los Oficiales de Programa de HELVETAS y AVINA, coordinarán la marcha del proyecto y se discutirá y coordinará los servicios de asesoría y de facilitación que cada cual prestará; como también la del socio temático IISD, quien participarán virtualmente en esta instancia, según se trate de temas que lo involucre.

## Cooperación con FIDA:

Miembros de FIDA han participado en las actividades de consulta y planificación de la fase 1 de Andes Resilientes en Ecuador y Perú. Se han identificado **sinergias concretas** entre la acción del proyecto y la de **FIDA** (aliado estratégico del proyecto) en los próximos años en la región, que será sustento para la **formalización de dicha alianza estratégica**.

Se prevé que las sinergias se focalicen en los temas siguientes:

### Con relación al Resultado 1:

- Microfinanzas rurales: Muchos programas del FIDA trabajan con instituciones financieras locales para impulsar el desarrollo y uso de servicios financieros (ahorro y seguros sobre todo). Una potencial área de sinergia es vincular Andes Resilientes a los programas financiados por el FIDA, para encontrar sinergias e identificar las instituciones financieras con las que los programas ya tienen acuerdos y que ya tienen algunos productos orientados a la agricultura familiar y campesina.
- Financiamiento climático: El FIDA ha iniciado ya diálogo con Helvetas y Avina en relación a posibles estrategias para la movilización de recursos provenientes de fondos orientados a la adaptación al cambio climático. El FIDA ha aprobado en 2019 su primera operación de crédito con el Fondo Verde Climático en América Latina y tiene además una experiencia vasta con otros fondos y ventanas climáticas (e.g. GEF, ASAP).

### Con relación al Resultado 2:

 Gestión de conocimiento sobre buenas prácticas: El FIDA ha indicado la posibilidad de vincular los programas financiados por el FIDA para la identificación de buenas prácticas, así como un mecanismo para replicar o escalar prácticas identificadas en otros proyectos. Extensión rural: Todos los proyectos del FIDA comprenden algún tipo de asistencia técnica, con diversas modalidades (pública o privada). Estos proveedores de asistencia técnica acompañan a organizaciones de productores de la agricultura familiar y muchas veces no tienen las herramientas suficientes en relación a prácticas de sostenibilidad o adaptación. El FIDA puede facilitar la vinculación con esos programas públicos para escalar el impacto del producto 1.3.

### Con relación al Resultado 4:

 Intercambios e interaprendizajes entre pares: El FIDA ha indicado la posibilidad de presentar una propuesta al Fondo Chino de CCST, vehiculizado a través del FIDA, para apalancar los recursos de Andes Resilientes para cooperación entre países de montaña. Así mismo, ofreció la posibilidad de cooperar a la hora de presentar propuestas ante las instituciones públicas que vehiculizan la cooperación internacional.

La formalización de esta alianza permitirá **ampliar el potencial de acción e impacto** del proyecto a través de **acciones convergentes y/o conjuntas** con el proyecto Andes Resiliente.

13. Medidas para garantizar la sostenibilidad de los beneficios.

Consideraciones que el proyecto tendrá:

- La apropiación de los resultados por los actores clave en cada país (organismos competentes en temas de Ambiente, Agricultura, Planificación y/o Economía y Finanzas, Inclusión Social); a partir del alineamiento de la intervención con las competencias y funciones de estos actores y con las prioridades del país contenidas en las políticas de desarrollo y adaptación al cambio climático, así como de su involucramiento y liderazgo estratégico y operativo en las acciones.
- La participación, involucramiento y apropiación de las agendas de cambio climático, por parte de la sociedad civil y del sector académico. Por ejemplo, a través de mesas institucionalizadas de diálogo y concertación, el sector académico puede involucrarse y aumentar la base de conocimiento y evidencia que se requiere para la formulación y de política pública. El acompañamiento de actores de la sociedad civil es clave para retroalimentar las agendas públicas, durante periodos de cambio o crisis institucional.
- La vinculación o alineamiento del proyecto a las prioridades de inversión y asistencia técnica de los países en los sectores Agua y Agricultura, y que los instrumentos para la inversión pública consideren la adaptación al cambio climático y la reducción de riesgos.
- La participación e involucramiento del sector privado permitiendo que éste pueda desempeñar un papel transformador en respuesta al cambio climático en la región altoandina, reduciendo directamente los riesgos climáticos, transfiriendo el riesgo a través de seguros o capitalizando nuevas oportunidades de negocio que hayan surgido como resultado del cambio climático.
- La flexibilidad operacional del proyecto, incorporando mecanismos de retroalimentación y cambio, integrados al plan de fase, será una condición esencial para que la gestión del proyecto tenga mayores probabilidades de éxito.

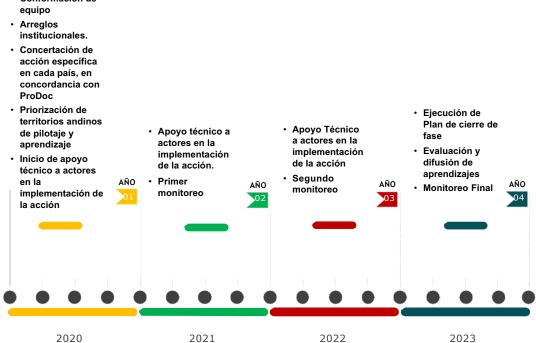
# V. ORGANIZACIÓN, GESTIÓN Y ADMINISTRACIÓN

# 1. Marco de tiempo inicial y desglose anual tentativo de la fase.

Durante el horizonte de la primera fase de implementación, la gestión cada año tendrá distintos énfasis, conforme se presenta de manera panorámica en la gráfica que figura abajo.

FIGURA Nº 8: DESGLOSE ANUAL TENTATIVO DE LA FASE

Conformación de



# 2. Organización y gestión del proyecto.

El Consorcio HELVETAS Swiss Intercooperation - Fundación AVINA, asume de manera conjunta y solidaria la gestión de la Iniciativa Regional Andes Resilientes al Cambio Climático. La representación del Consorcio frente a COSUDE es asumida por HELVETAS. La gobernanza de la iniciativa, así como los niveles de decisión y gestión, el equipo del programa y los mecanismos operativos propuestos se describen a continuación:

## 2.1 Estructura organizativa y mecanismo de dirección.

La estructura organizacional que se propone para la fase 1 está conformada por:

# a. Comité Estratégico Regional del Proyecto.

Instancia que será responsable de la orientación estratégica y la supervisión de la implementación del Proyecto con base en informes semestrales y anuales. Será también, espacio estratégico para discutir avances y cuellos de botella en la adaptación al cambio climático de las poblaciones en los ecosistemas andinos de montaña. Integrado por representantes de los Ministerios del Ambiente y de Agricultura de Bolivia, Ecuador y Perú, COSUDE, HELVETAS, AVINA y el Coordinador Regional del Proyecto.

## b. Unidad Gestora del Proyecto.

Instancia encargada de la orientación, facilitación, coordinación y acompañamiento de las actividades en concordancia con los planes operativos anuales y en estrecha coordinación con los Comités Nacionales del proyecto. Su composición se describe a continuación.

### b.1 Equipo Técnico, integrado por:

- o 1 Coordinador(a) Regional (100% de tiempo) con sede en Lima.
- Líderes Técnicos Nacionales:
  - 1 Líder Técnico en Bolivia (100% de tiempo) con sede en La Paz.
  - 1 Líder Técnico en Ecuador (100% de tiempo) con sede en Quito.
  - 1 Líder Técnico en Perú (100% de tiempo) con sede en Lima.

## b.2 Responsable de Comunicaciones (100% de tiempo) con sede en Lima.

## b.3 Equipo de soporte administrativo, integrado por:

- o 1 Administrador regional (100% de tiempo) con sede en Lima.
- o 1 Contador (100% de tiempo) con sede en Lima.
- o 1 persona de apoyo logístico (30% de tiempo) con sede en La Paz.
- o 1 persona de apoyo logístico (30% de tiempo) con sede en Quito.

# c. Comités Técnicos Nacionales del Proyecto, en Bolivia, Ecuador y Perú.

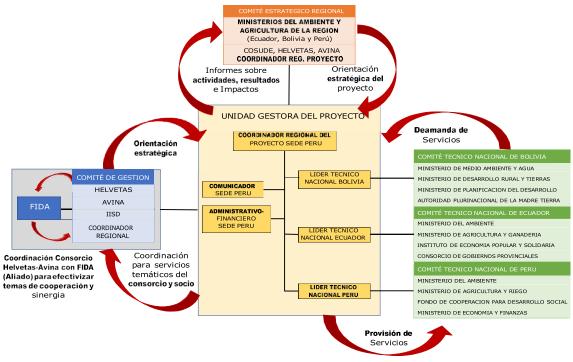
Integrados por las entidades contrapartes nacionales del proyecto, y **liderados por el representante del Ministerio del Ambiente** respectivo (MMAyA en Bolivia, MAE en Ecuador y MINAM en Perú).

# d. Comité de Gestión del Proyecto.

Instancia de orientación técnica y de aporte a la estrategia de implementación. Será además espacio de coordinación entre representantes de las entidades socias programáticas que integran el consorcio HELVETAS y AVINA, la entidad socia, IISD (según los temas a tratar) y la Unidad Gestora del proyecto.

Esta instancia sostendrá reuniones trimestrales y tendrá como funciones específicas: i) analizar el avance y ejecución del proyecto, ii) aportar a la estrategia de implementación desde el rol y expertise de cada institución, iii) coordinar las misiones de asesoría de los expertos del consorcio y socios, según demanda, iv) ofrecer información y facilitar la articulación del proyecto en los espacios regional y global, v) preparar los espacios de planificación y evaluación, vi) dar soporte a la coordinación regional, generando espacios de reflexión sobre temas clave.

FIGURA Nº 9: ESQUEMA DE GOBERNANZA DE ANDES RESILIENTES



2.2 Rol de las instituciones del consorcio y de las instituciones socias.

El consorcio tiene un doble rol:

- a. Orientación estratégica a través de la participación de especialistas senior en: i) comités de gestión trimestrales, dando orientación y seguimiento a la estrategia de implementación, ii) soporte a acciones de incidencia y suministrando referencias y contactos para la vinculación con otros actores y espacios relevantes, iii) reflexión en momentos fuertes o claves del desarrollo del proyecto, como son: momentos de capitalización de aprendizajes, reuniones de balance y planificación anual, reflexiones de evaluación interna.
  - Kaspar Schmidt, Asesor de Programa y Asesor en Cambio Climático, Helvetas Programa Perú
  - b. Luis Miguel Artieda, Responsable de Programa de Avina Perú.
- b. Asesoría técnica de backstopping, enfocada al logro de resultados y productos. Para este propósito el diseño del proyecto contempla la inclusión de asesores expertos internacionales, miembros del staff de Helvetas y Avina, que operarán a demanda del proyecto:
  - a. Rupa Mukerji, Asesora Senior en Cambio Climático de Helvetas-Suiza.
  - b. Maya Wolfensberger, Asesora en Cambio Climático de Helvetas-Suiza.
  - c. Ramiro Fernández, Asesor Responsable Regional de Cambio Climático de AVINA.
  - d. Andrea Rodriguez, Asesora en Financiamiento Climático de AVINA-México.
  - e. Paula Ellinger, Asesora en Redes de AVINA-Argentina.

Estos expertos darán asesoría temática en temas clave del proyecto como: ii) financiamiento climático, iii) comunidades de aprendizaje, iv) incidencia global, v) articulación con redes y plataforma regionales.

Se suma a lo anterior:

- c. Servicios de asesoría técnica en la modalidad de subcontrato, enfocada al logro de resultados y productos, a ser proporcionada por expertos de IISD, con base en la demanda del proyecto y en los planes operativos aprobados.
- 3. Arreglos administrativos (contabilidad, gestión financiera, auditoría externa).

Los documentos operativos para la gestión del proyecto incluyen:

- Reglamento Operativo de Proyecto, que guíe la implementación y de sustento a las decisiones sobre el manejo del presupuesto del proyecto.
- Acuerdo de Colaboración del Consorcio.
- El Plan Operativo Anual (POA), que será resultante del taller de planificación anual, basado en los techos presupuestarios anuales, con metas y responsables por productos y resultados. Será la base del trabajo anual.

La **gestión administrativa** del proyecto se regirá por su reglamento operativo, que será construido de manera conjunta entre HELVETAS Swiss Intercooperation y AVINA y en concordancia con los requerimientos de la cooperación suiza-COSUDE.

La **gestión financiera** tendrá como fundamento el presupuesto SOR de la fase 1 de implementación de la Iniciativa Regional Andes Resilientes al Cambio Climático y sus Planes Operativos Anuales, que serán la base para la asignación de recursos anuales, que serán administrados mediante transferencias mensuales y cierres contables trimestrales. Para la gestión de fondos del proyecto, se abrirá cuentas específicas. Cada trimestre el administrador(a) del proyecto, el Coordinador(a) Regional y el Oficial de Programa HELVETAS darán seguimiento a la ejecución presupuestaria y la evolución del programa en el tiempo, generando información útil para el Comité de Gestión. Anualmente, se enviarán a COSUDE dos informes técnicos y financieros, uno correspondiente al primer semestre del año y otro correspondiente a todo el ejercicio anual.

El sistema de control incluirá un **control interno** que será desarrollado por el Responsable Administrativo Financiero de HELVETAS en Perú, incluyendo tres ámbitos de observación: la eficacia y eficiencia de las operaciones (inversión versus resultado), la confiabilidad de la información, y el cumplimiento de las normas del país (laborales y tributarias). El **control externo** comprenderá una **auditoria externa anual**, que será realizada por una empresa calificada y aprobada por COSUDE, seguida de una carta de posición y recomendaciones a la Coordinación Regional del Programa.

# VI. ANÁLISIS DE RIESGOS

La evaluación de los principales riesgos para el proyecto o también, los riesgos resultantes de la intervención; la probabilidad de ocurrencia y nivel de impacto para el proyecto, así como las medidas que se emplearán para mitigarlos, se presenta en el cuadro Nº 6.

CUADRO Nº 13: PRINCIPALES RIESGOS Y MEDIDAS DE MITIGACION

Tipo de riesgo u oportunidad identificado	Principales riesgos para el proyecto y/o riesgos resultantes de la intervención	Proba - bilida d A: 1-5	Nivel de Impacto B: 1-5	Peso del riesgo C=A x B	Medidas de mitigación
Contextua- les	Las condiciones de vulnerabilidad frente al cambio climático son altamente dinámicas, y, por tanto, es posible, enfrentar escenarios de incremento de vulnerabilidad en los siguientes años, y de impactos de la variabilidad y cambio climático a nivel nacional y local, que podría limitar la eficacia de los mecanismos para la adaptación.	Medio 3	Alto 5	Medio 15	Se deberá acceder a espacios y mecanismos de información y conocimiento a nivel internacional en los espacios de debate y discusión globales, así como las tendencias en el accionar de los entes financieros de acciones de adaptación. Finalmente, se deberá tener flexibilidad para adecuar los mecanismos de respuesta a posibles alteraciones. Igualmente, aplicar el diálogo y espíritu de colaboración para explorar opciones manteniendo el objetivo y alcances del proyecto
	Limitaciones en la capacidad fiscal de los países puede limitar el avance de nuevas propuestas de financiamiento climático.	Medio 3	Alto 5	Medio 15	Trabajo cercano con los tomadores de decisión de departamentos claves (p.ej. inversión pública) para incidir de manera estratégica.
Institucio- nales	La adaptación planificada y gestionada articuladamente en forma multisectorial, multinivel y multi-actor, supone revertir culturas institucionales y modelos de trabajo compartimentalizados, fuertemente enraizados, que frenan el desarrollo de acciones de adaptación al cambio climático más integradas e integrales en el territorio; lo que requiere cambios de cultura institucional a distinto nivel. Otro riesgo que se identifica es la posible resistencia para transitar hacia modelos de trabajo articuladores e innovadores, entre funcionarios e instituciones de gobierno.	Alto 5	Alto 5	Alto 25	Se colectará y aportará evidencia del funcionamiento de modelos articulados y coordinados que impactan en un mejor desempeño de las medidas de adaptación en los países; y se alentará y brindará soporte técnico al diseño/adaptación de modelos ad hoc para cada contexto institucional en los países. Aplicación de (CAPDEV BUTTERFLY) para mejorar relaciones interpersonales, ética organizacional y redes.

Tipo de riesgo u	Principales riesgos para el proyecto y/o riesgos	Proba - bilida	Nivel de	Peso del	Medidas de mitigación
oportunidad identificado	resultantes de la intervención	d A: 1-5	Impacto B: 1-5	C=A x B	
	El involucramiento de los actores de cada país, que regulan, genera políticas, planes y proyectos, y asignan recursos (financieros y humanos) para la adaptación al cambio climático, y tienen capacidad de adoptar decisiones para lograr los cambios transformacionales que se proponen, es una condición fundamental, que depende de la voluntad política de estos actores, que el proyecto procurará comprometer. No obstante, la voluntad política es sensible a cambios de gobierno, que es uno de los principales riesgos identificados.	Alto 5	Medio 3	Medio 15	Contactos de colaboración con mandos medios, y actividades de información de nuevas autoridades. También entablar alianzas con sectores de sociedad civil, academia y sector privado, representativos y proactivos en cada país, para incidir en posicionar la continuidad y profundización de la gestión frente al cambio climático como tema de Estado, independientemente de los cambios políticos.
	La alta rotación de funcionarios públicos en las entidades de gobierno, tanto en el nivel nacional y subnacional, es una constante, que puede limitar el impacto de los procesos de desarrollo de capacidades de funcionarios y operadores de acciones de adaptación. Este será un riesgo a enfrentar.	Alto 5	Medio 3	Medio 15	Lista actualizada del personal que atraviesa por módulos de capacitación y espacios y mecanismos de intercambio entre los servicios civiles de los países vinculados a los ministerios involucrados, con la finalidad de intercambiar metodologías y mecanismos para asegurar la permanencia de un staff crítico para la implementación de programas vinculados a medidas de adaptación.
Operacio- nales	El rol facilitador del proyecto, hará que su implementación siga el ritmo que impriman los actores de cada país, lo que estará influenciado por ciclos políticos o presupuestarios, cambios de autoridades, estabilidad de los profesionales relacionados con el proyecto en los ministerios, etc.; lo que puede conllevar a situaciones de incertidumbre, donde los efectos e impactos dependerán de la real predisposición y decisión de los actores nacionales de comprometer recursos humanos y financieros y del ritmo y eficacia que tendrán sus acciones.	Alto 5	Medio 3	Medio 15	Se deberá establecer claramentecon los actores, los compromisos mutuos y responsabilidades compartidas, formalizándose a través de convenios, y hacerse seguimiento conjunto de su cumplimiento. Este riesgo debe ser asumido conscientemente por el proyecto y la cooperación suiza, en el marco de una apuesta coherente por lasostenibilidad de las funciones o servicios que sean fortalecidos.
	Cambios de personal en el equipo del proyecto pueden afectar la marcha del proyecto, si el nuevo personal no tuviera todo el perfil y las competencias requeridas.	Medio 3	Alto 5	Medio 15	El consorcio Helvetas-Avina tomarán previsiones en caso producirse renuncias o separaciones en el equipo de proyecto, a fin que el nuevo personal tenga las mismas o mayores competencias.

# VII. MONITOREO Y EVALUACIÓN

## 1. Plan de Monitoreo & Evaluación.

El sistema de monitoreo y evaluación (M&E) será una herramienta estratégica para la gestión de la Iniciativa Regional Andes Resilientes, que permitirá conocer el avance de las actividades, los productos y el logro de los resultados esperados e identificados tanto en el marco lógico como en la Cadena de Resultados (CdR), con énfasis en la alineación entre las actividades y el objetivo específico del proyecto. Permitirá:

- Medir los avances del proyecto a todo nivel (Actividades, Productos, Resultados e Impacto).
- Medir la atribución al proyecto del logro de los cambios transformacionales esperados, desde su rol facilitador.
- Evaluar el contexto, incluyendo factores negativos y riesgos que pudieran afectar los avances del proyecto; así como factores positivos y oportunidades que pudieran acelerar o incrementar los cambios transformacionales esperados.
- Servir como una herramienta de gestión interna, considerando el monitoreo de los resultados con referencia al marco lógico y al presupuesto.
- Identificar aprendizajes y facilitar toma de decisiones con base en la evaluación de los avances del proyecto.
- Alimentar los informes semestrales y anuales.
- Evaluar impactos y consolidar evidencias diferenciadas por países, actores, y de ser posible a nivel de hombres y mujeres (mediante data desagregada).

Se prevé que el sistema de M&E de Andes Resilientes sea de múltiple utilidad: brinde insumos para el seguimiento y evaluación del accionar del proyecto en cada país, así como a nivel regional, además genere alertas sobre dificultades o demoras en el avance de acciones, brinde elementos de aprendizaje para la gestión del conocimiento, y consolide evidencias en la legitimización de los logros a obtenerse. Para lo cual, tomará como base y será concordante al **enfoque sistémico** e incorporará, en la medida de lo posible, el **Estándar CDDE para la Medición de Resultados** y elementos de Dirección Estratégica<sup>66</sup>.

Un elemento clave de este estándar es la **Cadena de Resultados (CdR)**, herramienta complementaria con fuerte vínculo al marco lógico del proyecto, para asegurar la perspectiva y marco estratégico establecido en los capítulos II (objetivos) y III (estrategía de implementación) del presente documento, orientados a lograr cambios sostenibles.

El diseño y puesta en marcha del sistema de M&E del proyecto incluirá: i) la elaboración de las cadenas de resultados (general y de cada componente); ii) la revisión y precisión de los indicadores propuestos en el marco lógico y sus metas; iii) la elaboración de fichas de indicadores; iv) la definición de una matriz general del sistema de M&E (temporalidad, responsabilidades); v) el levantamiento de la línea de base y su informe; vi) el desarrollo de una plataforma de M&E acorde a las necesidades del proyecto y; vii) la elaboración del Plan de M&E de la Iniciativa Andes Resilientes. Se prevé lograr el diseño del sistema de M&E e iniciar su ejecución al finalizar el primer semestre de implementación del proyecto (ver figura).

Así, metodológicamente, las metas asociadas a los indicadores serán establecidas durante el diseño y puesta en marcha del sistema de monitoreo del proyecto, y luego de elaborar las cadenas de resultados y revisar y afinar los indicadores propuestos en el marco lógico. La línea de base será levantada e informada, después de elaborar las fichas de indicadores y la matriz general del sistema de monitoreo y evaluación del proyecto.

<sup>&</sup>lt;sup>66</sup> Proceso de gestión de la alineación de actividades y operaciones de los socios del proyecto con los objetivos generales y el enfoque de implementación, según lo establecido y acordado con el el cooperante y las partes interesadas clave identificadas en el documento del proyecto. La dirección estratégica asegura que el enfoque de las actividades del proyecto permanezca en lograr un cambio sistémico, y que el papel del proyecto sea más facilitador que intervencionista. La dirección estratégica permite una gestión adaptativa, lo que significa que las estrategias y los planes se adaptan continuamente para ser más efectivos; permite una asignación de recursos más eficiente y la identificación de las necesidades de creación de capacidad y los requisitos del proyecto para el respaldo técnico.

# FIGURA Nº 10: LÍNEA DE TIEMPO DEL DISEÑO Y PUESTA EN MARCHA DEL SISTEMA DE M&E DE ANDES RESILIENTES

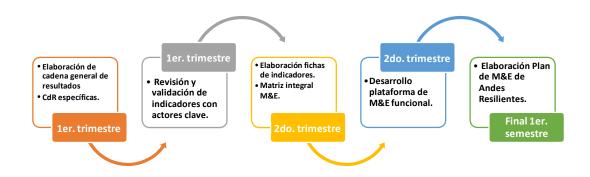
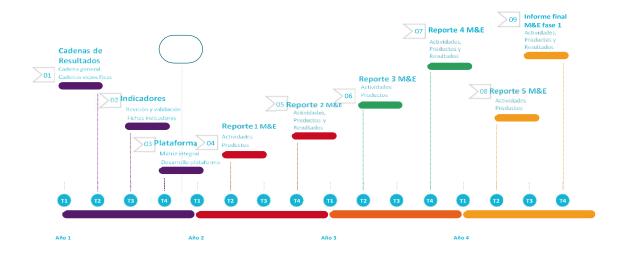


FIGURA Nº 11: LÍNEA DE TIEMPO DEL MONITOREO Y EVALUACION A LO LARGO DE LA FASE 1 DE ANDES RESILIENTES



# 2. Evaluación planificada (interna/externa).

Antes del término de la primera fase de implementación se realizará una evaluación de la Iniciativa Regional Andes Resilientes, que tendrá dos miradas: i) una **evaluación interna**, que será realizada por el equipo, consorcio y socios del proyecto y actores involucrados; y ii) una **evaluacióna externa**, que será contratada por COSUDE. Esta evaluación proporcionará orientaciones para el diseño de la segunda fase de implementación.

# ANEXOS:

- ANEXO 2: Marco lógico en línea con los requisitos del Marco lógico de orientación de SDC.
- ANEXO 3: Cuadro-Matriz de actividades / ejemplos por cada Resultado y Nivel de Acción.
- ANEXO 4: Línea de base referencial.
- ANEXO 5: Mapeo y análisis de actores en cada país.
- ANEXO 6: Términos de referencia del personal clave del proyecto / programa y expertos.
- ANEXO 7: Alineamiento de Andes Resilientes con sectores, temas y medidas NDC enadaptación priorizados en Bolivia, Ecuador y Perú.
- ANEXO 8: Procesos e iniciativas en curso en cada país, con las cuales el proyecto podría articular acción y cooperar (a evaluar).
- ANEXO 9: Articulación y Sinergias de Andes Resilientes con Proyectos del Programa de Apoyo Preparatorio (Readiness) del GCF.

ANEXO 2: MARCO LOGICO INICIATIVA REGIONAL ANDES RESILIENTE AL CAMBIO CLIMATICO FASE I

JERARQUIA DE OBJETIVOS Estrategia de Intervención	Indicadores Clave	Fuente de datos Medios de verificación	Factores Externos (Supuestos & Riesgos)
OBJETIVO GENERAL (Impacto en beneficiarios finales)	Indicadores de Impacto		
Poblaciones rurales (mujeres y hombres) pobres y vulnerables frente al cambio climático que viven en ecosistemas andinos de Bolivia, Ecuador y Perú, incrementan su resiliencia y capacidad de adaptación, logrando mejoras en su seguridad alimentaria y seguridad hídrica.	• Nº de pobladores (hombres y mujeres) andinos rurales vulnerables, que mejoran su seguridad alimentaria y seguridad hídrica, mediante prácticas y emprendimientos agropecuarios sostenibles y resilientes al clima, facilitados vía su acceso a servicios de información, técnicos y financieros, habilitados con tal fin por diversos actores públicos y privados.	<ul> <li>Reportes de iniciativas gubernamentales, privadas y de cooperación con las cuales el proyecto articula su acción en cada país.</li> </ul>	<ul> <li>Es posible demostrar metodológicamente el nivel de contribución del proyecto (supuesto).</li> </ul>
OBJETIVO ESPECIFICO (Impacto directo)	Indicadores de Impacto		
Contribuir en el fortalecimiento y articulación de las capacidades de actores públicos y privados para proveer servicios orientados a mejorar resiliencia y capacidad de adaptación al cambio climático, de poblaciones andinas rurales (mujeres y hombres) en pobreza y vulnerabilidad de Bolivia, Ecuador y Perú, apuntando a la mejora de su seguridad alimentaria y seguridad hídrica.	<ul> <li>Capacidades incrementadas en actores públicos y privados para proveer servicios técnicos y financieros a poblaciones rurales vulnerables andinas para fortalecer su resiliencia y capacidad de adaptación al cambio climático.</li> <li>Monitoreo y reporte sobre adaptación de los países a la CMNUCC el 2023, incluye medición de la resiliencia y adaptación al cambio climático de poblaciones rurales vulnerables andinas.</li> </ul>	<ul> <li>Encuestas a actores contrapartes.</li> <li>Reporte de sistema de monitoreo de los países.</li> </ul>	
RESULTADOS (Outcomes)	Indicadores de Resultado		Factores Externos (Supuestos & Riesgos)
RESULTADO 1: Políticas nacionales y subnacionales de adaptación al cambio climático fortalecidas e implementadas con un enfoque en favor de los pobres, en vínculo con sistemas de	<ul> <li>Integración de necesidades de adaptación diferenciadas por género, de poblaciones andinas rurales vulnerables en políticas, planes, presupuesto e inversión.</li> </ul>	<ul> <li>Documentos de políticas que integran necesidades de adaptación diferenciadas por</li> </ul>	<ul> <li>Es fundamental, la voluntad política de los gobiernos nacionales y subnacionales, para dirigir políticas y acciones</li> </ul>

JERARQUIA DE OBJETIVOS Estrategia de Intervención	Indicadores Clave	Fuente de datos Medios de verificación	Factores Externos (Supuestos & Riesgos)
planeamiento, presupuesto e inversión pública y privada, y dando prioridad a necesidades de adaptación de las poblaciones pobres rurales más vulnerables de los Andes.	** % de incremento de presupuesto e inversión pública (nacional y subnacional) e inversión privada, que financian medidas que apoyan la adaptación al cambio climático de poblaciones andinas rurales vulnerables en concordancia con las NDC en agricultura y agua.	género de poblaciones andinas rurales vulnerables.  Presupuesto de organismos sectoriales y subnacionales. Presupuesto de entidades privadas identificadas	especificas que impulsen y apoyen la adaptación al cambio climático de poblaciones rurales vulnerables andinas, en vínculo con las NDC de agricultura y agua, y para articular su acción con ese fin (politicas, planes, proyectos, recursos financieros y humanos); voluntad que es altamente sensible a los cambios políticos (riesgo).  Fuerzas retardatarias que imposibiliten revertir la gestión compartimentalizada de las políticas públicas, que requiere cambios de cultura institucional a distinto nivel (riesgo).  Las condiciones de vulnerabilidad podrían aumentar aún más, por lo cual los mecanismos de respuesta requerirán ser flexibles para adecuarse a posibles alteraciones (riesgo).

JERARQUIA DE OBJETIVOS Estrategia de Intervención	Indicadores Clave	Fuente de datos Medios de verificación	Factores Externos (Supuestos & Riesgos)
RESULTADO 2:  Buenas prácticas de adaptación al cambio climático que fortalecen la seguridad alimentaria e hídrica de mujeres y hombres rurales andinos en pobreza y vulnerabilidad son escaladas, mediante programas nacionales de reducción de pobreza rural y otros programas relevantes, con base en evidencias sólidas de su efectividad.	<ul> <li>Nº de buenas prácticas de adaptación al cambio climático en ecosistemas andinos, que fortalecen seguridad alimentaria y seguridad hídrica, que logran ser replicadas y escaladas, a través de mecanismos públicos y privados habilitados.</li> <li>Nº de poblaciones (hombres y mujeres) que implementan buenas prácticas de adaptación al cambio climático en ecosistemas andinos, que fortalecen su seguridad alimentaria y seguridad hídrica atiendiendo necesidades de género diferenciadas, y apoyadas por mecanismos públicos y privados habilitados para tal fin.</li> </ul>	Documentación de actores responsables de gestionar los mecanismos públicos y privados habilitados.	<ul> <li>Existen experiencias y buenas prácticas de adaptación y resliencia climática ligadas a la pequeña agricultura familiar y a la gestión hídrica, que se pueden perfilar como emblemáticas en cada país, y actores gestores de las mismas que pueden proporcionar evidencia de su efectividad (supuesto).</li> <li>Institucionalidad pública y privada logra sensibilizarse y acoge propuestas para habilitar escalamiento de medidas de adaptación via mecanismos existentes (supuesto).</li> </ul>
RESULTADO 3:  Países socios miden e informan los progresos en la adaptación al cambio climático de las poblaciones pobres rurales vulnerables, a través de monitoreos y evaluaciones diseñadas y realizadas con rigor metodológico, con indicadores apropiados y sensibles al género y en concordancia con los sistemas estadísticos nacionales, que permiten reportes transparentes y verificar la eficacia de	<ul> <li>Primer reporte de monitoreo de la adaptación de cada país en 2023, incorpora resultados de medición de indicadores de adaptación al cambio climático de poblaciones andinas rurales vulnerables, enfocados en sus sistemas productivos, seguridad alimentaria y seguridad hidrica considerando género e interculturalidad.</li> </ul>	Documentos de primer reporte de monitoreo de la adaptación de cada país en 2023.	Voluntad política en actores gubernamentales para afinar el monitoreo y reportar de manera transparente adaptación en territorios y poblaciones rurales andinas vulnerables, incorporando indicadores de género y de

JERARQUIA DE OBJETIVOS Estrategia de Intervención	Indicadores Clave	Fuente de datos Medios de verificación	Factores Externos (Supuestos & Riesgos)
las políticas y medidas de adaptación implementadas.  RESULTADO 4:  Aprendizaje regional andino sobre la adaptación al cambio climático con un enfoque en favor de los pobres, se destaca y comparte globalmente con los encargados de adoptar decisiones y partes interesadas de otras regiones montañosas en plataformas y espacios de la CMNUCC.	<ul> <li>Nº de temas en los cuales se logran aprendizajes con fines aplicativos para los procesos de cada pais.</li> <li>Nº de espacios de decisión global que acogen aprendizajes de adaptación al cambio climático en los Andes.</li> </ul>	<ul> <li>Documentos de intercambio, reflexión e interaprendizajes entre pares de Bolivia, Ecuador y Perú.</li> <li>Documentos que acrediten participación y presentación en espacios globales.</li> </ul>	interculturalidad (supuesto).  Interés y convicción en los actores de los 3 países, sobre la utilidad y ganancia que se obtiene con el intercambio de experiencias y de conocimientos entre pares, con relación a problemáticas y temas que son de prioridad común (supuesto).
PRODUCTOS (Outputs por resultados)	Indicadores de Productos	Fuente de datos y medios de verificación	Supuestos & Riesgos
En Resultado 1: Políticas nacionales y subnacionales fortalecidas e implementadas			
Producto 1.1 Espacios de gestión articulada multisectorial, multinivel (nacional-subnacional) y multiactor (gobierno, empresa, sociedad civil, academia) fortalecidos o puestos en marcha para la implementación de medidas que apoyen la adaptación al cambio climático de poblaciones pobres rurales vulnerables de los Andes, y en concordancia con las NDC de agricultura, seguridad alimentaria y agua.	Nº de actores institucionales y representantes (hombres y mujeres) que participan en espacios de gestión articulada multisectorial, multinivel y multiactor, para la implementación de medidas que apoyen la adaptación al cambio climático de poblaciones andinas rurales vulnerables, y en concordancia con las NDC de agricultura, seguridad alimentaria y agua.	<ul> <li>Documentación sobre modelos de gestión articulada y resultados de su aplicación.</li> <li>Reportes y actas del trabajo de seguimiento en espacios de articulación.</li> </ul>	

JERARQUIA DE OBJETIVOS Estrategia de Intervención	Indicadores Clave	Fuente de datos Medios de verificación	Factores Externos (Supuestos & Riesgos)
Producto 1.2  Financiamiento público y privado fortalecidos, y mejorado el acceso a fondos globales de financiamiento climático, para acciones que apoyen la adaptación al cambio climático de poblaciones pobres rurales vulnerables de los Andes, y en concordanciacon las NDC de agricultura, seguridad alimentaria y agua.	<ul> <li>Nº de instituciones de microfinanzas y/o banca popular solidaria, que se involucran en el financiamiento de medidas de adaptación al cambio climatico en la pequeña agricultura familiar en los Andes.</li> <li>Nº de productos y/o servicios financieros para medidas de adaptación al cambio climático en la pequeña agricultura familiar en los Andes, que atienden necesidades diferenciadas de género; habilitados a través de alianzas y colaboración con entidades de microfinanzas y/o banca popular solidaria.</li> <li>Inversión pública habilitada para acciones que apoyen la adaptación al cambio climático de poblaciones rurales vulnerables andinas, vía la integración de las NDC en agricultura, seguridad alimentaria y agua en los planes de desarrollo y presupuesto público nacional y subnacional.</li> <li>Propuesta programática andina de adaptación al cambio climático enfocada en poblaciones andinas rurales vulnerables incluyendo criterios de igualdad de género e interculturalidad, concertada entre los 3 países, y/o propuestas piloto bajo la modalidad Enhancing Direct Access (EDA) en cada país, para mejorar articulación vertical en adaptacion y dar apoyo directo a comunidades vulnerables (vía pequeñas donaciones o líneas de crédito), que aplican a fondos globales de financiamiento climático.</li> </ul>	<ul> <li>Documentos que formalizan alianza y colaboración con gremios y/o entidades microfinancieras rurales en cada pais.</li> <li>Cartera de servicios y productos de entidades microfinancieras rurales.</li> <li>Documentación sobre integración de NDC en planes de desarrollo, presupuesto público e inversión.</li> <li>Nota de concepto y proyecto de propuesta programática andina de adaptación para fondos climáticos globales.</li> <li>Propuestas piloto EDA.</li> </ul>	<ul> <li>Existen oportunidades de financiamiento privado para medidas de desarrollo productivo rural, que incorporen medidas de reducción de riesgos y adaptación al cambio climático, en sectores de pequeña agricultura familiar, canalizados a través de entidades microfinancieras (supuesto)</li> <li>Existe voluntad política de actores de gobierno de los 3 paises por gestar una propuesta programática regional en adaptación al cambio climático en los Andes y/o propuestas piloto EDA en cada país, para acceder a fondos globales de financiamiento climático (supuesto)</li> </ul>
En Resultado 2: Buenas prácticas de adaptación replicadas y escaladas			

JERARQUIA DE OBJETIVOS Estrategia de Intervención	Indicadores Clave	Fuente de datos Medios de verificación	Factores Externos (Supuestos & Riesgos)
Producto 2.1  Gestión de conocimiento consolida evidencias sólidas sobre buenas prácticas de adaptación al cambio climático que fortalecen seguridad alimentaria y seguridad hídrica de poblaciones pobres rurales vulnerables de los Andes, mediante colaboración y acción conjunta entre redes, comunidades de práctica, centros académicos e iniciativas de cooperación.	<ul> <li>Nº de actores institucionales y representantes (hombres y mujeres) que colaboran y realizan acción conjunta para la gestión de conocimiento sobre buenas prácticas rurales de adaptación al cambio climático.</li> <li>Nº de prácticas de adaptación al cambio climático en ecosistemas andinos que fortalecen seguridad alimentaria y seguridad hídrica, atiendendo necesidades diferenciadas de género, cuya efectividad logra ser demostrada con evidencias sólidas.</li> </ul>	<ul> <li>Documentos que formalizan alianza y colaboración con redes, comunidades de práctica, centros académicos y otras iniciativas de cooperación.</li> <li>Documentación sobre actividades de GCO con aliados.</li> </ul>	<ul> <li>Predisposición y voluntad de cooperar entre redes, comunidades de práctica, centros académicos e iniciativas de cooperación (supuesto).</li> </ul>
Producto 2.2  Programas y/o mecanismos públicos y/o privados habilitados o consolidados para favorecer procesos de réplica y escalamiento de buenas prácticas de adaptación al cambio climático, probadas y costo-efectivas, que fortalecen la seguridad alimentaria e hídrica de mujeres y hombres rurales andinos en pobreza y vulnerabilidad.	<ul> <li>Nº de mecanismos públicos y privados identificados, que podrían favorecer la réplica y escalamiento de buenas prácticas rurales de adaptación al cambio climático.</li> <li>Nº de mecanismos (programas e instrumentos) públicos y privados que logran habilitarse o permearse en cada pais, para el escalamiento de buenas prácticas rurales de adaptación al cambio climático.</li> </ul>	<ul> <li>Informes de identificación y análisis de los mecanismos en cada país.</li> <li>Documentación de los mecanismos públicos y privados que en sus procedimientos acogen el escalamiento de buenas prácticas rurales de adaptación al cambio climático.</li> </ul>	Voluntad política de los decisores responsables de los mecanismos públicos y privados con mayor potencial, para introducir adecuaciones que los hagan también, medio o canal para el escalamiento de buenas prácticas rurales de adaptación al cambio climático (supuesto).
Producto 2.3  Servicios de extensión rural proveen asistencia técnica a poblaciones pobres rurales vulnerables de los Andes, para la implementación de prácticas agropecuarias sostenibles y resilientes al clima, en línea con las NDC en agua y agricultura.	<ul> <li>Nº de instituciones con servicios de extensión rural, que integran asistencia técnica a poblaciones rurales vulnerables andinas para la implementación de prácticas agropecuarias sostenibles y resilientes al clima, con enfoque de género e interculturalidad.</li> </ul>	<ul> <li>Planes de fortalecimiento de capacidades para extensionistas rurales.</li> <li>Informes de resultados de</li> </ul>	

JERARQUIA DE OBJETIVOS Estrategia de Intervención	Indicadores Clave	Fuente de datos Medios de verificación	Factores Externos (Supuestos & Riesgos)
	Nº de extensionistas rurales (hombres y mujeres) que fortalecen sus capacidades para prestar asistencia técnica a poblaciones rurales vulnerables andinas para la implementación de prácticas agropecuarias sostenibles y resilientes al clima, con enfoque de género e interculturalidad.	actividades de capacitación.	
En Resultado 3: Avances en adaptación medidos y reportados			
Producto 3.1  Metodologías y herramientas afinadas y adoptadas para medir y reportar avances en la capacidad de resiliencia y adaptación al cambio climático de poblaciones pobres rurales vulnerables, a través de indicadores enfocados en sus sistemas productivos, seguridad alimentaria, seguridad hidrica, e igualdad de género, en concordancia con las NDC respectivas, y como parte del sistema de monitoreo y evaluación de la adaptación al cambio climático de cada país.	Integración, adopción y uso en cada país, de metodologías y herramientas afinadas para medir y reportar avances en la capacidad de resiliencia y adaptación al cambio climático de poblaciones andinas rurales vulnerables, a través de indicadores enfocados en sus sistemas productivos, seguridad alimentaria, seguridad hidrica, considerando criterios de género e interculturalidad, y como parte de los sistemas de monitoreo y evaluación de la adaptación al cambio climático.	<ul> <li>Documentos sobre metodología y herramientas afinadas.</li> <li>Documentación de los sistemas de monitoreo y evaluación de la adaptación al cambio climático de cada país.</li> </ul>	
Producto 3.2  Actores sectoriales y territoriales con capacidades fortalecidas para medir y reportar avances en la capacidad de resiliencia y adaptación al cambio climático de poblaciones pobres rurales vulnerables, a través de indicadores enfocados en sus sistemas productivos, seguridad alimentaria, seguridad hidrica, e igualdad de género, en concordancia con las NDC respectivas, y en un marco de transparencia.	• Nº de actores sectoriales y territoriales (hombres y mujeres) con capacidades fortalecidas para medir y reportar avances en la capacidad de resiliencia y adaptación al cambio climático de poblaciones andinas rurales vulnerables, a través de indicadores enfocados en sus sistemas productivos, seguridad alimentaria, seguridad hidrica, que incorporan criterios de género e interculturalidad.	<ul> <li>Informes de resultados de actividades de fortalecimiento de capacidades.</li> </ul>	

JERARQUIA DE OBJETIVOS Estrategia de Intervención	Indicadores Clave	Fuente de datos Medios de verificación	Factores Externos (Supuestos & Riesgos)
En Resultado 4: Aprendizaje regional posicionado globalmente			
Producto 4.1  Actores pares de Bolivia, Ecuador y Perú, intercambian y reflexionan sobre los avances en la implementación de políticas, el escalamiento de buenas prácticas, y el monitoreo de la adaptación al cambio climático en poblaciones pobres rurales vulnerables de los Andes; mejorando sus capacidades y produciendo aprendizajes mutuos para fortalecer los procesos internos de cada país.	<ul> <li>Nº de actores institucionales y representantes (hombres y mujeres) que participan de espacios de intercambio y aprendizaje regional en temas vinculados a los ejes de resultado del proyecto.</li> <li>Nº de espacios regionales de intercambio y aprendizaje entre pares, realizados en el marco del proyecto.</li> <li>Nº de actores (hombres y mujeres) que testimonian haber fortalecido capacidades y afirmado aprendizajes útiles para los procesos de su país.</li> </ul>	<ul> <li>Informes de actividades de intercambio, colaboración e interaprendizaje entre pares.</li> <li>Encuesta a participantes de espacios de intercambio y aprendizaje regional entre pares.</li> </ul>	
Producto 4.2  Actores de Bolivia, Ecuador y Perú, participan y comparten en plataformas y espacios de la CMNUCC, el aprendizaje regional andino sobre la adaptación al cambio climático en favor de las poblaciones pobres rurales vulnerables, con tomadores de decisiones y partes interesadas de otras regiones montañosas.	<ul> <li>Nº de actores andinos (hombres y mujeres) que participan e inciden en espacios de decisión global.</li> </ul>	<ul> <li>Documentos que acrediten participación y presentación en espacios globales.</li> </ul>	

Nota: Metodológicamente, las metas asociadas a los indicadores serán establecidas durante el diseño y puesta en marcha del sistema de monitoreo y evaluación del proyecto, y luego de elaborar las cadenas de resultados y revisar y afinar los indicadores propuestos en este marco lógico. La línea de base será levantada e informada, después de elaborar las fichas de indicadores y la matriz general del sistema de monitoreo y evaluación del proyecto (ver capitulo VIII del ProDoc).

## ANEXO 3: CUADRO-MATRIZ DE ACTIVIDADES / EJEMPLOS POR CADA RESULTADO Y NIVEL DE ACCIÓN

Las abreviaturas utilizadas se enumeran debajo de la tabla.

Nivel de	R1: Políticas de adaptación fortalecidas e	R2: Buenas Prácticas de	R3: Avances en adaptación	R4: Aprendizaje regional
Acción	implementadas	adaptación escaladas	medidos y reportados	posicionado globalmente
Bolivia	<ul> <li>(1.1)</li> <li>Caracterizar, localizar y dimensionar a la población rural andina vulnerable al cambio climático<sup>67</sup>.</li> <li>Incidir en MMyA, MDRyT y APMT y dar apoyo técnico para que las NDC<sup>68</sup> focalicen acciones y servicios para la población rural vulnerable.</li> <li>Apoyo técnico a GADs y GAMs<sup>69</sup> seleccionados de La Paz (región circunlacustre del Altiplano norte) y Cochabamba (puna húmeda y bosque de neblina) en coordinación con el MPD, MDRyT y MMyA, para integrar medidas NDC de agua y agricultura con foco en poblaciones vulnerables en planes territoriales de desarrollo integral (PTDIs), presupuesto e inversión pública.</li> <li>Acompañamiento técnico para fortalecer la mesa técnica de Agricultura Resiliente<sup>70</sup>, como espacio de gobernanza multisectorial, multinivel y multiactor para la implementación de las NDC del sector.</li> </ul>	Consolidar gestión de conocimiento sobre buenas prácticas de ACC en agua y agricultura <sup>73</sup> , con potencial de escalamiento <sup>74</sup> , y difundir evidencias entre responsables políticos, gestores públicos, y técnicos, en alianza y acción conjunta con cooperación internacional (PNUD, FAO, FIDA, IICA, CIAT, CIP, CONDESAN), sociedad civil y academia <sup>75</sup> .  (2.2) Apoyo técnico a MDRyT, MMAyA, MPD, APMT, para identificar, examinar y habilitar mecanismos públicos con potencial para facilitar escalamiento de buenas prácticas. Ej.: Programas Presupuestales MDRyT, NAMA Café, etc. (2.3)	Apoyo técnico a MPD, APMT <sup>76</sup> , MMAyA, MDRyT, GADs y GAMs en La Paz y Cochabamba para incorporar en sistema de M&E en adaptación, metodologías y herramientas para monitorear, evaluar y reportar avances e impactos en resiliencia y ACC de poblaciones rurales vulnerables, en asocio a la implementación de medidas NDC de agua y agricultura.  (3.2)     Fortalecimiento de capacidades de actores nacionales y subnacionales (GADs y GAMs en La Paz y Cochabamba) para	

<sup>&</sup>lt;sup>67</sup> Es fundamental una evaluación de riesgos y vulnerabilidades que se enfoque en articular los riesgos biofísicos con las características socio-económicas y de identidad de las poblaciones rurales andinas vulnerables, para establecer una base aterrizada respecto a las realidades locales, y de ahí enlazar de manera representativa con las necesidades tanto de políticas nacionales y subnacionales, como de estándares de buenas prácticas de adaptación para incidir en la inclusión de las necesidades de las poblaciones rurales vulnerables frente al CC en las políticas de adaptación y en la gestión de servicios públicos que apoyen la adaptación de sus medios de vida.

<sup>68</sup> Bolivia ha integrado las NDC en el Plan Nacional de Desarrollo Económico-Social y no ha decidido aún formular el NAP.

<sup>&</sup>lt;sup>69</sup> GADs (Gobiernos Autónomos Departamentales) y GAMs(Gobiernos Autónomos Municipales)

<sup>70</sup> En Bolivia, la mesa técnica de Agricultura Resiliente es liderada por el MDRyT y agrupa a entidades de Gobierno, actores del sector y cooperación internacional.

<sup>&</sup>lt;sup>73</sup> Principalmente, prácticas rurales que favorecen recuperación de servicios de regulación hídrica y de resiliencia agropecuaria, integren conocimientos locales y conocimientos técnicos actuales, puedan ser ejecutadas movilizando capacidades y recursos de las propias familias campesinas y con apoyo y asistencia técnica de instancias locales del estado, y generen beneficios a corto, mediano y largo plazo.

<sup>&</sup>lt;sup>74</sup> Esta acción en los tres países se articulará igualmente con plataformas y redes regionales y globales que vienen impulsando la gestión de conocimiento sobre buenas prácticas de adaptación, como son, la Comunidad Virtual de Práctica COP-Andes/REGATTA-CIAT, Action LAC, Red de Cambio Climático y Toma de Decisiones, Lima Adaptation Knowledge Initiative-LAKI, WOCAT, WeAdapt, Panorama Solutions.

<sup>&</sup>lt;sup>75</sup> En la fase de implementación se evaluará si este eje de actividad es asumido como una actividad regional con base y soporte en cada país.

<sup>&</sup>lt;sup>76</sup> En **Bolivia**, MPD y APMT tienen responsabilidad del sistema de monitoreo de las NDC en coordinación con los sectores involucrados.

Nivel de	R1: Políticas de adaptación fortalecidas e	R2: Buenas Prácticas de	R3: Avances en adaptación	R4: Aprendizaje regional
Acción	implementadas	adaptación escaladas	medidos y reportados	posicionado globalmente
	<ul> <li>Apoyo técnico a GADs y GAMs de La Paz y Cochabamba para formulación de iniciativas de inversión pública y/o público-privada y promoción de inversión privada vinculada a cadenas de valor agropecuarias andinas, en línea con las NDC de agua y agricultura, y las necesidades de poblaciones rurales vulnerables.</li> <li>Mapeo, incidencia, alianza y colaboración con entidades de microfinanzas rurales, para viabilizar servicios financieros para prácticas de ACC en la agricultura familiar andina.</li> <li>Apoyo técnico a MDRyT y MMyA y GADs y GAMs en coordinación con MPD<sup>71</sup> para propuesta programática nacional (con foco en la región circunlacustre del Altiplano norte y puna húmeda y bosque de neblina en Cochabamba) o regional para financiamiento climático con fondos globales (GCF, Adaptation Fund o GEF), que beneficie a poblaciones rurales vulnerables<sup>72</sup>.</li> </ul>	Apoyo técnico y fortalecimiento de capacidades de IPDSA, INIAF, SENASAG, SAT Agropecuario para integrar ACC/RRD y modelos de agricultura resiliente en los servicios de extensión rural, particularmente en programas prioritarios de quinua, café, camélidos.	monitorear y formular reportes <sup>77</sup> de avances en la implementación de las medidas NDC en agua y agricultura en los Andes, incluyendo su efecto e impacto en resiliencia y adaptación de las poblaciones rurales vulnerables.	
Ecuador	<ul> <li>(1.1)</li> <li>Caracterizar, localizar y dimensionar a la población rural andina vulnerable al cambio climático.</li> <li>Incidir en MAE, MAG, SENAGUA, IEPS y dar apoyo técnico para que las NDC y NAP<sup>78</sup> focalicen acciones y servicios para la población rural vulnerable.</li> <li>Apoyo técnico a Gobiernos Provinciales de Azuay, Chimborazo, Cotopaxi y Bolívar en coordinación con la Secretaría Técnica de Planificación Ecuador Planifica, MAE, MAG y SENAGUA, para integrar las medidas NDC de agua y agricultura en la planificación del desarrollo intersectorial y planes de desarrollo y ordenamiento territorial.</li> </ul>	Consolidar gestión de conocimiento sobre buenas prácticas de ACC en agua y agricultura, con potencial de escalamiento, y difundir evidencias entre responsables políticos, gestores públicos, y técnicos, en alianza y acción conjunta con cooperación internacional (PNUD, FAO, FIDA, GIZ, UNION EUROPEA, BID, AFD, proyectos AICCA, FORECCSA, EcoMicro – BID, FAREPS-FIDA, DINAMINGA-FIDA), sociedad civil y academia.  (2.2)	(3.1)  • Apoyo técnico a MAE, MAG, SENAGUA, IEPS, Gobiernos provinciales para incorporar en sistema de M&E en adaptación <sup>81</sup> , metodologías y herramientas para monitorear, evaluar y reportar avances e impactos en resiliencia y ACC de poblaciones rurales vulnerables, en asocio a la implementación de medidas NDC de agua y agricultura.  (3.2)	

<sup>&</sup>lt;sup>71</sup> En **Bolivia**, MPD es autoridad nacional designada ante el GCF.

<sup>72</sup> En la fase de implementación se evaluará si este eje de actividad es asumido como una actividad regional con base y soporte en cada país.
73 Las partes (países) que han suscrito el Acuerdo de Paris están obligadas a presentar estos reportes en el 2013 y 2018.

<sup>78</sup> En Ecuador, el NAP está actualmente en desarrollo, liderado por el MAE y enfocado en atender las condiciones habilitantes para la implementación de las NDC de adaptación. Este proceso viene siendo apoyado por PNUD a través de un proyecto Readiness financiado por el GCF.

<sup>81</sup> En Ecuador, el proyecto Readiness Plan Nacional de Adaptación-PLANACC, conducido por MAE y PNUD, tiene a su cargo el diseño y puesta en funcionamiento del sistema de M&E de la adaptación.

Nivel de Acción	R1: Políticas de adaptación fortalecidas e implementadas	R2: Buenas Prácticas de adaptación escaladas	R3: Avances en adaptación medidos y reportados	R4: Aprendizaje regional posicionado globalmente
	Acompañamiento técnico para fortalecer el Grupo de trabajo sectorial de agricultura y seguridad alimentaria, las Mesas Técnicas de Agricultura Familiar Campesina del MAG y a los Comités de Productores, como espacios de gobernanza multisectorial, multinivel y multiactor para la implementación de las NDC de agua y agricultura con foco en poblaciones vulnerables.  (1.2)      Apoyo técnico a Gobiernos Provinciales de Azuay, Chimborazo, Bolívar y Cotopaxi para formulación de iniciativas de inversión pública y/o públicoprivada y promoción de inversión privada vinculada a cadenas de valor agropecuarias andinas, en línea con las NDC de agua y agricultura, y las necesidades de poblaciones rurales vulnerables.      Mapeo, incidencia, alianza y colaboración con entidades de microfinanzas rurales <sup>79</sup> , para viabilizar servicios financieros para prácticas de ACC en la agricultura familiar andina.      Apoyo técnico a MAG y gobiernos provinciales en coordinación con MAE <sup>80</sup> para propuesta programática nacional (con foco en Azuay, Chimborazo, Cotopaxi y Bolívar) o regional para financiamiento climático con fondos globales (GCF, Adaptation Fund o GEF), que beneficie a poblaciones rurales vulnerables.	Apoyo técnico a MAE, MAG, SENAGUA, IEPS, Gobiernos Provinciales para identificar, examinar y habilitar mecanismos públicos con potencial para facilitar escalamiento de buenas prácticas. Ej.: Fondos de Agua: FONAG, FONAPA, FORAGUA.  (2.3)     Apoyo técnico y fortalecimiento de capacidades de MAE, MAG, Academia y Sociedad Civil para integrar ACC a los servicios de extensión rural, en la conservación de áreas naturales de páramos y fuentes de agua	Fortalecimiento de capacidades de actores nacionales y subnacionales (Gobiernos Provinciales, Municipios y Gobiernos Parroquiales de las Provincias de Azuay, Chimborazo, Bolivar y Cotopaxi) para monitorear y formular reportes de avances en la implementación de las medidas NDC en agua y agricultura en los Andes, incluyendo su efecto e impacto en resiliencia y adaptación de las poblaciones rurales vulnerables.	
Perú	Caracterizar, localizar y dimensionar a la población rural andina vulnerable al cambio climático Incidir en MINAM, MINAGRI, MIDIS y dar apoyo técnico para que las NDC y el NAP82 focalicen acciones y servicios para la población rural vulnerable.	Consolidar gestión de conocimiento sobre buenas prácticas de ACC en agua y agricultura, con potencial de escalamiento, y difundir evidencias entre responsables políticos, gestores públicos, y técnicos, en alianza y acción conjunta con cooperación internacional (PNUD, FAO,	(3.1)  • Apoyo técnico a MINAM, MINAGRI y GOREs Cusco y Puno para incorporar en sistema de M&E en adaptación, metodologías y herramientas para monitorear, evaluar y reportar avances e impactos en	

<sup>&</sup>lt;sup>79</sup> En **Ecuador**, el sector de microfinanzas tiene una amplia cobertura en los sectores rurales de la sierra centro, existiendo una presencia importante de cooperativas de ahorro y crédito, cajas solidarias y bancos comunales muy articulados a las dinámicas productivas agropecuarias, artesanales y de comercio. El BID-LAB financia el proyecto EcoMicro sobre Finanzas agropecuarias y Smart-data para la adaptación climática en Ecuador, que ejecuta la Red de Instituciones Financieras de Desarrollo-RFD.

<sup>&</sup>lt;sup>80</sup> En **Ecuador**, MAE es autoridad nacional designada ante el GCF.

<sup>82</sup> En **Perú**, el NAP está actualmente en formulación en un proceso de consulta y participación de los diferentes sectores involucrados en la implementación de las NDC de adaptación, es liderado por el MINAM y cuenta con el apoyo técnico del NAP Global Network. Su formulación debe concluir en junio 2020.

Nivel de	R1: Políticas de adaptación fortalecidas e	R2: Buenas Prácticas de	R3: Avances en adaptación	R4: Aprendizaje regional
Acción	implementadas	adaptación escaladas	medidos y reportados	posicionado globalmente
	<ul> <li>Apoyo técnico a GORES Cusco y Puno y a gobiernos locales priorizados en coordinación con CEPLAN, MINAM y MINAGRI, para integrar las medidas NDC de agua y agricultura en planes de desarrollo regional y local concertados, planes estratégicos institucionales de los gobiernos regionales y locales y programación presupuestal multianual e inversión pública.</li> <li>Acompañamiento técnico para fortalecer el Comité de Seguridad Alimentaria y Cambio Climático, de MINAGRI y los Comités de Gestión Regional Agraria<sup>83</sup>, como espacios de gobernanza intrasectorial, multisectorial, multinivel y multiactor para la implementación de las NDC de agua y agricultura con foco en poblaciones vulnerables.</li> <li>(1.2)</li> <li>Apoyo técnico a GORES Cusco y Puno para formulación de iniciativas de inversión pública y/o público-privada y promoción de inversión privada vinculada a cadenas de valor agropecuarias andinas, en línea con las NDC de agua y agricultura, y las necesidades de poblaciones rurales vulnerables.</li> <li>Mapeo, incidencia, alianza y colaboración con entidades de microfinanzas rurales, para viabilizar servicios financieros para prácticas de ACC en la agricultura familiar andina.</li> <li>Apoyo técnico a MINAGRI y GORES en coordinación con MEF<sup>84</sup> para propuesta programática nacional (con foco en Cusco y Puno) o regional para financiamiento climático con fondos globales (GCF, Adaptation Fund o GEF), que beneficie a poblaciones rurales vulnerables.</li> </ul>	FIDA, CONDESAN, Instituto de Montañas, y otros <sup>85</sup> ), sociedad civil y academia.  (2.2)  • Apoyo técnico a MINAM, MINAGRI y MEF para identificar, examinar y habilitar mecanismos públicos con potencial para facilitar escalamiento de buenas prácticas. Ej.: Fondo Agro Perú, Programas presupuestales MINAGRI, Programa de Incentivos. presupuestales a municipalidades del MEF.  (2.3)  • Apoyo técnico y fortalecimiento de capacidades a entidades que prestan servicios de extensión rural (INIA, FONCODES, Unidad Ejecutora Sierra Azul, AGRORURAL) para integrar asistencia técnica a pequeños agricultores andinos sobre prácticas agropecuarias sostenibles y resilientes al clima.	resiliencia y ACC de poblaciones rurales vulnerables, en asocio a la implementación de medidas NDC de agua y agricultura.  (3.2)  Fortalecimiento de capacidades de actores nacionales y subnacionales (gobiernos regionales y locales de Cusco y Puno) para monitorear y formular reportes de avances en la implementación de las medidas NDC en agua y agricultura en los Andes, incluyendo su efecto e impacto en resiliencia y adaptación de las poblaciones rurales vulnerables.	
Regional	Mapeo preliminar sobre temas de interés común en los tres países para el <b>interaprendizaje regional</b> en el R1:	Mapeo preliminar sobre temas de interés común en los tres países para el interaprendizaje regional en el R2:	Mapeo preliminar sobre temas de interés común en los tres países para el <b>interaprendizaje regional</b> en el R3:	Facilitar espacios de intercambio e interaprendizaje entre actores pares de los 3

<sup>83</sup> En **Perú**, el Grupo Técnico de Seguridad Alimentaria y Cambio Climático del MINAGRI, agrupa a todas las dependencias del sector; y los Comités de Gestión Regional Agraria, agrupan a instancias de gobierno nacional, regionales y local vinculadas al sector agrario, que intervienen en las regiones y son presididos por las Direcciones Regionales Agrarias de los GOREs.

84 En **Perú**, MEF es autoridad nacional designada ante el GCF.

<sup>&</sup>lt;sup>85</sup> En **Perú**, se han identificado un conjunto de actores y proyectos de cooperación internacional con experiencias y conocimientos afines, e interés común en la capitalización de conocimiento sobre buenas prácticas de adaptación al cambio climático a nivel rural.

Nivel de	R1: Políticas de adaptación fortalecidas e	R2: Buenas Prácticas de	R3: Avances en adaptación	R4: Aprendizaje regional
Acción	implementadas	adaptación escaladas	medidos y reportados	posicionado globalmente
	Análisis de riesgos con foco en poblaciones andinas vulnerables, y medidas adaptativas comunes (Agua y Agricultura).     Gobernanza multisectorial/ multinivel/ multiactor para la adaptación al cambio climático con énfasis en la gestión hídrica y los sistemas agroalimentarios.     Mecanismos financieros innovadores probados y escalables para territorios rurales andinos.	Parámetros de adaptación efectiva y su aplicación en el examen de buenas prácticas de adaptación.     Evidencia de beneficios económicos sociales y ecológicos de los servicios de extensión rural que incorporen asistencia técnica para la resiliencia climática de los activos productivos rurales.	Indicadores que evidencien nivel de resiliencia/capacidad de adaptación en los Andes ante los efectos del cambio climático.     Mecanismos de medición y reporte verificables en agua y agricultura.	países andinos <sup>86</sup> , en temas de interés común asociados a los ámbitos de resultado del proyecto (ver mapeo preliminar de temas en cada eje de resultado), vía comunidades de práctica presenciales y/o virtuales, pasantías, etc.  • Articular y contribuir con la Agenda de Adaptación al Cambio Climático de la Iniciativa Andina de Montañas.
Global				(4.2)  Apoyar participación e incidencia de actores andinos en espacios de decisión global asociados a la CMNUCC: ej. Adaptation Committee, Nairobi Work Program, Marrakesh Partnership for Climate Action, GCF87) para: i) posicionar los retos específicos que conlleva la adaptación al cambio climático en los andes, ii) difundir los aprendizajes con base en las experiencias que llevan a cabo; iii) sensibilizar respecto a la importancia y servicio que prestan los ecosistemas andinos y sus poblaciones; iii) llamar la atención sobre las brechas existentes y la necesidad de hacer más efectivo el apoyo de la comunidad internacional para mejorar la

<sup>86</sup> Los procesos de intercambio, e interaprendizaje entre pares andinos, se alimentará de los avances que se logre en los temas apoyados por el proyecto en los otros tres ejes de resultado y procurarán no sólo el fortalecimiento de capacidades individuales de los actores sino también afianzar procesos de aprendizaje regional. El taller regional realizado en la fase de incepción ha permitido un mapeo preliminar de algunos temas de necesidad e interés común para los tres países en cada eje de resultado, con implicancias para la acción que debe realizar cada país y que se presenta en esta matriz. IISD a través del NAP Global Network, facilitará también la participación de actores involucrados en el proyecto en los espacios de intercambio entre pares que desarrolla esta red global.

<sup>&</sup>lt;sup>87</sup> IISD, HELVETAS y AVINA usarán de manera efectiva, su participación en estos espacios globales, para apoyar a los actores de los países en el posicionamiento de sus aprendizajes y propuestas.

Nivel de	R1: Políticas de adaptación fortalecidas e	R2: Buenas Prácticas de	R3: Avances en adaptación	R4: Aprendizaje regional
Acción	implementadas	adaptación escaladas	medidos y reportados	posicionado globalmente
				resiliencia climática de las poblaciones rurales andinas y sus medios de vida.  • Articular con el Programa Global de Montañas impulsado por COSUDE, para compartir los aprendizajes que se generen en el marco del proyecto.

#### Abreviaturas:

- o MMyA, Ministerio de Medioambiente y Agua de Bolivia
- o MDRyT, Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras de Bolivia
- o APMT, Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra de Bolivia
- o MPD, Ministerio de Planificación del Desarrollo de Bolivia
- o IPDSA, Institución Pública Desconcentrada "Seguridad Alimentaria" del MDRyT de Bolivia
- INIAF, Instituto Nacional de Innovación Agropecuaria y Forestal del MDRyT de Bolivia
- o SENASAG, Servicio Nacional de Sanidad Agropecuaria del MDRyT de Bolivia
- SAT Agropecuario, Sistema de Alerta Temprana Agropecuario de Bolivia
- MAE, Ministerio del Ambiente de Ecuador
- o MAG, Ministerio de Agricultura y Ganadería de Ecuador
- o SENAGUA, Secretaría Nacional del Agua de Ecuador
- o IEPS, Instituto de Economía Popular y Solidaria de Ecuador
- o MINAM, Ministerio del Ambiente de Perú
- MINAGRI, Ministerio de Agricultura y Riego de Perú
- o CEPLAN, Centro de Planeamiento Estratégico Nacional de Perú
- o MEF, Ministerio de Economía y Finanzas de Perú
- o MIDIS, Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social de Perú
- o FONCODES, Fondo de Cooperación para el Desarrollo Social del MIDIS de Perú
- Unidad Ejecutora Sierra Azul del MINAGRI de Perú
- o AGRORURAL, Programa de Desarrollo Productivo Agrario Rural del MINAGRI de Perú

ANEXO 4: LINEA DE BASE REFERENCIAL ANDES RESILIENTE AL CAMBIO CLIMATICO FASE I

JERARQUIA DE OBJETIVOS	Indicadores Clave	Línea de Base Referencial
OBJETIVO GENERAL	Indicadores de Impacto	
Poblaciones rurales (mujeres y hombres) pobres y vulnerables frente al cambio climático que viven en ecosistemas andinos de Bolivia, Ecuador y Perú, incrementan su resiliencia y capacidad de adaptación, logrando mejoras en su seguridad alimentaria y seguridad hídrica.	■ Nº de pobladores (hombres y mujeres) andinos rurales vulnerables, que mejoran su seguridad alimentaria y seguridad hídrica, mediante prácticas y emprendimientos agropecuarios sostenibles y resilientes al clima, facilitados vía su acceso a servicios de información, técnicos y financieros, habilitados con tal fin por diversos actores públicos y privados.	
OBJETIVO ESPECIFICO (Impacto directo)	Indicadores de Impacto	
Contribuir en el fortalecimiento y articulación de capacidades de actores públicos y privados para proveer servicios orientados a mejorar resiliencia y capacidad de adaptación al cambio	<ul> <li>Capacidades incrementadas en actores públicos y privados para proveer servicios técnicos y financieros a poblaciones rurales vulnerables andinas para fortalecer su resiliencia y capacidad de adaptación al cambio climático.</li> </ul>	Este es un indicador cualitattivo y agregado, que en el proceso de diseñodel sistema de monitoreo y evaluación del proyecto, se desagregará en distintos atributos en concordancia con los distintos ejes de acción del del proyecto. Su modo de medición se establecerá en el diseño de la ficha de indicador.
climático, de poblaciones andinas rurales (mujeres y hombres) en pobreza y vulnerabilidad de Bolivia, Ecuador y Perú, apuntando a la mejora de su seguridad alimentaria y seguridad hídrica.	Monitoreo y reporte sobre adaptación de los países a la CMNUCC el 2023, incluye medición de la resiliencia y adaptación al cambio climático de poblaciones rurales vulnerables andinas.	Cero. Los países tienen compromiso de presentar su primer reporte de avances en la implementación de las NDC en 2023.
RESULTADOS (Outcomes)	Indicadores de Resultado	
RESULTADO 1: Políticas nacionales y subnacionales de adaptación al cambio climático fortalecidas e implementadas con un enfoque en favor de los pobres, en vínculo con sistemas de planeamiento, presupuesto e inversión pública y privada, y dando	<ul> <li>Integración de necesidades de adaptación diferenciadas por género, de poblaciones andinas rurales vulnerables en políticas, planes, presupuesto e inversión.</li> </ul>	Bolivia: Las NDCs de adaptación tienen fundamentalmente un enfoque territorial (cuencas, ecosistemas, sistemas de vida <sup>88</sup> ), y tienen como meta lograr al 2030, 29 millones de hectáreas bajo manejo climático, fortalecidas en sus funciones ambientales: (i) captura y almacenamiento de carbono, (ii) materia orgánica y fertilidad del suelo, (iii) disponibilidad de agua, (iv) conservación de la biodiversidad (NDC Bolivia pp.10). Este enfoque se combina con una mirada sectorial, pues las NDCs reconocen también que los efectos del cambio climático afectan a las poblaciones más vulnerables y

<sup>88</sup> La noción de Sistemas de Vida, ha sido desarrollado por la Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra (APM), como un modelo integral y sistémico para planificar el territorio en tiempos de cambio climático.

JERARQUIA DE OBJETIVOS	Indicadores Clave	Línea de Base Referencial
prioridad a necesidades de adaptación de las poblaciones pobres rurales más vulnerables de los Andes.		se evidencian en los sectores sociales (salud, educación, vivienda), económicos (agropecuaria e industria), y de infraestructura y servicios, que afectan el modo de vida y producción de las poblaciones más vulnerables (NDCs Bolivia). No obstante, no se precisa cómo las NDCs atenderán las necesidades de adaptación de las poblaciones vulnerables. Las NDC's están integradas dentro del Sistema de Planificación Integral del Estado (SPIE) y alineadas con el Plan de Desarrollo Económico Social-PDES 2016- 2020.  Ecuador:Las NDCs de adaptación se estructuran en base a los seissectores prioritarios para la adaptación al cambio climático, establecidos por la Estrategia Nacional de Cambio Climático (2012), que son: (i) Asentamientos Humanos, (ii) Patrimonio Hídrico, (iii) Patrimonio Natural, (iv) Sectores Productivos y Estratégicos, (v) Salud, y, (vi) Soberanía Alimentaria, Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca. La gestión de riesgos y los grupos de atención prioritaria son enfoques transversales a los seis sectores (NDCs Ecuador). Las medidas en cada uno de estos sectores se clasifican en estratégicas o de nivel macro y de nivel operativo o de gestión. Las NDCs no precisan a los grupos de atención prioritaria, como tampoco, la manera en que las medidas en los distintos sectores priorizados atienden las necesidades de dichos grupos.
		<ul> <li>Perú: Las NDCs de adaptación se estructuran en cinco áreas temáticas priorizadas: (i) Agricultura, (ii) Bosques, (iii) Pesca y acuicultura, (iv) Salud, y, (v) Agua; e incorporan como temas y enfoques transversales: la gestión del riesgo de desastres, infraestructura pública resiliente, pobreza y poblaciones vulnerables, género e interculturalidad, y promoción de la inversión privada. Las NDCs reconocen como poblaciones vulnerables a: los agricultores de subsistencia con débiles vínculos con el mercado, muchos agrupados en comunidades campesinas; los pequeños agricultores; los pescadores artesanales; las comunidades nativas; los pequeñas productores forestales; y, desde una perspectiva de salud, a los lactantes, las mujeres y los ancianos (NDCs Perú). No obstante, no se precisa cómo las medidas previstas en las áreas temáticas atienden necesidades de adaptación de dichas poblaciones vulnerables.</li> <li>En los tres países:</li> <li>Las NDC en adaptación responden por lo general a una mirada sectorial y/o temática de la adaptación. En común, tienen entre sus prioridades, acciones de adaptación en agricultura y agua. Sin embargo, los enfoques y nivel de</li> </ul>

JERARQUIA DE OBJETIVOS	Indicadores Clave	Línea de Base Referencial
		<ul> <li>especificidad de las medidas, es diferente en cada país. En Perú, el nivel de detalle es mayor, e incluye fichas operativas para los indicadores de las medidas. En Ecuador, el nivel de estas medidas es mucho más agregado y están en formulación planes sectoriales para la implementación de las NDC, para llevar la planificación a un nivel de detalle que permita su implementación.</li> <li>Los tres países reconocen la necesidad de hacer énfasis en poblaciones y sistemas vulnerables. Sin embargo, las políticas no establecen quiénes son los más vulnerables, cuáles son sus características y condiciones, dónde se ubican y cuántos son, y cómo las medidas NDC contribuirán en reducir sus vulnerabilidades. Sin este análisis y direccionamiento de políticas, es difícil demostrar el impacto de las medidas NDC en poblaciones vulnerables.</li> </ul>
	% de incremento de presupuesto e inversión pública (nacional y subnacional) e inversión privada, que financian medidas que apoyan la adaptación al cambio climático de poblaciones andinas rurales vulnerables en concordancia con las NDC en agricultura y agua.	La línea de base de este indicador se establecerá durante el proceso de diseño del sistema de monitoreo y evaluación del proyecto.
RESULTADO 2:  Buenas prácticas de adaptación al cambio climático que fortalecen la seguridad alimentaria e hídrica de mujeres y hombres rurales andinos en	<ul> <li>Nº de buenas prácticas de adaptación al cambio climático en ecosistemas andinos, que fortalecen seguridad alimentaria y seguridad hídrica, que logran ser replicadas y escaladas, a través de mecanismos públicos y privados habilitados.</li> </ul>	■ Cero
pobreza y vulnerabilidad son escaladas, mediante programas nacionales de reducción de pobreza rural y otros programas relevantes, con base en evidencias sólidas de su efectividad.	Nº de poblaciones (hombres y mujeres) que implementan buenas prácticas de adaptación al cambio climático en ecosistemas andinos, que fortalecen su seguridad alimentaria y seguridad hídrica atiendiendo necesidades de género diferenciadas, y apoyadas por mecanismos públicos y privados habilitados para tal fin.	■ Cero
RESULTADO 3:  Países socios miden e informan los progresos en la adaptación al cambio climático de las poblaciones pobres rurales vulnerables, a través de monitoreos y evaluaciones diseñadas y realizadas con rigor metodológico, con indicadores apropiados y sensibles al género y en	<ul> <li>Primer reporte de monitoreo de la adaptación de cada país en 2023, incorpora resultados de medición de indicadores de adaptación al cambio climático de poblaciones andinas rurales vulnerables, enfocados en sus sistemas productivos, seguridad alimentaria y seguridad hidrica considerando género e interculturalidad.</li> </ul>	No hay reporte pues el calendario de compromisos del Acuerdo de Paris, establece que las partes (países) deben realizar y remitir su primer reporte de monitoreo de las NDC en 2013.

JERARQUIA DE OBJETIVOS	Indicadores Clave	Línea de Base Referencial
concordancia con los sistemas estadísticos nacionales, que permiten reportes transparentes y verificar la eficacia de las políticas y medidas de adaptación implementadas.		
RESULTADO 4: Aprendizaje regional andino sobre la	Nº de temas en los cuales se logran aprendizajes con fines aplicativos para los procesos de cada pais	• Cero.
adaptación al cambio climático con un enfoque en favor de los pobres, se destaca y comparte globalmente con los encargados de adoptar decisiones y partes interesadas de otras regiones montañosas en plataformas y espacios de la CMNUCC.	Nº de espacios de decisión global que acogen aprendizajes de adaptación al cambio climático en los Andes.	• Cero.
PRODUCTOS (Outputs)	Indicadores de Productos	
En Resultado 1		
Producto 1.1 Espacios de gestión articulada multisectorial, multinivel (nacionalsubnacional) y multiactor (gobierno, empresa, sociedad civil, academia) fortalecidos o puestos en marcha para la implementación de medidas que apoyen la adaptación al cambio climático de poblaciones pobres rurales vulnerables de los Andes, y en concordancia con las NDC de agricultura, seguridad alimentaria y agua.	Nº de actores institucionales y representantes (hombres y mujeres) que participan en espacios de gestión articulada multisectorial, multinivel y multiactor, para la implementación de medidas que apoyen la adaptación al cambio climático de poblaciones andinas rurales vulnerables, y en concordancia con las NDC de agricultura, seguridad alimentaria y agua.	Espacios de coordinación interinstitucionales que en coordinación con los Ministerios de Agricultura serán fortalecidos o potenciados para una gestión articulada en la implementación de medidas NDC en agua y agricultura que apoyen la adaptación al cambio climático de poblaciones vulnerables:  Bolivia: la Mesa Técnica de Agricultura Resiliente, liderada por el MDRyT y agrupa a entidades de Gobierno, actores del sector y cooperación internacional como espacio de gobernanza multisectorial, multinivel y multiactor para la implementación de las NDC del sector.  Ecuador: el Grupo de trabajo sectorial de Agricultura Familiar y Seguridad Alimentaria, las Mesas Técnicas de Agricultura Familiar Campesina del MAG.  Perú: el Comité de Seguridad Alimentaria y Cambio Climático, de MINAGRI que agrupa a todas las dependencias del sector; y los Comités Regionales de Gestión Agraria <sup>89</sup> integrados en cada región por representantes de los 3 niveles de gobierno: nacional (los responsables de cada uno de los organismos adscritos al Ministerio de Agricultura existentes en la región); regional (director regional de agricultura del gobierno regional que lo preside, directores de agencias agrarias, jefes de proyectos especiales del GORE; local (alcaldes provinciales o sus representantes)

<sup>89</sup> Los Comités Regionales de Gestión Agraria tienen la perspectiva de superar la desarticulación y de ofrecer servicios agrarios integrados al usuario rural.

JERARQUIA DE OBJETIVOS	Indicadores Clave	Línea de Base Referencial
Producto 1.2 Financiamiento público y privado fortalecidos, y mejorado el acceso a fondos globales de financiamiento climático, para acciones que apoyen la adaptación al cambio climático de poblaciones pobres rurales vulnerables de los Andes, y en concordancia con las NDC de agricultura, seguridad alimentaria y agua.	Nº de instituciones de microfinanzas y/o banca popular solidaria, que se involucran en el financiamiento de medidas de adaptación al cambio climatico en la pequeña agricultura familiar en los Andes.	Un mapeo preliminar de instituciones financieras con tendrían interés de integrar servicios financieros para apoyar resiliencia climática agropecuaria:  Bolivia: Banco de Desarrollo Productivo.  Ecuador: BanCODESARROLLO, Grupo Social FEPP-Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio90, Red Equinoccio y redes cooperativas del sector de la Economía Popular y Solidaria del Ecuador, que están cercanas a la población rural especialmente en la Sierra Andina (REFIDER, RED EQUINOCCIO, UPROCACH, REFLA, REFSE), la Red de Instituciones Financieras de Desarrollo-RFD, agencia ejecutora del proyecto EcoMicro: "Finanzas Agropecuarias y Smart Data para la Adaptación Climática en Ecuador", financiado por el BID-LAB. Perú: FONDESURCO
	Nº de productos y/o servicios financieros para medidas de adaptación al cambio climático en la pequeña agricultura familiar en los Andes, que atienden necesidades diferenciadas de género; habilitados a través de alianzas y colaboración con entidades de microfinanzas y/o banca popular solidaria.	Cero.
	Inversión pública habilitada para acciones que apoyen la adaptación al cambio climático de poblaciones rurales vulnerables andinas, vía la integración de las NDC en agricultura, seguridad alimentaria y agua en los planes de desarrollo y presupuesto público nacional y subnacional.	La línea de base de este indicador se establecerá durante el proceso de diseño del sistema de monitoreo y evaluación del proyecto.
	Propuesta programática andina de adaptación al cambio climático enfocada en poblaciones andinas rurales vulnerables incluyendo criterios de igualdad de género e interculturalidad, concertada entre los 3 países, y/o propuestas piloto bajo la modalidad Enhancing Direct Access (EDA) en cada país, para mejorar articulación vertical en adaptacion y dar apoyo directo a comunidades vulnerables (vía pequeñas donaciones o líneas de crédito), que	No hay propuesta programática andina en adaptación al cambio climático con foco en poblaciones rurales vulnerables en gestión antefondos globales de financiamiento climático (GCF); como tampoco, propuestas piloto en la modalidad Enhancing Direct Access para alguno de los tres países, en gestión ante dichos fondos globales.

<sup>90</sup> Esta entidad lideró el 1er Foro de Finanzas Climáticas desde el sector de la Economía Popular y Solidaria, apoyado por Helvetas en su concepción y realizado en Quito en octubre de 2018, con apoyo de AVINA y diversas cooperaciones internacionales. Trabaja un catálogo de 15 medidas probadas en campo, con potencial de escalamiento en el marco de sistemas integrales de producción agropecuaria sostenible-SIPAS; y que serán financiadas a las familias vía crédito blando bancario y por redes de cooperativas aliadas que requerirán serfortalecidas.

JERARQUIA DE OBJETIVOS	Indicadores Clave	Línea de Base Referencial
	aplican a fondos globales de financiamiento climático.	
En Resultado 2		
Producto 2.1  Gestión de conocimiento consolida evidencias sólidas sobre buenas prácticas de adaptación al cambio climático que fortalecen seguridad alimentaria y seguridad hídrica de poblaciones pobres rurales vulnerables de los Andes, mediante colaboración y acción conjunta entre redes, comunidades de práctica, centros académicos e iniciativas de cooperación.	<ul> <li>Nº de actores institucionales y representantes (hombres y mujeres) que colaboran y realizan acción conjunta para la gestión de conocimiento sobre buenas prácticas rurales de adaptación al cambio climático.</li> <li>Nº de prácticas de adaptación al cambio climático en ecosistemas andinos que fortalecen seguridad alimentaria y seguridad hídrica, atiendendo necesidades diferenciadas de género, cuya efectividad logra ser demostrada con evidencias sólidas.</li> </ul>	Un mapeo preliminar de instituciones con los cuales se establecerá alianza y colaboración para capitalizar el conocimiento existente en torno a buenas prácticas agropecuarias de adaptación al cambio climático son:  Bolivia: la Mesa de Agricultura Resiliente, conformada por el Viceministerio de Desarrollo Rural y Agrícola (VDRA-MDRyT), la Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra-APMT, ONG's nacionales e internacionales, y sector académico; que busca desarrollar modelos de intervención para una agricultura resiliente que puedan ser aplicados en los programas del MDRyT e.g. ACCESOS (financiado por FIDA), uno de los programas más relevantes que integra consideraciones de ACC-RRD en las inversiones, para mejorar el acceso a mercados de parte de pequeños agricultores.  Ecuador: el MAG y entidades de cooperación internacional (PNUD, FAO, FIDA, GIZ, UNION EUROPEA, BID, AFD, proyectos AICCA, FORECCSA, EcoMicro – BID, FAREPS-FIDA, DINAMINGA-FIDA), sociedad civil y academia,  Perú: el MINAGRI y entidades de cooperación internacional (PNUD, FAO, FIDA, CONDESAN, CIP, Instituto de Montañas, y otros), sociedad civil y academia (UNALM).  Ej. de buenas prácticas con avances en pruebas respecto a su efectividad:  Bolivia: Los Acuerdos recíprocos por el Agua-ARAs  Ecuador: Los Fondos de Agua y los Sistemas Integrados de Producción Agropecuaria Sostenible-SIPAS (involucran conjunto de medidas orientadas a la diversificación productiva, seguridad alimentaria, incremento ingresos, empoderamiento de las mujeres, riego tecnificado, etc.).
	■ Nº de mecanismos públicos y privados	Servicios Ecosistémicos.
Producto 2.2  Programas y/o mecanismos públicos y/o privados habilitados o consolidados para favorecer procesos de réplica y escalamiento de buenas prácticas de adaptación al cambio climático, probadas y costo-efectivas, que fortalecen la seguridad	identificados, que podrían favorecer la réplica y escalamiento de buenas prácticas rurales de adaptación al cambio climático.	Un mapeo preliminar identifica como mecanismos potenciales para el escalamiento de buenas prácticas rurales de adaptación al cambio climático:  Bolivia: (i) Programas Presupuestales MDRyT, (ii) NAMA Café, (iii) Presupuesto público nacional destinado a los Gobiernos Municipales.  Ecuador: (i) Fondos de Agua: FONAG, FONAPA, FORAGUA.  Perú: (i) el Programa de Incentivos a la Modernización Municipal del MEF, (ii) el Fondo Agro Perú, (iii) Programas presupuestales vinculados a la gestiónde los recursos naturales de MINAGRI, (iv) el proyecto Haku Wiñay/Noa Jayatai de FONCODES, (v) el Programa Sierra Azul de MINAGRI,.

JERARQUIA DE OBJETIVOS	Indicadores Clave	Línea de Base Referencial
alimentaria e hídrica de mujeres y hombres rurales andinos en pobreza y vulnerabilidad.	<ul> <li>Nº de mecanismos (programas e instrumentos) públicos y privados que logran habilitarse o permearse en cada pais, para el escalamiento de buenas prácticas rurales de adaptación al cambio climático.</li> </ul>	• Cero.
Producto 2.3  Servicios de extensión rural proveen asistencia técnica a poblaciones pobres rurales vulnerables de los Andes, para la implementación de prácticas agropecuarias sostenibles y resilientes al clima, en línea con las NDC en agua y agricultura	■ Nº de instituciones con servicios de extensión rural, que integran asistencia técnica a poblaciones rurales vulnerables andinas para la implementación de prácticas agropecuarias sostenibles y resilientes al clima, con enfoque de género e interculturalidad.	<ul> <li>Bolivia, Ecuador y Perú: existen experiencias piloto sobre servicios de capacitación o extensión campesina que han integrado orientaciones para la adaptación al cambio climático de prácticas agropecuarias a nivel de la agricultura familiar, pero por lo general acotadas y desarrolladas en el marco de proyectos de cooperación internacional. Muchas de las instituciones públicas que prestan servicios de extensión rural no han integrado aún deliberada y consistentemente en sus estrategias de intervención<sup>91</sup>, el cambio climático como factor condicionante para el desarrollo rural sostenible actual y futuro; por lo cual, la extensión rural en sus métodos, contenidos e instrumentos todavía no direcciona esfuerzos específicos en fortalecer capacidades, diseminar información sobre cambio climático y promover el uso de practicas resilientes al clima y tecnologías de bajas emisiones en sistemas agropecuarios.</li> <li>Un mapeo preliminar de instituciones que prestan servicios de extensión rural con las cuales se procurará establecer alianzas:         <ul> <li>Bolivia: PDSA, INIAF, SENASAG, SAT Agropecuario, Proyectos FIDA</li> <li>Ecuador: Proyectos FIDA</li> <li>Perú: INIA, FONCODES, Unidad Ejecutora Sierra Azul, AgroRural, Proyectos FIDA</li> </ul> </li> <li>Cero.</li> </ul>
	que fortalecen sus capacidades para prestar asistencia técnica a poblaciones rurales vulnerables andinas para la implementación de prácticas agropecuarias sostenibles y resilientes al clima, con enfoque de género e interculturalidad.	
En Resultado 3		

<sup>91</sup> En Perú, se puede citar el caso de FONCODES que ha incorporado en los servicios de extensión rural que presta el Proyecto Haku Wiñay/Noa Jayatai de fortalecimiento de capacidades productivas en campesinos en pobreza, orientaciones para la adaptación al cambio climático en las prácticas productivas agropecuarias y para el desarrollo de prácticas de siembra y cosecha de agua, para mejorar la disponibilidad hídrica.

JERARQUIA DE OBJETIVOS	Indicadores Clave	Línea de Base Referencial
Producto 3.1  Metodologías y herramientas afinadas y adoptadas para medir y reportar avances en la capacidad de resiliencia y adaptación al cambio climático de poblaciones pobres rurales vulnerables, a través de indicadores enfocados en sus sistemas productivos, seguridad alimentaria, seguridad hidrica, e igualdad de género, en concordancia con las NDC respectivas, y como parte del sistema de monitoreo y evaluación de la adaptación al cambio climático de cada país.	Integración, adopción y uso en cada país, de metodologías y herramientas afinadas para medir y reportar avances en la capacidad de resiliencia y adaptación al cambio climático de poblaciones andinas rurales vulnerables, a través de indicadores enfocados en sus sistemas productivos, seguridad alimentaria, seguridad hidrica, considerando criterios de género e interculturalidad, y como parte de los sistemas de monitoreo y evaluación de la adaptación al cambio climático.	<ul> <li>Bolivia: Hay un marco para el monitoreo estructurado por la Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra, pero los avances son modestos. Este organismo junto con el Ministerio de Planificación del Desarrollo-MPD, son responsables de realizar el monitoreo de las NDCs con los sectores y entidades territoriales autónomas responsables de su implementación. Hace falta mejorar la coordinación y la delimitación de roles entre ambos organismos, revisar la definición y alcance de los indicadores y las metas, así como los métodos de medición, y revisar la existencia de datos en los sectores. Existe la necesidad de establecer un marco alineado de reporte de los NDC's y del Plan de Desarrollo (PDES).</li> <li>Ecuador: El Ministerio del Ambiente-MAE a través del proyecto Plan Nacional de Adaptación, ejecutado con PNUD, está diseñando la metodología e indicadores de vulnerabilidad y riesgo climático, para establecer metas en las NDC de adaptación, que puedan ser medidas y reportadas a través de un sistema de medición, reporte y evaluación. En lo conceptual y metodológico todavía no hay un entendimiento claro de cómo monitorear la adaptación y a través de qué. Una de las principales barreras y desafío es revertir la falta de capacidades y recursos para esta acción en las instituciones involucradas. El MAE ha iniciado un nuevo proyecto denominado ICAT, con el objetivo de fortalecer el desarrollo del sistema de monitoreo.</li> <li>Perú: El Ministerio del Ambiente-MINAM con el apoyo del NAP Global Network, viene trabajando en el diseño del sistema de monitoreo y evaluación (M&amp;E) de la adaptación al cambio climático con base en un modelo conceptual desarrollado en el informe final del GTM-NDC (diciembre 2018). El sistema está asociado a los indicadores de las medidas NDC de adaptación en cinco áreas temáticas, construidos sobre la base de indicadores existentes, medidos y reportados por los sectores en sus sistemas de seguimiento, y a los cuales se han adicionado "atributos" con relación a poblaciones y sistema</li></ul>
		disímiles en los tres países. En ese contexto, tener métricas comparables será un desafío común. Lo será también, el diseñar sistemas que no solo

JERARQUIA DE OBJETIVOS	Indicadores Clave	Línea de Base Referencial
		permitan monitorear avances en la implementación de medidas; sino también el impacto de las mismas en los grupos sociales de mayor vulnerabilidad.
Producto 3.2  Actores sectoriales y territoriales con capacidades fortalecidas para medir y reportar avances en la capacidad de resiliencia y adaptación al cambio climático de poblaciones pobres rurales vulnerables, a través de indicadores enfocados en sus sistemas productivos, seguridad alimentaria, seguridad hidrica, e igualdad de género, en concordancia con las NDC respectivas, y en un marco de transparencia.	<ul> <li>Nº de actores sectoriales y territoriales con capacidades fortalecidas para medir y reportar avances en la capacidad de resiliencia y adaptación al cambio climático de poblaciones andinas rurales vulnerables, a través de indicadores enfocados en sus sistemas productivos, seguridad alimentaria, seguridad hidrica, que incorporan criterios de género e interculturalidad.</li> </ul>	Cero. Una vez que los paises establezcan sus sistemas de monitoreo y evaluación de la adaptación; un desafío común será, fortalecer las capacidades de los actores sectoriales y territoriales responsables de la implementación de las NDC para medir y reportar los avances de dicha implementación, y para revisar, ajustar y aumentar la ambición de las contribuciones en adaptación. Pero lo será aún más, medir los avances en la capacidad de resiliencia y adaptación de grupos sociales vulnerables.
En Resultado 4		
Producto 4.1  Actores pares de Bolivia, Ecuador y Perú, intercambian y reflexionan sobre los avances en la implementación de políticas.	<ul> <li>Nº de actores institucionales y representantes (hombres y mujeres) que participan de espacios de intercambio y aprendizaje regional en temas vinculados a los ejes de resultado del proyecto.</li> </ul>	■ Cero
el escalamiento de buenas prácticas, y el monitoreo de la adaptación al cambio climático en poblaciones pobres rurales	<ul> <li>Nº de espacios de intercambio y aprendizaje regional entre pares, realizados en el marco del proyecto.</li> </ul>	■ Cero
vulnerables de los Andes; mejorando sus capacidades y produciendo aprendizajes mutuos para fortalecer los procesos internos de cada país.	<ul> <li>Nº de actores (hombres y mujeres) que testimonian haber fortalecido capacidades y afirmado aprendizajes útiles para los procesos de su país.</li> </ul>	■ Cero
Producto 4.2  Actores de Bolivia, Ecuador y Perú, participan y comparten en plataformas y espacios de la CMNUCC, el aprendizaje regional andino sobre la adaptación al cambio climático en favor de las poblaciones pobres rurales vulnerables, con tomadores de decisiones y partes interesadas de otras regiones montañosas.	■ Nº de actores andinos (hombres y mujeres) que participan e inciden en espacios de decisión global.	■ Cero

# ANEXO 5: MAPEO Y ANALISIS DE ACTORES PERU, BOLIVIA, ECUADOR

## 1. CRITERIOS METODOLOGICOS

La identificación de actores ha incluido a los actores gubernamentales (nacionales, regionales y locales), actores de sociedad civil, academia y actores privados, relevantes por el rol y función que cumplen, y que tienen presencia e intervención en los territorios de pilotaje y aprendizaje propuestos en cada país; y la caracterización de: (i) su nivel de **vinculación** con la gestión de la adaptación al cambio climático en la agricultura, los recursos hídricos, y las poblaciones vulnerables, (ii), su **posición** respecto al tema (iii) su **interés**, (iv) y su **influencia**<sup>92</sup>.

Para caracterizar el **nivel de vinculación** de los actores con el tema, se han establecido tres niveles:

#### a. Fuerte:

- Actores que tienen vinculación directa y mandato nacional/regional/local, establecido en la normativa del país, con relación a la agricultura, la seguridad alimentaria y el agua, las poblaciones rurales vulnerables; y la adaptación al cambio climático en estos sectores, temas y/o poblaciones.
- Actores que están siendo afectados por problemas de CC en la agricultura, la seguridad alimentaria y el agua.

#### b. Medio:

 Actores que tienen vinculación indirecta, poseen información, experiencia o recursos necesarios para la implementación de las medidas NDC en agricultura y agua con foco en poblaciones rurales vulnerables.

#### c. Bajo:

 Actores que podrían tener interés en apoyar la implementación de las medidas NDC en agua y agricultura en poblaciones vulnerables.

Para caracterizar la **posición, interés e influencia** de los actores con el tema, se han establecido criterios que se expresan en el cuadro siguiente.

Cuadro Nº 1: Criterios para la caracterización de la posición, interés e influencia de los actores

	Posición	Interés	Influencia
Concepto	Posición de <b>apoyo u oposición</b> del actor respecto a la implementación de medidas de adaptación vinculadas a la agricultura, la seguridad alimentaria, el agua, y las poblaciones vulnerables	Grado de importancia o interés que el actor da al tema como problema público; su percepción respecto a la política operante y los actores involucrados	Capacidad para orientar la toma de decisiones para el fortalecimiento de las políticas y/o la implementación de medidas de adaptación vinculadas a la agricultura, la seguridad alimentaria, el agua, y las poblaciones vulnerables <sup>93</sup>
Criterios de caracterización	<ul><li>Desconocida</li><li>Oposición</li><li>Neutral</li><li>Apoyo pasivo</li><li>Apoyo activo</li></ul>	<ul> <li>Desconocido</li> <li>Poco interés</li> <li>Interés moderado</li> <li>Mucho interés</li> <li>El más interesado</li> </ul>	<ul> <li>Desconocida</li> <li>Poca influencia</li> <li>Influencia moderada</li> <li>Mucha influencia</li> <li>El más influyente</li> </ul>

<sup>&</sup>lt;sup>92</sup> Los pasos metodológicos son una adaptación de la metodología propuesta en el documento "Elementos para el mapeo de actores sociales y el diseño de estrategias para el desarrollo del plan de acción en Proyecto Ciudadano", adaptada a su vez de "Tools to Support Participatory Urban Decision Making Process: Stakeholder Analysis", de la serie Urban Governance Toolkit del programa HABITAT de la Organización de las Naciones Unidas (2001). Disponible en el sitio web: <a href="http://www.unhabitat.org/cdrom/governance/start.htm">http://www.unhabitat.org/cdrom/governance/start.htm</a>
<sup>93</sup> Esta capacidad de influencia puede ser formal o informal, y expresarse también en la capacidad del actor para

<sup>&</sup>lt;sup>93</sup> Esta capacidad de influencia puede ser formal o informal, y expresarse también en la capacidad del actor para promover ideas o comportamientos en otros actores; la capacidad de resonancia, es decir, su posibilidad de hacer "ruido" y la magnitud de ese "ruido" en el escenario social; y la confianza y las relaciones que tienen con otros actores como posibilidad de intermediación. Silva Jaramillo, Santiago (2017) "Identificando a los protagonistas: el mapeo de actores como herramienta para el diseño y análisis de políticas públicas", Gobernar: The Journal of Latin American Public Policy and Governance: Vol. 1: Iss. 1, Article 7.

El resultado de dicha identificación de actores y de la caracterización de su nivel de vinculación con la gestión de la adaptación al cambio climático en la agricultura, los recursos hídricos, y las poblaciones vulnerables; y de su posición, interés e influencia para que la acción climática en agricultura y agua ponga foco en la atención de las poblaciones vulnerables, se presenta a continuación según cada país.

## 2. PERU

## 2.1 Identificación y caracterización de actores relevantes

Cuadro Nº 2: Perú: Actores más relevantes, rol/funciones y caracterización de su vinculación, posición, interés e influencia en relación al tema

TIPOLOGIA	ACTORES	n, posición, interés (   ROL/FUNCION	VINCULACION	n relacion a	INTERES	INFLUENCIA
TIFOLOGIA	Dirección General	Organismo rector de la	FUERTE	Apoyo activo	Mucho	El más
	de Cambio Climático de MINAM	ACC y de las NDC en su conjunto.			interés	influyente
	Dirección General de Asuntos Ambientales de MINAGRI	Órgano sectorial de referencia para la coordinación de las NDC de agricultura y agua	FUERTE	Apoyo activo	El más interesado	Mucha Influencia
	Dirección General de Políticas Agrarias de MINAGRI	Organo sectorial de referencia para la incorporación de la ACC en las políticas sectoriales	FUERTE	Apoyo activo	El más interesado	El más influyente
	Autoridad Nacional del Agua-ANA (organismo adscrito al MINAGRI)	Organismo rector en la gestión del agua en el país. Administrar conservar, proteger y aprovechar los recursos hídricos de las diferentes cuencas de manera sostenible.	FUERTE	Apoyo pasivo	Interés moderado	Mucha influencia
	Unidad Ejecutora Sierra Azul (órgano del MINAGRI)	Promover y apoyar a implementación de acciones de siembra y cosecha de agua	FUERTE	Apoyo activo	Mucho interés	Mucha influencia
Gobierno	AGRORURAL (organismo adscrito al MINAGRI)	Promover y gestionar modelos de desarrollo agrario rural	FUERTE	Apoyo activo	Mucho interés	Mucha influencia
Nacional	Instituto Nacional de Innovación Agraria-INIA (organismo adscrito al MINAGRI)	Gestionar innovación y la transferencia de tecnologías sostenibles para la agrobiodiversidad	FUERTE	Apoyo activo	Mucho interés	Influencia moderada
	FONCODES (organismo del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social- MIDIS)-Proyecto Haku Wiñay	Fortalecer y desarrollar capacidades productivas y de emprendimientos rurales en poblaciones en pobreza, como parte de la Estrategia de Desarrollo e Inclusión Social	FUERTE	Apoyo activo	Mucho interés	Mucha influencia
	Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología- SENAMHI (organismo adscrito al MINAM)	Generar información hidrometeorológica y de escenarios de cambio climático	FUERTE	Apoyo pasivo	Mucho interés	Influencia moderada
	Instituto Nacional de Investigación en glaciares y ecosistemas de montaña- INAIGEM (organismo adscrito al MINAM)	Promover investigación en glaciares y ecosistemas de montaña.	FUERTE	Apoyo pasivo	Mucho interés	Influencia moderada

TIPOLOGIA	ACTORES	ROL/FUNCION	VINCULACION	POSICION	INTERES	INFLUENCIA
	Gerencia de Recursos Naturales y Gestión del Medioambiente de GOREs Cusco y Puno	Liderar la política y la gestión regional frente al cambio climático	FUERTE	Apoyo activo	El más interesado	Mucha influencia
	Gerencia de Planificación y Presupuesto de los GOREs Cusco y Puno	Conducir, ejecutar y evaluar las actividades referidas a los sistemas de Planeamiento, Presupuesto, Programación de Inversiones	MEDIO	Apoyo pasivo	Interés moderado	El más influyente
Gobierno Regional	Direcciones Regionales Agrarias de GOREs Cusco y Puno (órgano desconcentrado que depende de la Gerencia de Desarrollo Económico de los GOREs)	Promover actividades productivas agrarias y articula las actividades del Ministerio de Agricultura y Riego a nivel regional	FUERTE	Apoyo activo	El más interesado	El más influyente
	Consejo Regional frente al Cambio Climático- CORECC	Impulsar de manera articulada entre el GORE Cusco y otros actores, la implementación de la Estrategia Regional frente al Cambio Climático	FUERTE	Apoyo activo	El más interesado	El más influyente
Gobierno Local	Oficinas de Desarrollo Económico Local	Promover el desarrollo económico local y la actividad empresarial en su territorio	FUERTE	Desconocida	Desconocido	Mucha influencia
	ONG que abordan temas de desarrollo rural, GIRH, ACC y RRD.	Promover y apoyar estrategias y buenas prácticas en temas afines, trabajando con organizaciones sociales de base y con instancias de gobierno subnacional (local y/o regional)	MEDIO	Apoyo activo	Mucho interés	Mucha influencia
Sociedad Civil	Organizaciones representativas de Comunidades Campesinas	Organizaciones sociales territoriales que representan a poblaciones afectadas por condiciones de CC	FUERTE	Apoyo activo	El más interesado	Poca influencia
	Organizaciones representativas de productores agrarios y usuarios de Agua	Organizaciones sociales de tipo sectorial cuyos miembros son afectados por condiciones de CC	FUERTE	Apoyo activo	El más interesado	Poca influencia
Academia	Universidad Nacional San Antonio Abad de Cusco-UNSAAC	Desarrollar líneas de investigación vinculadas al CC	MEDIO	Apoyo pasivo	Mucho interés	Influencia moderada
Academia	Universidad Nacional Técnica del Altiplano- UNAP	Desarrollar líneas de investigación vinculadas al CC	MEDIO	Apoyo pasivo	Mucho interés	Influencia moderada
	Microfinancieras rurales	Ofrecer servicios financieros a usuarios rurales	BAJO	Desconocida	Desconocido	Mucha influencia
Privados	Agentes privados vinculados a cadenas de valor agropecuarias	Actores de mercado vinculados a cadenas de valor agropecuarias prioritarias	BAJO	Desconocida	Desconocido	Mucha influencia
	Empresas con programas de responsabilidad social	Privados comprometidos con el desarrollo local desde sus estrategias de responsabilidad social	BAJO	Desconocida	Desconocido	Mucha influencia

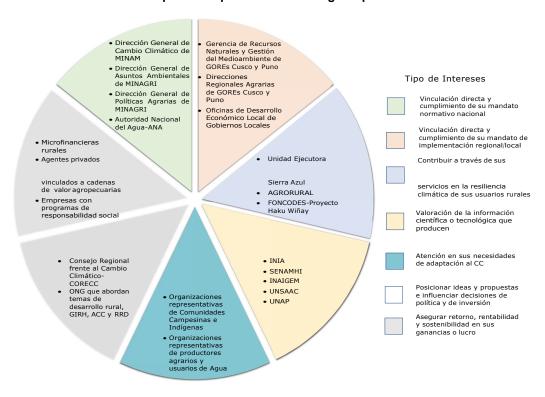
#### 2.2 Análisis de Intereses de los actores relevantes

Para este análisis se ha agrupado a los actores según la estimación del **tipo de intereses que tienen en común**, lo que permitirá desarrollar estrategias específicas para el relacionamiento y la construcción de alianzas.

Cuadro Nº 3: Perú: Matriz de Actores según tipo de Intereses

	Intereses en común	Actores
1	Vinculación directa y cumplimiento de su mandato normativo nacional	<ul> <li>Dirección General de Cambio Climático de MINAM</li> <li>Dirección General de Asuntos Ambientales de MINAGRI</li> <li>Dirección General de Políticas Agrarias de MINAGRI</li> <li>Autoridad Nacional del Agua-ANA</li> </ul>
2	Vinculación directa y cumplimiento de su mandato de implementación regional/local	Gerencia de Recursos Naturales y Gestión del Medioambiente de GOREs Cusco y Puno     Direcciones Regionales Agrarias de GOREs Cusco y Puno     Oficinas de Desarrollo Económico Local de Gobiernos Locales
3	Contribuir a través de sus servicios en la resiliencia climática de sus usuarios rurales	Unidad Ejecutora Sierra Azul     AGRORURAL     FONCODES-Proyecto Haku Wiñay
4	Valoración de la información científica o tecnológica que producen	Instituto Nacional de Investigación Agraria-INIA     Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología-SENAMHI     Instituto Nacional de Investigación en glaciares y ecosistemas de montaña-INAIGEM     Universidad Nacional San Antonio Abad de Cusco-UNSAAC     Universidad Nacional Técnica del Altiplano-UNAP
5	Atención en sus necesidades de adaptación al CC	<ul> <li>Organizaciones representativas de Comunidades Campesinas</li> <li>Organizaciones representativas de productores agrarios y usuarios de Agua</li> </ul>
6	Posicionar ideas y propuestas e influenciar decisiones de política y de inversión	<ul> <li>Consejo Regional frente al Cambio Climático-CORECC.</li> <li>ONG que abordan temas de desarrollo rural, GIRH, ACC y RRD.</li> </ul>
7	Asegurar retorno, rentabilidad y sostenibilidad en sus ganancias o lucro	<ul> <li>Microfinancieras rurales</li> <li>Agentes privados vinculados a cadenas de valor agropecuarias</li> <li>Empresas con programas de responsabilidad social</li> </ul>

Gráfico 1: Perú: Mapa de Grupos de Actores según tipo de Intereses



## 2.3 Análisis del Interés e Influencia de los Actores

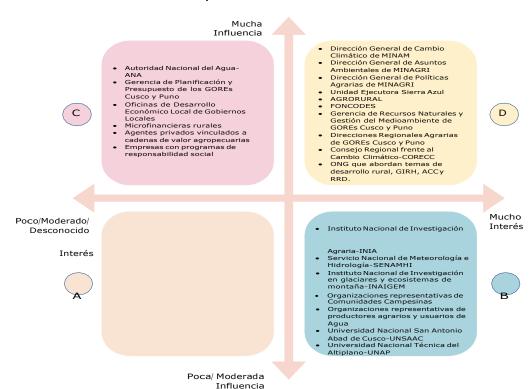
Para este análisis se ha agrupado a los actores según su **interés** respecto a la adaptación al cambio climático en la agricultura, los recursos hídricos, y las poblaciones vulnerables y su

capacidad de incidir para que la acción climática en agricultura y agua ponga foco en la atención de las poblaciones vulnerables. En el análisis se estima que, en el tema, no hay actores relevantes en los cuales confluya, una poca o moderada influencia y poco o moderado interés. Existe consenso respecto a la prioridad que tiene la agricultura, la seguridad alimentaria y el agua, por su alta sensibilidad al cambio climático; igualmente, la prioridad que tiene la atención y apoyo a las poblaciones vulnerables. No obstante, ese consenso no se refleja de la manera que debiera, en la política y práctica real de los actores.

Cuadro Nº 4: Perú: Matriz de Interés e Influencia de los Actores

Cuadro N° 4: Peru: Matriz de Interes e Influencia de los Actores			
Mucha Influencia y Poco/Moderado/Desconocido Interés	Mucha Influencia y Mucho Interés		
Autoridad Nacional del Agua-ANA     Gerencia de Planificación y Presupuesto de los GOREs Cusco y Puno     Oficinas de Desarrollo Económico Local de Gobiernos Locales     Microfinancieras rurales     Agentes privados vinculados a cadenas de valor agropecuarias     Empresas con programas de responsabilidad social	<ul> <li>Dirección General de Cambio Climático de MINAM</li> <li>Dirección General de Asuntos Ambientales de MINAGRI</li> <li>Dirección General de Políticas Agrarias de MINAGRI</li> <li>Unidad Ejecutora Sierra Azul</li> <li>AGRORURAL</li> <li>FONCODES</li> <li>Gerencia de Recursos Naturales y Gestión del Medioambiente de GOREs Cusco y Puno</li> <li>Direcciones Regionales Agrarias de GOREs Cusco y Puno</li> <li>Consejo Regional frente al Cambio Climático-CORECC</li> <li>ONG que abordan temas de desarrollo rural, GIRH, ACC y RRD.</li> </ul>		
Poca/Moderada Influencia y Poco/ Moderado Interés	Poca/Moderada Influencia y Mucho Interés		
	<ul> <li>Instituto Nacional de Investigación Agraria-INIA</li> <li>Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología-SENAMHI</li> <li>Instituto Nacional de Investigación en glaciares y ecosistemas de montaña-INAIGEM</li> <li>Organizaciones representativas de Comunidades Campesinas</li> <li>Organizaciones representativas de productores agrarios y usuarios de Agua</li> <li>Universidad Nacional San Antonio Abad de Cusco-UNSAAC</li> <li>Universidad Nacional Técnica del Altiplano-UNAP</li> </ul>		

Gráfico 2: Perú: Mapa de Interés e Influencia de los Actores



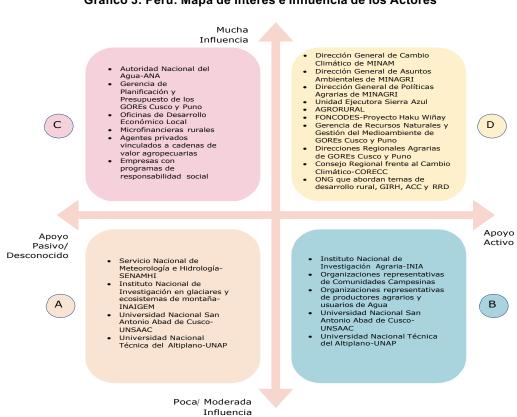
## 2.4 Análisis de la Influencia y Posición de los Actores

Para este análisis se ha agrupado a los actores según su **nivel de apoyo** activo, pasivo o desconocido, respecto a la adaptación al cambio climático en la agricultura, los recursos hídricos, y las poblaciones vulnerables; y su **capacidad de incidir** para que la acción climática en agricultura y agua ponga foco en la atención de las poblaciones vulnerables. En el análisis se estima que no hay actores relevantes en posición opositora.

Cuadro Nº 5: Perú: Matriz de Influencia y Posición de los Actores

Guddio IV C. I Gld. Matriz do Millachola y I Goldion de 100 / Celores			
Mucha Influencia y Apoyo Pasivo/Desconocido	Mucha Influencia y Apoyo Activo		
Autoridad Nacional del Agua-ANA     Gerencia de Planificación y Presupuesto de los GOREs Cusco y Puno     Oficinas de Desarrollo Económico Local     Microfinancieras rurales     Agentes privados vinculados a cadenas de valor agropecuarias     Empresas con programas de responsabilidad social	Dirección General de Cambio Climático de MINAM Dirección General de Asuntos Ambientales de MINAGRI Dirección General de Políticas Agrarias de MINAGRI Unidad Ejecutora Sierra Azul AGRORURAL FONCODES-Proyecto Haku Wiñay Gerencia de Recursos Naturales y Gestión del Medioambiente de GOREs Cusco y Puno Direcciones Regionales Agrarias de GOREs Cusco y Puno Consejo Regional frente al Cambio Climático-CORECC ONG que abordan temas de desarrollo rural, GIRH, ACC y RRD.		
Poca/Moderada Influencia y Apoyo Pasivo/Desconocido	Poca/Moderada Influencia y Apoyo Activo		
Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología-SENAMHI     Instituto Nacional de Investigación en glaciares y ecosistemas de montaña- INAIGEM     Universidad Nacional San Antonio Abad de Cusco-UNSAAC     Universidad Nacional Técnica del Altiplano- UNAP	Instituto Nacional de Investigación Agraria-INIA     Organizaciones representativas de Comunidades Campesinas     Organizaciones representativas de productores agrarios y usuarios de Agua     Universidad Nacional San Antonio Abad de Cusco-UNSAAC     Universidad Nacional Técnica del Altiplano-UNAP		

Gráfico 3: Perú: Mapa de Interés e Influencia de los Actores



# 3. BOLIVIA

# 3.1 Identificación y caracterización de actores relevantes

Cuadro Nº 6: Bolivia: Actores más relevantes, rol/funciones y caracterización de su vinculación, posición, interés e influencia en relación al tema

		posición, interés				
TIPOLOGIA	ACTORES	ROL/FUNCION	VINCULACION	POSICION	INTERES	INFLUENCIA
	Viceministerio de Planificación y Coordinación (MPD)	Autoridad Nacional Designada ante el GCF y a cargo del seguimiento al cumplimiento de los NDC's	FUERTE	Apoyo activo	Mucho interés	Mucha Influencia
	Viceministerio de Medio Ambiente (MMAyA)	A cargo de la agenda sectorial de medio ambiente y recursos naturales	FUERTE	Apoyo activo	Interés moderado	Influencia moderada
	Viceministerio de Desarrollo Rural y Agropecuario (VDRA)	A cargo de la agenda sectorial de desarrollo rural y agropecuario.	MEDIA	Apoyo activo	Interés moderado	Influencia moderada
	Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego (VRHR)	A cargo de la agenda sectorial de cuencas y riego.	MEDIA	Apoyo activo	Interés moderado	Influencia moderada
	Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra – APMT (MMAyA)	Entidad autárquica a cargo de la agenda de cambio climático (NAP, NDC's, entre otros), roles y funciones definidas por la ley 300.	FUERTE	Apoyo activo	El más interesado	Influencia moderada
Gobierno Nacional	Dirección General de Producción Agropecuaria y Seguridad Alimentaria - DGPASA (MDRyT)	Organismo rector en la gestión del agua en el país. Administrar conservar, proteger y aprovechar los recursos hídricos de las diferentes cuencas de manera sostenible.	MEDIA	Apoyo activo	Mucho interés	Influencia moderada
	Agencia Boliviana Espacial (ABE)	Servicios de teledetección y sensores remotos para observar cambios en el uso del suelo.	BAJA	Desconocido	Desconocido	Influencia moderada
	Programas del MDRyT p.ej. programa ACCESOS	Gestionar innovación y la transferencia de tecnologías sostenibles para la agrobiodiversidad	BAJA	Apoyo pasivo	Interés moderado	Influencia moderada
	Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología- SENAMHI (organismo adscrito al MMAyA)	Generar información hidrometeorológica y de escenarios de cambio climático	MEDIA	Apoyo pasivo	Mucho interés	Influencia moderada
	Bancos de Segundo Piso como el Banco de Desarrollo Productivo (BDP)	Instrumentos públicos de crédito y garantías para ACC y RRD	MEDIO	Apoyo pasivo	Interés moderado	Influencia moderada
Gobierno Autónomo Departamental	Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales de GAD's La Paz y Cochabamba	Liderar la política y la gestión departamental frente al cambio climático	MEDIO	Apoyo activo	Mucho interés	Influencia moderada

TIPOLOGIA	ACTORES	ROL/FUNCION	VINCULACION	POSICION	INTERES	INFLUENCIA
	Secretaria de Desarrollo Productivo GAD's La Paz y Cochabamba.	Promover actividades productivas agrarias y articuladas a las actividades y programas del MDRyT	MEDIO	Apoyo activo	Interés moderado	Influencia moderada
Gobierno Local	Unidades de medio ambiente y de desarrollo productivo de los GAM's	Promover el desarrollo económico local y la actividad empresarial en su territorio	MEDIO	Apoyo activo	Desconocido	Poca influencia
	ONG que abordan temas de desarrollo rural, GIRH, ACC y RRD.	Promover y apoyar estrategias y buenas prácticas en temas afines, trabajando con organizaciones sociales de base y con instancias de gobierno subnacional (local y/o regional)	MEDIO	Desconocido	Mucho interés	Moderada influencia
Sociedad Civil	Asociaciones de productores locales	Organizaciones sociales territoriales que representan a poblaciones afectadas por condiciones de CC	BAJA	Apoyo pasivo	Mucho interés	Influencia moderada
	Organizaciones de productores p.ej. (Sindicato campesino, indígenas)	Organizaciones y gremios de productores cuyos miembros son afectados por condiciones de CC	BAJA	Desconocido	Mucho interés	Influencia moderada
Acadamia	Universidad Mayor de San Simón (UMSS)	Desarrollar líneas de investigación vinculadas al CC	MEDIO	Apoyo pasivo	Interés moderado	Influencia moderada
Academia	Universidad Mayor de San Andrés (UMSA)	Desarrollar líneas de investigación vinculadas al CC	MEDIO	Apoyo pasivo	Interés moderado	Influencia moderada
	Microfinancieras rurales	Ofrecer servicios financieros a usuarios rurales	BAJO	Apoyo activo	Desconocido	Influencia baja
Privados	Agentes privados vinculados a cadenas de valor agropecuarias	Actores de mercado vinculados a cadenas de valor agropecuarias prioritarias	BAJO	Desconocida	Desconocido	Influencia baja
	Empresas con programas de responsabilidad social (RSE)	Privados comprometidos con el desarrollo local desde sus estrategias de responsabilidad social	BAJO	Desconocida	Desconocido	Influencia baja

## 3.2 Análisis de Intereses de los actores relevantes

Para este análisis se ha agrupado a los actores según la estimación del **tipo de intereses que tienen en común**, lo que permitirá desarrollar estrategias específicas para el relacionamiento y la construcción de alianzas.

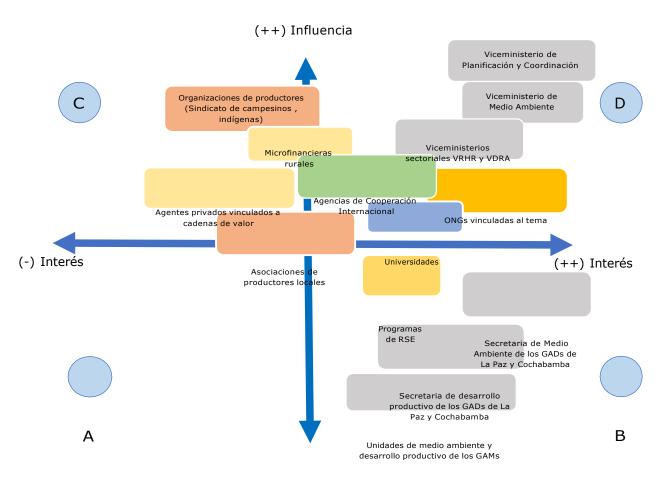
Cuadro Nº 7: Bolivia: Matriz de Actores según tipo de Intereses

	Intereses en común	Actores
1	Vinculación directa y cumplimiento de su mandato normativo nacional	Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra (APMT)     Viceministerio de Planificación y Coordinación     Viceministerio de Medio Ambiente de MMAyAI     Dirección General de Producción Agropecuaria y Seguridad Alimentaria (DGPASA)
2	Vinculación directa y cumplimiento de su mandato de implementación regional/local	Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales GAD's La Paz y Cochabamba     Secretaría de Desarrollo Productivo GAD's La Paz y Cochabamba     Unidad de Desarrollo Productivo de los Gobiernos Municipales
3	Lograr la resiliencia climática de los servicios rurales que prestan	Programas del MDRyT p.ej. ACCESOS (MDRyT)

4	Valoración de la información científica o tecnológica que producen	Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra (APMT)     Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología-SENAMHI     Universidad Mayor de San Andrés (UMSA)     Universidad Mayor de San Simón (UMSS)
5	Atención en sus necesidades de adaptación al CC	Organizaciones representativas de productores     Usuarios del agua
6	Posicionar ideas y propuestas e influenciar decisiones de política y de inversión	ONG que abordan temas de desarrollo rural, GIRH, ACC y RRD.
7	Asegurar retorno, rentabilidad y sostenibilidad en sus ganancias o lucro	<ul> <li>Microfinancieras rurales</li> <li>Agentes privados vinculados a cadenas de valor agropecuarias</li> <li>Empresas con programas de responsabilidad social (RSE)</li> </ul>

## 3.3 Análisis del Interés e Influencia de los Actores

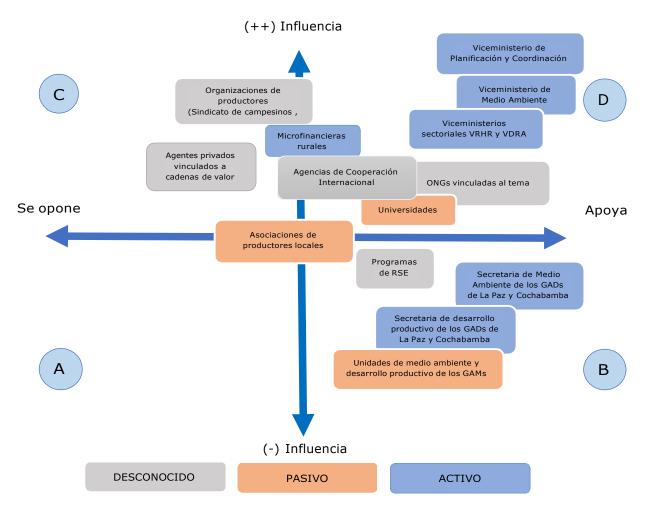
Gráfico Nº 4: Bolivia: Relación INTERES / INFLUENCIA de los actores identificados



(-) Influencia

3.4 Mapeo y análisis de la Posición e Influencia de los Actores

Gráfico Nº 5: Bolivia: Relación POSICIÓN / INFLUENCIA de los actores identificados



## 4. ECUADOR

4.1 Identificación y caracterización de actores relevantes

Cuadro Nº 8: Ecuador: Actores más relevantes, rol/funciones y caracterización de su vinculación, posición, interés e influencia en relación al tema

TIPOLOGIA	ACTORES	ROL/FUNCION	VINCULACION	POSICION	INTERES	INFLUENCIA
	Ministerio del Ambiente (Subsecretaría de Cambio Climático) Direcciones Provinciales del MAE	Organismo rector del ambiente, el Cambio Climático y las NDC en su conjunto.	FUERTE	Apoyo activo	EI más interesado	EI más influyente
Gobierno Nacional	Ministerio de Agricultura y Ganadería Direcciones Provinciales de Agricultura del MAG	Órgano sectorial en materia de agricultura y ganadería	FUERTE	Apoyo activo	El más interesado	Mucha Influencia
	Secretaría Nacional del Agua	Organismo rector en la gestión del agua en el país. Administrar conservar, proteger y	FUERTE	Apoyo activo	El más interesado	Mucha Influencia

TIPOLOGIA	ACTORES	ROL/FUNCION	VINCULACION	POSICION	INTERES	INFLUENCIA
		aprovechar los recursos hídricos de las diferentes cuencas de manera sostenible.				
	Instituto de Economía Popular y Solidaria	Encargado de fomentar y promover el sistema económico social y solidario, que tiene alto impacto en las poblaciones rurales altoandinas	FUERTE	Apoyo pasivo	Mucho interés	Mucha influencia
	Comité Interinstitucional de Cambio Climático	Encargado de la gestión, coordinación, facilitación, planificación y ejecución de políticas sobre cambio climático.	FUERTE	Apoyo activo	Mucho interés	Mucha influencia
	Secretaría Técnica de Planificación, Planifica Ecuador	Entidad encargada de administrar y coordinar la planificación nacional en forma participativa, incluyente y descentralizada	FUERTE	Apoyo activo	Mucho interés	Influencia moderada
	Concejo Nacional de Competencias	Es el Organismo Rector encargado de la regulación, planificación, coordinación, gestión y control de la asignación y transferencia de las competencias.	FUERTE	Apoyo activo	poco interés	Mucha influencia
	CONGOPE	Impulsa programas y acciones estratégicas orientadas a la consolidación del Gobierno Provincial como un ente articulador y de intermediación entre las políticas nacionales y la gestión de los gobiernos locales para aportar al desarrollo territorial integral.	FUERTE	Apoyo activo	Mucho interés	Mucha influencia
Gobierno	Dirección de Gestión Ambiental de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales	Encargado de planificar y coordinar las acciones para el ejercicio de las competencias ambientales	FUERTE	Apoyo activo	El más interesado	Mucha influencia
Subnacional	Dirección de Gestión Ambiental de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales	Encargados de dirigir, planificar, coordinar la ejecución, y controlar los procesos relacionados al manejo ambiental	FUERTE	Apoyo pasivo	Interés moderado	El más influyente
	Gremios ambientalistas	Encargados de hacer incidencia a nivel de gobierno nacional y subnacional para la toma de decisiones en materia de cambio climático	MEDIO	Apoyo activo	Interés moderado	Influencia moderada
Sociedad Civil	ONG que abordan temas de desarrollo rural, GIRH, ACC y RRD.	Promover y apoyar estrategias y buenas prácticas en temas afines, trabajando con organizaciones sociales de base y con instancias de gobierno subnacional (local y/o regional)	MEDIO	Apoyo activo	Mucho interés	Mucha influencia
	Organizaciones representativas de	Organizaciones sociales territoriales	FUERTE	Apoyo activo	El más interesado	mediana influencia

TIPOLOGIA	ACTORES	ROL/FUNCION	VINCULACION	POSICION	INTERES	INFLUENCIA
	Comunidades Campesinas e indígenas	que representan a poblaciones afectadas por condiciones de CC				
	Juntas administradoras del agua	Organizaciones sociales de tipo sectorial cuyos miembros son afectados por condiciones de CC	FUERTE	Apoyo activo	EI más interesado	Poca influencia
	Red de Instituciones Financieras de Desarrollo	Ejecutan el proyecto ECOMICRO. "Finanzas Agropecuarias y Smart Data para la Adaptación Climática en el Ecuador".	MEDIO	Apoyo pasivo	Interés moderado	Mucha influencia
Academia	Universidad Andina Simón Bolívar	Cuenta con la Especialización en Políticas de Cambio Climático, Biodiversidad y Servicios ecosistémicos y con la Maestría en Cambio Climático y Negociación Ambiental	FUERTE	Apoyo activo	Mucho interés	Mucha influencia
710200	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales	Cuenta con la Especialización en Liderazgo, Cambio Climático y Ciudad	MEDIO	Apoyo pasivo	Interés moderado	Mucha Influencia
	Instituto Técnico Superior Cotopaxi	Se encuentra elaborando una carrera de tecnología superior en desarrollo territorial y cambio climático	FUERTE	Apoyo activo	Mucho interés	Influencia moderada
Privados	Agentes privados vinculados a cadenas de valor agropecuarias	Actores de mercado vinculados a cadenas de valor agropecuarias prioritarias	BAJO	Apoyo pasivo	Desconocido	Mucha influencia
Filvauos	Empresas con programas de responsabilidad social	Privados comprometidos con el desarrollo local desde sus estrategias de responsabilidad social	BAJO	Apoyo pasivo	Desconocido	Mucha influencia

# 4.2 Análisis de Intereses de los actores relevantes

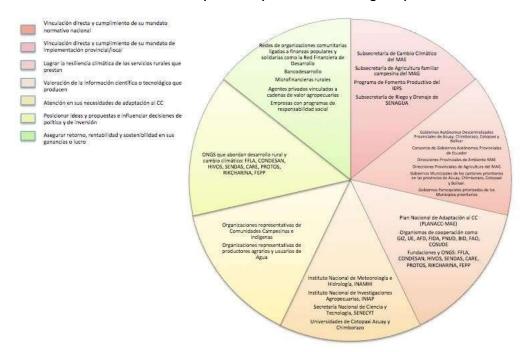
Para este análisis se ha agrupado a los actores según la estimación del **tipo de intereses que tienen en común**, lo que permitirá desarrollar estrategias específicas para el relacionamiento y la construcción de alianzas.

Cuadro Nº 9: Ecuador: Matriz de Actores según tipo de Intereses

	Intereses en común	Actores
1	Vinculación directa y cumplimiento de su mandato normativo nacional	<ul> <li>Subsecretaría de Cambio Climático del MAE</li> <li>Subsecretaría de Agricultura familiar campesina del MAG</li> <li>Programa de Fomento Productivo del IEPS</li> <li>Subsecretaría de Riego y Drenaje de SENAGUA</li> </ul>
2	Vinculación directa y cumplimiento de su mandato de implementación provincial/local	<ul> <li>Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales de Azuay, Chimborazo, Cotopaxi y Bolívar</li> <li>Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales de Ecuador</li> <li>Direcciones Provinciales de Ambiente del MAE</li> <li>Direcciones Provinciales de Agricultura del MAG</li> <li>Gobiernos Municipales de los cantones prioritarios en las provincias de Azuay, Chimborazo, Cotopaxi y Bolívar.</li> <li>Gobiernos Parroquiales priorizados de los Municipios prioritarios</li> </ul>
3	Lograr la resiliencia climática de los servicios rurales que prestan	<ul> <li>Plan Nacional de Adaptación al CC (PLANACC-MAE)</li> <li>Organismos de cooperación como GIZ, UE, AFD, FIDA, PNUD, BID, FAO, COSUDE</li> <li>Fundaciones y ONGS: FFLA, CONDESAN, HIVOS, SENDAS, CARE, PROTOS, RIKCHARINA, FEPP</li> </ul>

4	Valoración de la información científica o tecnológica que producen	<ul> <li>Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología, INAMHI</li> <li>Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias, INIAP</li> <li>Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología, SENECYT</li> <li>Universidades de Cotopaxi, Azuay y Chimborazo</li> </ul>
5	Atención en sus necesidades de adaptación al CC	<ul> <li>Organizaciones representativas de Comunidades Campesinas e indígenas</li> <li>Organizaciones representativas de productores agrarios y usuarios de Agua</li> </ul>
6	Posicionar ideas y propuestas e influenciar decisiones de política y de inversión	ONGS que abordan desarrollo rural y cambio climático: FFLA, CONDESAN, HIVOS, SENDAS, CARE, PROTOS, RIKCHARINA, FEPP
7	Asegurar retorno, rentabilidad y sostenibilidad en sus ganancias o lucro	Redes de organizaciones comunitarias ligadas a finanzas populares y solidarias como la Red Financiera de Desarrollo Bancodesarrollo Microfinancieras rurales Agentes privados vinculados a cadenas de valor agropecuarias Empresas con programas de responsabilidad social

Gráfico 6: Ecuador: Mapa de Grupos de Actores según tipo de Intereses



#### 4.3 Análisis del Interés e Influencia de los Actores

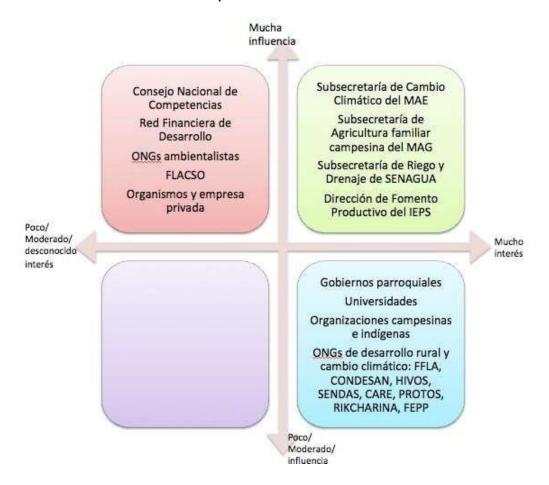
Para este análisis se ha agrupado a los actores según su **interés** respecto a la adaptación al cambio climático en la agricultura, los recursos hídricos, y las poblaciones vulnerables y su **capacidad de incidir** para que la acción climática en agricultura y agua ponga foco en la atención de las poblaciones vulnerables. En el análisis se estima que, en el tema, no hay actores relevantes en los cuales confluya, una poca o moderada influencia y poco o moderado interés. Existe consenso respecto a la prioridad que tiene la agricultura, la seguridad alimentaria y el agua, por su alta sensibilidad al cambio climático; igualmente, la prioridad que tiene la atención y apoyo a las poblaciones vulnerables. No obstante, ese consenso no se refleja de la manera que debiera, en la política y práctica real de los actores.

Cuadro Nº 10: Ecuador: Matriz de Interés e Influencia de los Actores

Mucha Influencia y Poco/Moderado/Desconocido Interés	Mucha Influencia y Mucho Interés
Consejo Nacional de Competencias     Red Financiera de Desarrollo     ONGs ambientalistas     FLACSO	Subsecretaría de Cambio Climático del MAE     Subsecretaría de Agricultura familiar campesina del MAG     Subsecretaría de Riego y Drenaje de SENAGUA
Organismos y empresa privada	Dirección de Fomento Productivo del IEPS

Poca/Moderada Influencia y Poco/ Moderado Interés	Poca/Moderada Influencia y Mucho Interés
	<ul> <li>Gobiernos parroquiales</li> <li>Universidades</li> <li>Organizaciones campesinas e indígenas</li> <li>ONGs de desarrollo rural y cambio climático: FFLA, CONDESAN, HIVOS, SENDAS, CARE, PROTOS, RIKCHARINA, FEPP</li> </ul>

Gráfico 7: Ecuador: Mapa de Interés e Influencia de los Actores



## 4.4 Mapeo y análisis de la Influencia y Posición de los Actores

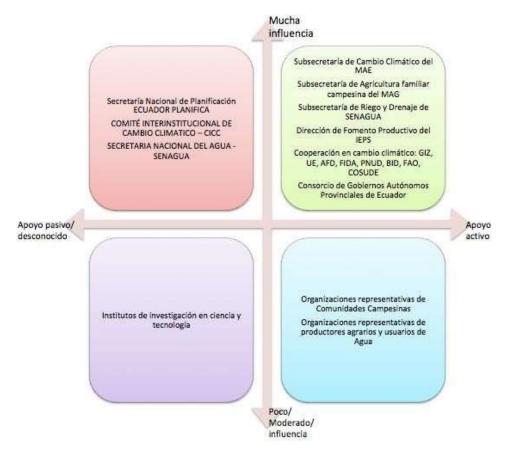
Para este análisis se ha agrupado a los actores según su **nivel de apoyo** activo, pasivo o desconocido, respecto a la adaptación al cambio climático en la agricultura, los recursos hídricos, y las poblaciones vulnerables; y su **capacidad de incidir** para que la acción climática en agricultura y agua ponga foco en la atención de las poblaciones vulnerables. En el análisis se estima que no hay actores relevantes en posición opositora.

Cuadro Nº 11: Ecuador: Matriz de Influencia y Posición de los Actores

	Mucha Influencia y Apoyo Pasivo/Desconocido		Mucha Influencia y Apoyo Activo
•	Secretaría Nacional de Planificación ECUADOR PLANIFICA Comité Interinstitucional de Cambio Climático – CICC Secretaria Nacional del Agua - SENAGUA	•	Subsecretaría de Cambio Climático del MAE Subsecretaría de Agricultura familiar campesina del MAG Subsecretaría de Riego y Drenaje de SENAGUA Dirección de Fomento Productivo del IEPS Cooperación en cambio climático: GIZ, UE, AFD, FIDA, PNUD, BID, FAO, COSUDE Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales de Ecuador

Poca/Moderada Influencia y Apoyo Pasivo/Desconocido	Poca/Moderada Influencia y Apoyo Activo	
Institutos de investigación en ciencia y tecnología	<ul> <li>Organizaciones representativas de Comunidades Campesinas</li> <li>Organizaciones representativas de productores agrarios y usuarios de Agua</li> </ul>	

Gráfico 8: Mapa de Interés e Influencia de los Actores



# 5. CONCLUSIONES PARA LA ESTRATEGIA DE RELACIONAMIENTO Y ALIANZAS CON LOS ACTORES PARA EL PROYECTO

- 1. El análisis para la priorización de territorios o sitios de pilotaje y aprendizaje propone ahondar trabajo en:
  - Perú: (i) Puno por su conexión con el departamento de La Paz con el que se comparte territorio altiplánico, lo que puede favorecer mayor intercambio y cooperación con Bolivia; y (ii) Cusco por el antecedente de contar con la experiencia y conocimiento generado en el marco del trabajo del PACC en esta región y el nivel de desarrollo institucional y de gobernanza alrededor de la gestión del cambio climático.
  - Bolivia: (i) un sitio ubicado en la región del lago Titicaca, ecosistema altiplánico que se comparte con Perú, y (ii) la región de puna húmeda en los municipios de Tiraque, Colomi, Morochata e Independencia. Ambas regiones presentan niveles elevados de pobreza y niveles elevados de vulnerabilidad al cambio climático.
  - Ecuador: las provincias andinas de (i) Azuay, (ii) Chimborazo, (iii) Bolívar y (iv) Cotopaxi. En todas ellas hay importantes desafíos en las áreas de seguridad alimentaria y manejo de recursos hídricos, presencia y acción de los niveles de gobierno, la cooperación y organizaciones de la sociedad civil, que crean un entorno favorable para la acción del proyecto.

- 2. El mapeo y análisis de actores proporciona elementos para orientar la estrategia de relaciones, alianzas y trabajo con actores relevantes para la acción del proyecto en Perú, Bolivia y Ecuador, en los diferentes niveles de gobernanza. Se estima que los actores públicos nacionales vinculados con la gestión frente al cambio climático, la gestión sectorial agrícola, la gestión del agua y la inclusión económica social, y cuyos representantes han participado en los talleres de consulta durante la fase de incepción, tienen altos niveles de interés e influencia en la acción que el proyecto desarrollará y en consecuencia serán socios centrales del proyecto (cuadrante D). Otros actores deberán ser ganados para que asuman apoyo activo dado el nivel de influencia que tienen, y el proyecto deberá encontrar formas efectivas para su involucramiento (cuadrante C).
- 3. En cuanto al trabajo con las ONG's locales, otros actores de la sociedad civil y el sector académico, tanto HELVETAS como AVINA participan en redes de actores, donde existen potenciales aliados con diferentes grados de interés, posición e influencia; pero además, se buscará involucrar a otros actores claves representativos de las poblaciones rurales vulnerables.
- 4. La posición e interés del sector privado es poco conocida, dado que existen escasas experiencias de involucramiento del sector privado en apoyo a la adaptación al cambio climático de poblaciones vulnerables, este es uno de los aspectos donde se necesitan conocer mejor los puntos de vista y las posibilidades concretas de colaboración. En este campo, el proyecto apuntará a un relacionamiento con el sector privado vinculado a los servicios microfinancieros rurales y a las cadenas de valor agropecuarias andinas, que tienen relación con poblaciones rurales, sea como usuarias de sus servicios o como proveedoras, respectivamente.
- 5. Es preciso señalar que este análisis tiene carácter preliminar, pues durante la fase de implementación, se revisará y afinará este mapeo y análisis con entrevistas ad-hoc a diferentes tipo de actores, para confirmar sus motivaciones e interés y posición respecto a la propuesta de trabajo del proyecto, precisar los recursos y el abanico de acciones que desarrollan, y profundizar en el entendimiento de los contextos políticos, institucionales, económicos y sociales que incentivan o desincentiva los comportamientos, relaciones e interacciones de estos actores, sus tensiones y las dinámicas de cooperación o conflicto.
- 6. Estos elementos alimentarán el desarrollo de la **estrategia de relacionamiento, incidencia y networking** con los distintos tipos de actores que son clave para la acción del proyecto.

ANEXO 7: Alineamiento de Andes Resilientes con sectores, temas y medidas NDC en adaptación priorizados en Bolivia, Ecuador y Perú.

1. Alineamiento con las NDC de adaptación de Bolivia:

La contribución NDC de Bolivia, plantea de forma integrada y complementaria diferentes resultados vinculados al logro del "Vivir Bien" en un contexto de cambio climático. El concepto de fondo es promover la adaptación a través de un desarrollo integral (NDC Bolivia pp. 2) con co-beneficios en términos de la regeneración o restauración de funciones ambientales incluyendo el balance de carbono, la fertilidad del suelo, la conservación de la biodiversidad y la seguridad hídrica (e.g. NDC Bolivia pp. 10).

Desde un enfoque territorial para la adaptación al cambio climático (cuencas, ecosistemas, sistemas de vida<sup>94</sup>), las NDC's establecen una meta territorial al 2030 de **29 millones de hectáreas bajo manejo climático, fortalecidas en sus funciones ambientales**: captura y almacenamiento de carbono, materia orgánica y fertilidad del suelo, disponibilidad de agua, conservación de la biodiversidad (NDC Bolivia pp.10). Esto requiere de un ambicioso esfuerzo normativo para re-categorizar áreas según su función ambiental potencial y de ordenamiento territorial.

La zona andina tiene en ello un rol importante como cabecera de cuenca (fuentes de agua) y en ella su sistema de áreas protegidas ampliado en base a la meta NDC que se ha propuesto el país; lo que significará énfasis en procesos de restauración de cabeceras de cuenca, mediante forestación y reforestación, entre otras acciones. Varios otros elementos de las NDC de Bolivia le dan un enfoque preponderante a la región andina y a las poblaciones vulnerables:

- Reconoce que los efectos del cambio climático afectan a las poblaciones más vulnerables "se evidencian en los sectores sociales (salud, educación, vivienda), económicos (agropecuaria e industria) y de infraestructura y servicios, los cuales afectan el modo de vida y producción de las poblaciones más vulnerables".
- El énfasis sobre agua, energía y agricultura, bosques y uso del suelo, le da un enfoque preponderante a la región andina, donde existe un potencial significativo de hidroenergía y altas densidades de población ocupada en la agricultura.
- El NDC tiene un enfoque de adaptación con co-beneficios, contempla la regeneración y restauración de las siguientes funciones ambientales: i) captura y almacenamiento de carbono; ii) presencia de materia orgánica en el suelo; iii) disponibilidad de agua; y iv) presencia de biodiversidad en áreas con alto valor de conservación y restauración de bosques.
- Enfatiza el aporte importante y el rol de pequeños propietarios y comunidades en la adaptación al cambio climático, tomando en cuenta por ejemplo, la sensibilidad de los sistemas de vida y las comunidades que cohabitan en dichos sistemas y el fortalecimiento de la gestión social comunitaria del agua y los recursos naturales.

Las NDC plantean dos escenarios: con esfuerzo nacional y con cooperación internacional. El escenario con esfuerzo nacional cuenta con una planificación de recursos públicos contemplados en el Plan de Desarrollo Económico Social 2016-2020. Para el escenario con cooperación internacional se requieren recursos adicionales provenientes en gran medida del financiamiento climático (CIF, GCF, GEF, otros).

Para el período 2015-2030, con esfuerzo nacional, el Estado Plurinacional de Bolivia, en los temas de agua y, bosques y agricultura, se propone los siguientes objetivos: i) **en agua:** incrementar de forma integral la capacidad de adaptación y reducir sistemáticamente la vulnerabilidad hídrica del país; ii) en **bosques y agricultura:** incrementar la capacidad de mitigación y adaptación conjunta a través del manejo integral y sustentable de los bosques. El cuadro de abajo precisa las medidas NDC priorizadas en cada uno de estos ámbitos.

<sup>&</sup>lt;sup>94</sup> La noción de Sistemas de Vida, ha sido desarrollado por la Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra (APM), como un modelo integral y sistémico para planificar el territorio en tiempos de cambio climático.

	Medidas Prioritarias						
En Agua	Desarrollo de infraestructura resiliente para los sectores productivos y de servicios.						
	Reuso del agua con fines productivos para incrementar la producción de						
	alimentos.						
	• Incremento de la superficie de riego a través de sistemas de riego revitalizado						
	riego tecnificado, riego con represas, cosecha de agua, proyectos multipropósito y						
	reuso de agua.						
	Fortalecimiento de la gestión comunitaria, cooperativa y de las capacidade						
	locales para la adaptación al cambio climático, incluyendo la gestión comunita						
	del riego y administración colectiva de los servicios de agua.						
	Cosecha de agua de Iluvia para diferentes usos domésticos, así como el re-uso     Aguarda de agua de divida el la companya de la company						
	aguas grises provenientes de duchas, lavamanos, lavanderías y bajantes pluviales, para diversos usos domésticos exceptuando para el consumo humano.						
	Uso más amplio de tecnologías de cosecha de agua, conservación de la						
	humedad del suelo y uso más eficiente del agua (riego y ganado) (como						
	abastecerse cuando hay escasez y como almacenar cuando hay abundancia).						
En	Fortalecimiento de las capacidades de resiliencia en los sistemas de vida,						
Agricultura	funciones ambientales y sus capacidades productivas agropecuarias y						
	agroforestales.						
	Restauración y recuperación de suelos degradados y bosques deteriorados.						
	Consolidación de sistemas agroforestales.						
	• Transición hacia sistemas de manejo pecuario semi-intensivos y de manejo						
	integrado agrosilvopastoril.						
	Transición hacia sistemas agrícolas con prácticas de manejo sustentable.						
	<ul> <li>Formación en tecnologías adaptadas al cambio climático (saberes locales y tecnologías modernas).</li> </ul>						
	<ul> <li>Uso de variedades, especies adaptadas localmente mostrando adaptaciones más apropiadas al clima y resistentes a plagas y enfermedades.</li> </ul>						
	Medidas de seguro agrícola y pecuario que incluyan acciones productivas						
	complementarias con la conservación, logrando sistemas productivos agropecuarios						
	y forestales resilientes.						
	Desarrollo de investigación e información sobre tecnologías alternativas para la						
	adaptación al cambio climático.						
	Fortalecimiento de capacidades locales para la adaptación al cambio climático.						
	<ul> <li>Fortalecimiento de la gestión comunitaria en el manejo de bosques y sistemas agropecuarios.</li> </ul>						

Estos objetivos y medidas posicionan a los Ministerios de Medio Ambiente y Agua (MMAyA), y Desarrollo Rural y Tierras (MDRyT), como principales implementadores de dichas NDC, en articulación con los gobiernos subnacionales (gobiernos autónomos departamentales-GADs y gobiernos municipales). Los Ministerios de Planificación del Desarrollo (MPD) y de Economía y Finanzas Públicas (MEFP) son también actores clave para promover políticas de bajas emisiones de carbono y desarrollo resiliente por ser responsables de establecer los planes de desarrollo, diseñar el presupuesto y definir los instrumentos para la inversión pública. Así mismo, la Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra (APMT), que tiene por mandato de la Ley Nº 300, conducir la temática de cambio climático en el país.

El proyecto se propone contribuir en estos, desde las líneas de acción que se proponen y cooperando con los actores involucrados.

## 2. Alineamiento con las NDC de adaptación de Bolivia:

Ecuador aprobó su primera Contribución Determinada a nivel Nacional (NDC) en marzo de 2019, luego de un proceso participativo que inició a mediados de 2017. Las NDC en adaptación precisa las medidas estratégicas y de gestión, en los mismos sectores priorizados por la Estrategia Nacional de Adaptación: 1) Soberanía alimentaria, agricultura, ganadería, acuacultura y pesca; 2) Sectores Productivos y Estratégicos; 3) Salud; 4) Patrimonio Hídrico; 5) Patrimonio Natural; 6) Asentamientos humanos; 7) Grupos Humanos Vulnerables, y 8) Gestión de Riesgos.

La acción del proyecto Andes Resilientes estará alineada con los sectores de: Patrimonio Natural; Patrimonio Hídrico; y Soberanía Alimentaria, Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca. En el cuadro siguiente se identifican las medidas estratégicas y las medidas de

gestión en cada uno de estos tres sectores, con las cuales el proyecto tiene mayor vinculación, y en los cuales en articulación con los actores responsables podría concentrar su cooperación en Ecuador, en temas y aspectos que coadyuven y habiliten su implementación.

Sector	Medidas estratégicas (nivel macro)	Medidas de gestión (nivel operativo)		
Patrimonio Natural.  Mejoramiento de instrumentos de polític pública de patrimonio natural que incorporar la adaptación al camb climático.		Implementación de prácticas sostenibles de uso de los recursos naturales en zonas de influencia de áreas bajo diferentes estatus de conservación, vulnerables a los efectos del cambio climático.  Creación y fortalecimiento de capacidades sobre cambio climático y gestión del patrimonio natural en actores sociales, académicos, investigadores y gubernamentales.		
Patrimonio Hídrico.	Fortalecimiento del Sistema Nacional Estratégico del Agua como mecanismo de coordinación e interacción sectorial Formulación e implementación de una estrategia nacion de cultura del agua, que incluya prácticas y saberes de los pueblos ancestrales, como mecanismo que contribu a la sensibilización local de los efectos del cambio climática de programas de comunicación,			
Alimentaria, Agricultura, Ganadería, Gimplementación de planificación del des agrícola y pecuario) y		Emisión de regulaciones y normativa técnica para la integración de la adaptación al cambio climático en la planificación del desarrollo a escala sectorial (sectores agrícola y pecuario) y local (a nivel de los gobiernos autónomos descentralizados).		
	Promoción de gobernanza responsable sobre el uso y manejo del suelo que asegure producción agropecuaria sostenible y resiliente a los efectos del cambio climático.	Desarrollo, promoción e implementación de modelos y tecnologías de producción agropecuaria sostenible y resiliente a los efectos del cambio climático.  Fortalecimiento de capacidades locales del sector agropecuario (incluido el uso sostenible del suelo), a través de metodologías de aprendizaje participativo con enfoque de sostenibilidad ambiental y resiliencia ante amenazas climáticas.		

Con el fin de conseguir recursos para el financiamiento de las acciones de adaptación, el Plan Nacional de Adaptación-PLANACC, tiene previsto para el 2020 desarrollar una **estrategia de financiación y sostenibilidad** (incluidas las opciones de escala y replica) que cuantificará el costo de las opciones de adaptación incluidas en el Plan y la identificación de entidades públicas, privadas, cooperación internacional, agencias multilaterales, etc., que podrían cofinanciar actividades de adaptación en Ecuador.

Los actores a cargo de la implementación en el nivel nacional son los Ministerios y Secretarías Sectoriales, así para las medidas de adaptación en el sector de Patrimonio Natural, es el Ministerio de Ambiente (MAE); en el sector de Patrimonio Hídrico, es la Secretaría Nacional del Agua (SENAGUA); y en el sector Soberanía Alimentaria y Agricultura, es el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). Sin embargo, de acuerdo con las directrices de la planificación nacional, se debe articular y coordinar con los niveles de gobierno provincial, cantonal y parroquial (GADs), para alcanzar la interacción participativa, de manera que según sus competencias, dichas responsabilidades las involucran<sup>95</sup>.

<sup>&</sup>lt;sup>95</sup> Entre los avances que se registran en la gestión del cambio climático desde los GADs encontramos que los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales (Prefecturas), con el apoyo del Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales de Ecuador (CONGOPE) y financiamiento de la Unión Europea, están construyendo en alineamiento con la ENCC, las Estrategias Provinciales de Cambio Climático (EPCC), y en el 2019 ya cuentan con diagnósticos en las 23 provincias sobre los riesgos climáticos que mapean la vulnerabilidad de los territorios a los impactos del clima, así como de las iniciativas, programas y proyectos de mitigación y adaptación al cambio climático.

La planificación y gestión del desarrollo que permita la interacción de los diferentes actores sociales e institucionales, en todos los niveles de gobierno, es señalado en el Plan Nacional de Desarrollo "Toda una Vida" 2017-2021. La articulación multisectorial e intergubernamental entre actores diversos del sector público y privado, es un proceso que se debe activar para el impulso de políticas y programas efectivos para la adaptación al cambio climático; este es un tema en el cual el proyecto propone contribuir, cooperando con los actores involucrados (MAE, MAG, y GADs).

## 3. Alineamiento con las NDC de adaptación de Perú:

Las NDC de adaptación establecen objetivos y metas para reducir los niveles de exposición y vulnerabilidad ante los peligros asociados al cambio climático en cinco áreas temáticas priorizadas: 1) Agricultura; 2) Bosques; 3) Pesca y acuicultura; 4) Salud; y, 5) Agua; y a través de la incorporación de enfoques transversales de gestión del riesgo de desastres, infraestructura pública resiliente, pobreza y poblaciones vulnerables, género e interculturalidad, y promoción de la inversión privada. La programación tentativa<sup>96</sup> de cada área temática, aplicando la metodología de cadenas de valor publico, organiza la acción en: componentes, productos, medidas y condiciones habilitantes. La acción de Andes Resilientes en el Perú se alineará con prioridades establecidas en las NDC de las áreas temáticas de Agricultura y Agua.

#### En Agricultura, se han establecido:

- 4 componentes: i. suelos, ii. sistemas productivos agropecuarios, iii. cadenas de valor
  y iv. agua para uso agrario;
- 12 productos y 24 medidas orientadas a atender problemas específicos de: i. incremento de la degradación del suelo de uso agrario debido a peligros antrópicos y asociados al cambio climático; ii. aumento en las pérdidas y los riesgos en la producción agropecuaria por efectos asociados al cambio climático; iii. interrupción de bienes y servicios de la cadena de valor agraria por efectos del cambio climático; iv. alteración en la disponibilidad de agua para uso agrario por efectos del cambio climático.
- 91 condiciones habilitantes relacionadas con: arreglos institucionales, investigación, fortalecimiento de capacidades, mecanismos financieros<sup>97</sup>, monitoreo, planificación y sensibilización.
- 38 actores intervinientes con competencias en el desarrollo de condiciones habilitantes, el principal, el Ministerio de Agricultura y Riego (MINAGRI).

## En Agua, se han establecido:

- 4 componentes: i. agua para uso agrario, ii. agua para uso poblacional, iii. agua para uso energético, iv. agua de gestión multisectorial.
- 12 productos y 30 medidas orientadas a incrementar la disponibilidad hídrica para los usos multisectoriales, a través de: i. afianzamiento hídrico y mejor calidad de recursos hídricos; ii. mayor eficiencia en la conducción, distribución y aprovechamiento del agua; iii. fortalecimiento de la institucionalidad y gobernanza del agua a nivel multisectorial y sectorial.
- 118 condiciones habilitantes transversales relacionadas con: ajustes institucionales (normativos y procedimientos) y articulación de actores con competencias en los tres niveles de gobierno; promoción de mecanismos financieros desde el Estado y el sector privado; desarrollo de capacidades; disponibilidad de información y desarrollo de conocimiento e; innovación tecnológica.

<sup>&</sup>lt;sup>96</sup> Las Programaciones Tentativas son lo documentos técnicos correspondientes a los productos y medidas de adaptación de cada sector implementador. Son planes de acción que consolidan información técnica bajo una lógica de intervención y de implementación de acciones y de políticas sectoriales y nacionales climáticamente responsables.
<sup>97</sup> Entre las fuentes y los mecanismos de financiamiento potenciales para la ejecución de acciones de adaptación de las

<sup>&</sup>lt;sup>97</sup> Entre las fuentes y los mecanismos de financiamiento potenciales para la ejecución de acciones de adaptación de las NDC están: i) la asignación de presupuestos de los mismos sectores y de sus unidades ejecutoras, a través de la incorporación de actividades de las medidas de adaptación en herramientas de gestión, tales como los PESEM, PEI y POI; ii) los Programas Presupuestales con actividades afines a las medidas; iii) las alianzas público – privadas, ej. obras por impuestos, compensación social; iv) los fondos de promoción de inversiones públicas para el desarrollo (PROCOMPITE, AGROIDEAS, FONIPREL, FONDES); v) el diseño y desarrollo de proyectos; y vi) los fondos de financiamiento internacional (FVC, Fondo de Adaptación, IKI, GEF).

 Conjunto amplio de actores involucrados con roles diferenciados definidos en sus competencias. Hay necesidad de transversalizar la gestión del cambio climático, actualizar sus instrumentos de gestión y presupuesto para incorporar actividades vinculadas a la implementación de las medidas, y generar nuevos esquemas de intervención a nivel del territorio.

En el taller realizado en Lima, el 22 de noviembre de 2019, con participación de representantes del Ministerio del Ambiente, Ministerio de Agricultura y sus OPD, FONCODES-Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, Ministerio de Economía y Finanzas y Centro de Planeamiento Estratégico Nacional; del conjunto de componentes y medidas de adaptación establecidas en las NDC en las áreas temáticas de Agricultura y Agua; los participantes, considerando los focos temáticos del proyecto Andes Resilientes, propusieron que la cooperación del proyecto en el Perú, se concentre principalmente en torno a seis medidas, para colaborar con los actores responsables de su implementación<sup>98</sup>, en temas y aspectos que coadyuven y habiliten dicha implementación. Estas medidas se presentan en el cuadro siguiente.

Área	Componente	Medida de adaptación con mayor	Responsables de
temática	•	afinidad a Andes Resilientes	implementación
	Suelos	Implementación de tecnologías de recuperación de suelos de uso intensivo para procesos productivos resilientes ante peligro asociados a cambio climático	<ul> <li>MINAGRI: DERN-DGAAA,</li> <li>DGA, AGROIDEAS,</li> <li>AGRORURAL, PSI, INIA.</li> <li>Gob. Reg., Gob. Loc.</li> <li>Comunidades Campesinas.</li> </ul>
Agricultura	Sistemas productivos agropecuarios	Diversificación productiva en cultivos y crianzas con mayor vulnerabilidad al cambio climático	<ul> <li>MINAGRI: DGA, DGGA, AGROIDEAS, AGRORURAL, INIA.</li> <li>MIDIS: FONCODES.</li> <li>Gob. Reg., Gob. Loc.</li> <li>Comunidades Campesinas.</li> </ul>
		Manejo de praderas naturales para asegurar la alimentación de las crianzas y reducir su vulnerabilidad ante el cambio climático	<ul> <li>MINAGRI: DGGA, AGRORURAL, Fondo Sierra Azul, INIA.</li> <li>MIDIS: FONCODES.</li> <li>Gob. Reg., Gob. Loc.</li> <li>Comunidades Campesinas.</li> </ul>
	Agua para uso agrario	4. Implementación de intervenciones relacionadas a siembra y cosecha de agua para la seguridad hídrica agraria en cuencas hidrográficas vulnerables al cambio climático	<ul> <li>MINAGRI: DGIAR, INIA, AGRORURAL, PSI, UE Fondo Sierra Azul, AGRORURAL.</li> <li>Gob. Reg., Gob. Loc.</li> <li>Comunidades Campesinas.</li> </ul>
Agua	Agua de gestión multisectorial	Conservación y recuperación de la infraestructura natural para la provisión del servicio ecosistémico hídrico en cuencas vulnerables al cambio climático     Promover el incremento de los mecanismos de articulación multisectorial y multiactor para la GIRH ante los efectos del cambio climático	<ul> <li>MINAM: SERNANP</li> <li>MINAGRI: ANA, UE Fondo Sierra Azul, AGRORURAL</li> <li>Gob. Reg., Gob. Loc.</li> <li>Comunidades Campesinas.</li> <li>MINAGRI: ANA, AAA-ALAS.</li> <li>Gob. Reg., Gob. Loc.</li> </ul>

El Informe Final del Grupo Técnico Multisectorial para las NDC establece tres desafios futuros:

- Fortalecer la institucionalidad a través de arreglos institucionales intrasectoriales, multisectoriales, multinivel y multiactor, para dar respuestas integrales adecuadas, continuas y efectivas.
- Desarrollo de medios de implementación como: i) fortalecimiento de capacidades, ii) identificación de fuentes y mecanismos de financiamiento, iii) generación de información técnico-científica y gestión de conocimiento, iv) regulación, v) transferencia de tecnología.

<sup>&</sup>lt;sup>98</sup> La responsabilidad de implementación puede implicar distintos roles, normativo, orientador, articulador y promotor. Otros actores clave son los gobiernos subnacionales (gobiernos regionales y locales), quienes están más cercanos a las poblaciones vulnerables.

- 3. Continuidad y sostenibilidad de la gestión integral de las NDC, basada en:
  - a. Incorporación del cambio climático en la planificación del desarrollo nacional en forma articulada con los Sistemas Nacionales de Planeamiento Estratégico, Programación Presupuestal Multianual y Gestión de Inversiones, y Presupuesto Público. En los Sectores: incorporación en los PESEM, PEI, POI, PP e instrumentos de gestión sectorial. En los Gobiernos Regionales y Locales: incorporación en los PDRC, PDLC, PEI, POI.
  - b. Apropiación de la gestión del cambio climático en los sectores gubernamentales en sus tres niveles, involucramiento de actores no gubernamentales y consolidación del proceso de implementación de las NDC.
  - c. Implementación de estrategia de comunicación permanente.
  - d. Cumplimiento y aumento de ambición.

El proyecto Andes Resilientes al Cambio Climático en colaboración con los actores del Perú, se propone contribuir en la respuesta a dichos desafíos.

## ANEXO 13: Abreviaturas

AAA Autoridad Administrativa del Agua AbE Adaptación Basada en Ecosistemas ACC Adaptación al cambio climático

AGROIDEAS Programa de Compensaciones para la Competitividad del MINAGRI

AGRORURAL Programa de Desarrollo Productivo Agrario Rural del MINAGRI

AICCA Proyecto de Adaptación a los Impactos del Cambio Climático en Recursos

Hídricos en los Andes

AIDER Asociación para la Investigación y el Desarrollo Integral de Perú

ALA Autoridad Local del Agua

ANA Autoridad Nacional del Agua de Perú
AND Autoridad Nacional Designada ante el GCF

ANP Área Natural Protegida

AP Agenda Patriótica 2025 de Bolivia

APCI Agencia Peruana de Cooperación Internacional
APMT Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra
ARA Acuerdos Recíprocos por el Agua en Bolivia

ASAP Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala

BID Banco Interamericano de Desarrollo

CICC Comisión Interinstitucional de Cambio Climático de Ecuador

CC Cambio climático

CEDRIG Guía para la Integración del Clima, el Medioambiente y la Reducción del

Riesgo de Desastres

CENAGRO Censo Nacional Agropecuario

CEPAL Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPLAN Centro Nacional de Planeamiento Estratégico de Perú

CdR Cadena de Resultados

CHF Francos Suizos

CICC Comité Interinstitucional de Cambio Climático de Ecuador

CIF Climate Investment Fund
CIP Centro Internacional de la Papa

CIPCA Centro Integral de Promoción del Campesinado ClimAndes Proyecto de Servicios Climáticos para el Desarrollo

CMNUCC Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático

CODA Código Orgánico del Ambiente de Ecuador

CONDESAN Consorcio para el Desarrollo Sostenible de la Ecoregión Andina CONGOPE Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales de Ecuador

COP Conferencia de las Partes

COOTAD Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización de

Ecuador

COSUDE Agencia Suiza para el Desarrollo y Cooperación

CSPM Gestión de Programas Sensibles al Conflicto (por sus siglas en inglés)
DERN Dirección de Evaluación de los Recursos Naturales del MINAGRI

DGA Dirección General Agrícola del MINAGRI

DGAAA Dirección General de Asuntos Ambientales Agrarios del Ministerio de

Agricultura y Riego de Perú

DGCCD Dirección General de Cambio Climático y Desertificación del Ministerio del

Ambiente de Perú

DGGA Dirección General de Ganadería del MINAGRI

DGIAR Dirección General de Infraestructura Agraria y Riego del MINAGRI

ECOBONA Programa Ecosistemas de Bosques Andinos ENCC Estrategia Nacional de Cambio Climático

EPCC Estrategias Provinciales de Cambio Climático de Ecuador

ETA Entidades Territoriales Autónomas de Bolivia
FAM Federación de Asociaciones Municipales de Bolivia

FAO Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura FAREPS Proyecto de Fortalecimiento de los Actores Rurales de la Economía Popular y

Solidaria en Ecuador

FIDA Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola

FIFFPA Fondo para la Inclusión Financiera del Pequeño Productor Agropecuario en

Perú

FOEN Oficina Federal de Medio Ambiente

FONCODES Fondo de Cooperación para el Desarrollo Social
GAD Gobiernos Autónomos Descentralizados de Ecuador
GAD Gobiernos Autónomos Departamentales de Bolivia

GADM Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales de Ecuador GADP Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales de Ecuador GADPR Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales

GCF/FVC Green Climate Fund/Fondo Verde para el Clima

GEI Gases de Efecto Invernadero
GEF Global Environmental Facility

GIA Proyecto de Gestión Integral del Agua

GIZ Cooperación Alemana al Desarrollo/Deutsche Gesellschaft für Internationale

Zusammenarbeit

GOLO Gobierno Local GORE Gobierno Regional

**IEPS** 

GTM-NDC Grupo de Trabajo Multisectorial para orientar la implementación de las

Contribuciones Nacionalmente Determinadas, de Perú Instituto de Economía Popular y Solidaria de Ecuador International Institute for Sustainable Development

IISD International Institute for Sustaina
IKI he International Climate Initiative

INAMHI Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología de Ecuador

INE Instituto Nacional de Estadística de Bolivia

INEC Instituto Nacional de Estadísticas y Censos de Ecuador

INIA Instituto Nacional de Innovación Agraria

INSH Proyecto de Infraestructura Natural para la Seguridad Hídrica IPCC Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático

MAE Ministerio de Ambiente del Ecuador

MAG Ministerio de Agricultura y Ganadería de Ecuador

MMAyA Ministerio de Medio Ambiente y Agua

MDRyT Ministerio de Desarrollo Rural y Tierra de Bolivia MEF Ministerio de Economía y Finanzas de Perú MEFP Economía y Finanzas Públicas de Bolivia

MIDIS Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social de Perú MIES Ministerio de Inclusión Económica y Social de Ecuador

MINAM Ministerio del Ambiente de Perú MINAGRI Ministerio de Agricultura y Riego

MPD Ministerio de Planificación del Desarrollo de Bolivia MRV Mecanismos para medición, reporte y verificación

M&E Monitoreo y Evaluación NAP Plan Nacional de Adaptación

NCCS Centro Nacional para los Servicios Climáticos/National Centre for Climate

Services

NDC Contribuciones Nacionalmente Determinadas

ODS Objetivos de Desarrollo Sostenible

PACC Programa de Adaptación al Cambio Climático

PBI Producto Bruto Interno en Perú

PCC Planes de Cambio Climático (en Ecuador)
PDLC Plan de Desarrollo Local Concertado

PDOT Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial
PDRC Plan de Desarrollo Regional Concertado
PDTS Proyecto de Desarrollo Territorial Sostenible

PEI Plan Estratégico Institucional

PESCS Proyecto Especial Sierra Centro Sur PGTC Planes de Gestión Territorial Comunitaria

PLACA Plataforma de Acción Climática en Agricultura de Latinoamérica y el Caribe

PLANACC Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático de Ecuador

PNC Plan Nacional de Cuencas de Bolivia

PNCC Programa Nacional de Cambios Climáticos en Bolivia PND Plan Nacional de Desarrollo "Toda una Vida" de Ecuador

**PNUD** Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo

POI Plan Operativo Institucional PΡ Programa Presupuestal

Programa de Reducción del Riesgo de Desastres **PRRD** 

Proyecto de ampliación de servicios públicos para el desarrollo productivo **PSSA** 

Documento de Proyecto ProDoc PPF **Proyect Preparation Facility** 

Programa Subsectorial de Irrigaciones del MINAGRI PSI

PTDI Planes Territoriales de Desarrollo Integral **PUGS** Planes de uso y gestión del suelo (en Ecuador)

Planes de vivienda (en Ecuador) PV Reducción de Riesgo de Desastres RRD Secretaría Nacional del Agua del Ecuador SENAGUA

Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado de Perú SERNANP

SETECI Secretaría Técnica de Cooperación Internacional del Ecuador

Sistema de Planificación Integral del Estado de Bolivia SPIE

Superintendencia Nacional de Administración Tributaria del Perú SUNAT **TCN** Tercera Comunicación Nacional del Ecuador a la Convención Marco de

Naciones Unidas sobre el Cambio Climático

UE Unión Europea